



Правительство
Республики Таджикистан

ЗЕЛЕНое РАЗВИТИЕ ДЛЯ ВСЕОБЩЕГО ПРОЦВЕТАНИЯ

Добровольный национальный
обзор Таджикистана



2023

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|-----|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| ГЛАВА 1. ПУТЬ К «ЗЕЛЕНОМУ» РАЗВИТИЮ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР | 6 |
| 1.1. Экономическое процветание, окружающая среда, изменение климата | 6 |
| 1.2. Зелёная трансформация – катализатор для достижения ЦУР | 6 |
| 1.3. Как Таджикистан может перейти на «зелёный» путь развития?..... | 8 |
| ГЛАВА 2. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ ДЛЯ «ЗЕЛЕНОГО» РАЗВИТИЯ | 11 |
| 2.1. Формирование макроэкономических условий для устойчивого развития..... | 11 |
| 2.2. Расширение использования возобновляемых источников энергии..... | 15 |
| 2.3. Повышение устойчивости агропродовольственной системы | 19 |
| 2.4. Устойчивая индустриализация, инновации и инфраструктура | 25 |
| 2.5. Создание рабочих мест и расширение продуктивной занятости | 34 |
| ГЛАВА 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНКЛЮЗИВНОСТИ «ЗЕЛЕНОГО» РАЗВИТИЯ | 40 |
| 3.1. Снижение уязвимости и социальная защита | 40 |
| 3.2. Улучшение питания | 53 |
| 3.3. Улучшение показателей здоровья и благополучия для всех | 56 |
| 3.4. Обеспечение доступности и качества образования | 63 |
| 3.5. Улучшение среды для жизни | 72 |
| Глава 4. Партнерство для финансирования «зеленого» развития..... | 77 |
| 4.1. Глобальные тенденции и изменения в области «зеленого» финансирования | 77 |
| 4.2. Тенденции финансирования развития Таджикистана | 79 |
| 4.2.1. Долгосрочные ожидания по финансированию развития..... | 79 |
| 4.2.2. Внутренние государственные финансовые потоки | 80 |
| 4.2.3. Финансирование от партнеров по развитию..... | 88 |
| 4.2.4. Частные финансовые потоки..... | 91 |
| 4.3. Привлечение финансов партнеров по развитию для реализации Стратегии развития зеленой экономики Республики Таджикистан на 2023-2037 годы | 96 |
| ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ | 98 |
| Приложение: Прогресс Таджикистана по ЦУР | 100 |

ВВЕДЕНИЕ

Республика Таджикистан чуть более 30 лет находится в фазе структурных преобразований экономической системы. В этот период отрасли народного хозяйства страны последовательно выходили из кризисного состояния начального периода суверенного развития страны стали развиваться в положительной динамике.

За последнее десятилетие Таджикистан добился значительных успехов в нескольких социально-экономических аспектах развития. В настоящее время Таджикистан считается страной с уровнем дохода ниже среднего. ВВП на душу населения, увеличился с 2,5 тыс. долларов США в 2011 году до 4,3 тыс. долларов США (по ППС) в 2021 году. За исключением 2020 года, когда в результате пандемии Covid-19 темпы роста снизились до 4,5%, экономика стабильно растёт, в среднем более чем на 7% в год.

В целом, ключевыми источниками роста экономики развития были - экономическая либерализация, в первую очередь, проведение реформ в аграрном секторе и в промышленности, поддержки предпринимательства и частного сектора; благоприятная внешняя конъюнктура; и объемы денежных переводов, которые повышали внутренний спрос.

В тоже время Республика Таджикистан участвует в глобальных усилиях по достижению сначала Целей развития Тысячелетия и сейчас Целей устойчивого развития (ЦУР), последовательно прилагая усилия в улучшении для своих показателей развития.

Направленность действий в стране по реализации ЦУР связана со следующими аспектами:

- *адаптация целей в области устойчивого развития к национальным и местным условиям.* К настоящему времени удалось добиться прогресса в интеграции ЦУР в нормативно-правовую базу и в основные направления политик на национальном и местном уровнях. В программную деятельность страны интегрированы задачи по реализации ЦУР. Для обеспечения консолидации деятельности по реализации ЦУР, функционирует Совет национального развития при Президенте Республики Таджикистан. При Совете созданы 13 межведомственных рабочих групп, основной задачей которых является анализ процессов реализации отраслевых программ в соответствии с долгосрочными целями и задачами развития в контексте ЦУР.

- *всестороннее сотрудничество в интересах достижения ЦУР.* Для успешной адаптации и достижения ЦУР обеспечивается горизонтальная и вертикальная координация, охватывающая различные области политики и уровни государственного управления, к достижению целей и контролю за этим процессом привлекаются различные заинтересованные стороны. Для Таджикистана с учётом демографической динамики, и новых вызовов, в том числе связанных с COVID-19 важным является стимулирование и поощрение эффективного партнёрства между государственными организациями, между государственным и частным секторами, а также между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов всех заинтересованных участников. Страна работает над тем, чтобы цели и соответствующие задачи были увязаны с планами действий, в которых четко прописана связь с бюджетными процессами и распределением ресурсов.

- *сбор данных и осуществление контроля.* Статистические службы страны разрабатывают национальные показатели с тем, чтобы отслеживать ход реализации стратегий устойчивого развития, и составляют национальные планы действий по подготовке данных.

Большинство целей имеют положительные взаимосвязи и взаимодополняемы, так что решение одних задач приводит к достижению ряда целей.

Республика Таджикистан в среднем имеет 69,7% от наилучшего возможного результата по 16 целям устойчивого развития за 2021 г, занимая 78 место. Наибольший прогресс достигнут по ЦУР 1, ЦУР 7, ЦУР 12 и ЦУР 13, по которым процент от наилучшего возможного результата превышает 90%.

В соответствии со стратегическими программными документами страны реализуются действия по обеспечению экономического роста и постепенного повышения уровня и качества жизни населения посредством обеспечения энергетической безопасности и

эффективного использования электроэнергии; выхода из коммуникационного тупика и превращения страны в транзитную страну; обеспечения продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию; ускоренной индустриализации и расширения продуктивной занятости.

Национальные приоритеты страны, определенные в основном стратегическом документе - Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года реализуются посредством среднесрочных стратегий и вытекающих из них программ развития соответствующих секторов национальной экономики.

Конечной целью НСР-2030 является повышение уровня жизни и благосостояния населения путем устойчивого экономического развития. Стратегия строится вокруг четырех вышеуказанных стратегических целей развития.

Целевым ориентиром долгосрочной траектории развития страны до 2030 года является приближение к параметрам стран со средним уровнем дохода на душу населения. Для этого текущий Валовой национальный доход страны должен быть увеличен минимум в 2,3 раза с обеспечением ежегодных темпов роста экономики на уровне 7-8%. При этом уровень бедности должен снизиться до 15%, крайняя бедность должна быть полностью устранена.

Сокращение бедности потребует ускоренного создания новых рабочих мест и повышения инклюзивности экономического развития – с повышением доступа населения к экономическим возможностям, особенно уязвимых групп (женщин, молодежи, лиц с инвалидностью). Темпы создания рабочих мест должны быть связаны с наиболее производительными предприятиями и отраслями на фоне роста рынков и более динамичного частного сектора. Также требуются значительные акценты на рост инвестиций в человеческий капитал и формирование адекватной ожиданиям системы социальной защиты.

Формирование «зеленой» траектории роста повысит акценты на ресурсоотдачу и обеспечение ресурсосбережения, укрепления механизмов по адаптации к изменению климата. Решающее значение при этом будут играть возможности привлечения страной и хозяйственными комплексами зеленых инвестиций.

Социальное направление «зеленой экономики» и развитие человеческого потенциала будет нацелено на создание условий для социальной справедливости для всех групп населения (мужчин и женщин, молодых и пожилых, людей с инвалидностью, сельских и городских жителей и др.), создание достойных рабочих мест, обеспечение права на равную оплату за равный труд, обеспечение доступа к основным товарам (продовольственным и непродовольственным товарам) и услугам (транспорт, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, новые технологии), на основе их широкого участия в разработке и мониторинге осуществления этих программ.

В настоящем Добровольном национальном обзоре внимание уделено достижениям и возможным перспективам развития страны в реализации Целей устойчивого развития, с учетом построения бережного отношения к окружающей среде и устойчивому будущему.

Оценки результатов развития страны покрывают семилетний период (2015 – 2022 гг.).

При подготовке материала использованы отчетные данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, отраслевых министерств, баз данных и публикаций международных и местных организаций, а также экспертные оценки. Данные и информация, собранные из различных источников, и методологии сопоставлялись и уточнялись с другими источниками для подтверждения надежности и достоверности результатов.

Для оценок продвижений в направлении реализации Целей устойчивого развития в данном Обзоре применялись следующие методы:

- подготовка информационной платформы / рамки для оценок и рекомендаций на основе имеющихся данных и ведомственных мониторинговых отчетов;
- диагностика прогресса в развитии страны с освещением ключевых областей и направленности действий;

- фокус – групповые обсуждения с непосредственным участием гражданского общества касательно комплекса вопросов, направленных на уточнение результатов, возможностей и ограничений;

- определение ключевых областей ускорения развития с учетом зеленой трансформации.

В целях подготовки Добровольного национального обзора была создана платформа странового партнерского сотрудничества между Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан и Монголией при поддержке Экономической и социальной комиссии ООН в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ЭСКАТО ООН). Это способствовало обмену передовым опытом и извлечению уроков по вовлечению заинтересованных сторон в реализацию ЦУР, проведению консультаций и подготовки ДНО. Все страны в настоящее время стремятся к более экологически безопасному экономическому развитию, осознают проблемы, стоящие перед декарбонизацией экономики и требующие серьезных изменений в производственных процессах и поведении. В этом направлении важна мобилизация достаточного финансирования для «зеленой» трансформации и дальнейшее расширение пространства для гражданского общества, законодательных органов и частного сектора, чтобы обеспечить более инклюзивное развитие в будущем.

Ключевыми принципами данного исследования выступают:

- обеспечение применения для анализа подтвержденной информации и данных;
- учёт переходных процессов, долгосрочные и новые появляющиеся тенденции;
- привлекательность содержания документа и используемых формулировок для различных национальных и многосторонних структур;
- тщательная проработка национальных стратегий и программ развития, национальных продвижений в области Целей устойчивого развития.

ГЛАВА 1. ПУТЬ К «ЗЕЛЕНОМУ» РАЗВИТИЮ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР

1.1. Экономическое процветание, окружающая среда, изменение климата

Сегодня, как никогда ранее, к нам приходит осознание того, что человечество вышло за пределы возможностей Планеты и столкнулось с экзистенциальной угрозой. Стремление к неустойчивому материальному росту оборачивается значительными издержками. Ухудшение состояния окружающей среды, утрата биоразнообразия, глобальное потепление – вот лишь некоторые из проявлений этого дисбаланса. Первая промышленная революция, состоявшаяся благодаря изобретению парового двигателя, внедрению механических машин, организации работы заводов и фабрик для массового производства, радикально изменила порядок добычи и использования природных ресурсов. Революция сделала производство более интенсивным, а уровень потребления повысился. Использование угля, а позднее нефти и газа сделало ископаемое топливо основным источником энергии. Не все страны и регионы выиграли от первой волны промышленной экспансии. Страны Запада становились всё более процветающими, тогда как другие государства отставали в развитии, из-за чего сформировался так называемый Глобальный Юг. В 70-х годах прошлого столетия разрыв между богатыми странами Запада и развивающимися странами Юга наконец-то начал сокращаться. Страны Восточной и Юго-Восточной Азии начали расти беспрецедентными темпами. Многие другие страны вступили в ряды быстрорастущих развивающихся экономик. Высокие темпы глобального роста в 1980-х и 1990-х годах, казалось, говорили о том, что найден шаблон, позволяющий покончить с глобальной бедностью; однако неравенство в доходах внутри стран оставалось значительным.

К сожалению, интенсивное использование материальных средств и стремление к экономическому процветанию усилили истощение природного капитала. В атмосферу были выброшены миллиарды тонн углерода, что привело к потеплению атмосферы планеты и климатическим изменениям. Первоначально взаимосвязь между экономическим развитием и окружающей средой была не очень хорошо изучена. Впервые взаимозависимость между физическим и природным капиталами и необходимость обуздания беспрепятственного экономического роста были убедительно показаны Римским клубом в фундаментальном исследовании «Пределы роста».¹ С тех пор обширные исследования убедительно показывают, что человечество движется к пропасти. Без разрыва связи между углеродом и ВВП и восстановления баланса между физическим и природным капиталами будущее нашей Планеты будет оставаться под угрозой. Для достижения консенсуса и приверженности устойчивому развитию было проведено несколько международных конференций высокого уровня. Международное сообщество официально согласовало несколько знаковых соглашений – начиная с Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 году и заканчивая Рио+ в 2012 году. Затем эти соглашения были отражены в Повестке дня до 2030 года и ЦУР, которые государства-члены договорились достичь к 2030 году.

1.2. Зелёная трансформация – катализатор для достижения ЦУР

Зелёная экономическая трансформация представляет собой альтернативу традиционной модели роста. Это путь к повышению качества жизни в настоящем, а также для будущих поколений. Этот переход может стать катализатором ускорения роста и прогресса в достижении ЦУР. Программа экологизации – это не просто корректировка экономики, а преобразовательные изменения, позволяющие пересмотреть отношения между государством, людьми и окружающей средой. Масштаб и характер ожидаемых изменений, а также тесная связь с развитием, ориентированным на человека, делают «зелёную» трансформацию потенциальным ускорителем для достижения ЦУР. Зелёная трансформация требует кардинального изменения нашего подхода к развитию и расширения индикаторов для измерения результатов. Необходимы значительные изменения в производстве товаров и услуг,

¹ [The Limits to Growth - Club of Rome](#)

в характере потребления и доставки. В качестве альтернативы линейной модели роста необходимы изменения общества – чтобы устранить связь между интенсивностью выбросов углерода и экономическим ростом. Необходимо партнёрство между правительством, предпринимателями и гражданским обществом.

Перед Правительствами стран мира встают задачи внедрять нормативные акты и создавать стимулы для инвестиций в «зелёный» рост. Предприятия должны будут заботиться не только о краткосрочной прибыли и выгоды для акционеров. Гражданскому обществу следует играть более эффективную роль в посредничестве между гражданами, правительством и бизнесом. Они также должны быть более эффективными наблюдателями и, совместно со СМИ, отслеживать и продвигать идею более инклюзивного развития. Общество должно быть более активным в политических дебатах, прямо или косвенно, через своих представителей участвовать в деятельности законодательных органов и гражданских групп. Переход к зелёному развитию может стать перезагрузкой для обеспечения более инклюзивного экономического роста, улучшения качества социальных услуг, охвата наиболее уязвимых и маргинализированных слоёв населения и достижения консенсуса в отношении нового социального договора между государством и народом.

Для перехода к инклюзивной зелёной экономике необходимо время. Более того, политика преобразований зачастую приводит к появлению победителей и проигравших, а также к необходимости компромиссов. Изменение экономической системы приведёт к сбоям, но это не означает, что политические действия следует отложить на будущее. Напротив, необходимо принять меры, чтобы преобразования были справедливыми и честными для всех. Мировая статистика свидетельствует о том, что «зелёный» переход может ещё больше стимулировать экономический рост и принести более ощутимые социальные выгоды. Зелёная трансформация способна создать более равные условия для игры, улучшить человеческий капитал и помочь справедливому распределению благ.

Начало «зелёного» перехода даёт преимущество тем, кто начинает действовать раньше, особенно странам с низким и средним уровнем дохода. Во-первых, в отличие от богатых стран, им не придётся при производстве «загрязнять» и потом заниматься «очисткой окружающей среды». Во-вторых, по мере перехода все большего числа стран к «зелёной» экономической системе, появится благотворный цикл спроса на углеродно-нейтральные продукты и услуги. В-третьих, вместо того, чтобы перестраивать промышленность, страны с небольшой индустриальной базой могут начать с чистого листа, проводить соответствующую политику и инвестировать в промышленность будущего.

За последнее десятилетие доля обрабатывающей промышленности в ряде стран с низким и средним уровнем дохода снизилась. Расширение глобальных цепочек создания стоимости привело к тому, что производственные процессы стали «фрагментированными». Производство всё чаще разбивается на компоненты, которые производятся в разных местах и затем собираются в готовый продукт. Рост Китая как центра глобального производства также усложнил для стран с развивающейся экономикой задачу увеличения своей доли в обрабатывающей промышленности. Многие страны с низким уровнем дохода, надеющиеся пойти вслед за Восточной и Юго-Восточной Азией за счёт развития производства, ориентированного на экспорт, сталкиваются с ещё большими трудностями. В некоторых регионах, особенно в Африке, странам приходится проводить деиндустриализацию ещё до достижения высокого уровня доходов. Во многих индустриально развитых странах промышленное производство сократилось и было заменено сферой услуг. Сектор услуг вырос и в странах с низким уровнем дохода, однако главное отличие заключается в том, что услуги в этих странах находятся на низком уровне цепочки создания стоимости.

Помимо широкой оценки производства определённых товаров и услуг при значительных выбросах углерода, классификация экономической деятельности как «зелёной» или «экологически недружественной» является задачей весьма сложной в техническом плане. С увеличением объёма исследований появляются новые доказательства влияния роста и материального развития на выбросы парниковых газов (ПГ) и истощение природного

капитала. Однако всё ещё существуют пробелы, а в странах с низким и средним уровнем дохода доступны лишь минимальные данные. С точки зрения ПГ, ключевым фактором является тип источника энергии и эффективность или отсутствие таковой при её использовании. Среди ископаемых видов топлива уголь, безусловно, является самым грязным источником энергии. С другой стороны, возобновляемые источники энергии, такие как солнечная или ветровая, являются одними из самых чистых. В крупных экономических секторах сельское хозяйство и землепользование, несколько промышленных секторов и транспорт считаются носителями большого углеродного следа. Без одновременного повышения энергоэффективности или более широкого использования возобновляемых источников энергии индустриализация, рост населения и урбанизация приведут к дальнейшему увеличению выбросов парниковых газов.

При этом, важно формирование адекватных и благоприятных условий, способствующих переходу к «зеленой» экономике. Как правило, в число этих условий входят принятие внутренних фискальных мер, стимулирующего характера и реформы политики, международное сотрудничество, в том числе в направлении оказания помощи, развития рыночной инфраструктуры, а также содействия в повышении компетентности.

1.3. Как Таджикистан может перейти на «зелёный» путь развития?

В 2022 г. была принята Стратегия развития «зелёной» экономики в Республике Таджикистан на 2023-2037 годы. Развитие «зеленой» экономики увязано со стратегическими целями страны, среди которых обеспечение энергетической независимости и эффективное использование энергии, выход страны из коммуникационного тупика и превращение ее в транзитную страну, обеспечение продовольственной безопасности и доступа к качественным продуктам питания, ускоренная индустриализация и расширение продуктивной занятости.

Стратегия сосредоточена на мерах по проведению институциональных реформ, эффективном использовании природного капитала, привлечении инвестиций, внедрении современных и инновационных технологий и укреплении международного сотрудничества в сфере "зеленой" экономики.

В этом процессе приоритет отдан диверсификации и конкурентоспособности национальной экономики, эффективному функционированию реальных секторов экономики, повышению уровня жизни населения, развитию человеческого потенциала, институциональному укреплению и на этой основе обеспечению устойчивого и качественного развития национальной экономики

Ожидается, что в ближайшем будущем Таджикистан используя свой потенциал для производства электроэнергии из возобновляемых источников может стать четвертым по величине производителем энергии из возобновляемых источников в мире. Таджикистан также имеет потенциал для развития органического сельского хозяйства, электрического транспорта и инфраструктуры, а также «зеленой» торговли с учетом потребностей мировых рынков.

Зелёная экономическая стратегия не может быть реализована изолированно. Она должна быть всеобъемлющей – для формирования будущего экономического развития. Для достижения согласованности политики и стратегий необходимо пересмотреть существующие стратегические документы. Частью этого процесса является «распаковка» отраслевых стратегий для сельского хозяйства, промышленности, транспорта, энергетики, водопользования и сферы услуг. Цели Стратегии зелёной экономики Таджикистана должны быть включены в отраслевые планы и многолетние программы финансирования.

При этом, важно сочетание экологических приоритетов с экономическими задачами страны, то есть экономические мероприятия должны давать как экономические, так и экологические выгоды.

Таджикистан обладает огромным потенциалом для производства электроэнергии за счёт гидроресурсов. В настоящее время на гидроэнергетику приходится более 90% от общего

объёма поставок электроэнергии. Таджикистан установил цели по увеличению выработки электроэнергии с 21,4 млрд кВт час в 2022 году до 27,6 млрд кВт час в 2025 году. Помимо увеличения выработки гидроэлектроэнергии, правительство также планирует увеличить долю солнечной энергии и сократить потери при распределении электроэнергии.

Увеличение количества возобновляемых и более экологичных источников энергии будет идти рука об руку с изменениями в промышленных процессах, чтобы всё большее количество предприятий подключались к электрической сети. Это также потребует приоритетности привлечения инвестиций в отрасли, подключенные к «зеленой» энергии. Поведение потребителей также будет играть решающую роль в стимулировании спроса на продукцию, при рациональном производстве которой тратится меньше сырья, и которая может быть повторно использована и переработана. Нормативно-правовая база, регламентирующая экономические отрасли, должна включать стимулы и стандарты. Правительство планирует модернизировать инфраструктуру и помогать промышленности в модернизации для повышения эффективности использования ресурсов. Современные методы могут быть применены в растениеводстве, животноводстве и в сельском хозяйстве. Ожидается, что капельное орошение и более широкое использование технологий в водопользовании будут в приоритете. Эти меры будут сочетаться со стимулами для более эффективного использования пахотных земель.

Программа экологизации будет выходить за рамки производственных отраслей. Во многих странах услуги составляют большую часть общего объёма экономической продукции. По сравнению с прошлым, люди потребляют больше услуг. Наблюдается рост новых услуг, будь то программное обеспечение, развлечения или путешествия и отдых. До пандемии на туризм приходилось 10% мирового ВВП и рабочих мест. Примерно каждое четвёртое новое рабочее место было прямо или косвенно создано в этом секторе.² Несмотря на качество и стандарты работы, цифровизация и расширение платформ создали новые формы занятости и могут способствовать снижению углеродоёмкости. Нынешняя волна цифровизации может быть использована для улучшения качества услуг, минимизации воздействия на окружающую среду и сокращения выбросов углерода.

С учётом более высокой базовой линии запланированные цели по сокращению выбросов являются более амбициозными. Выбросы ископаемого CO₂ в Таджикистане в 2021 г. составили 0,03% от глобальной доли и эквивалентно 1,05 т CO₂/чел./год в пересчете на душу населения – это ниже среднего показателя на душу населения в мире (около 5 т CO₂ / чел. / год)³.

12 октября 2021 года Таджикистан представил Международной группе экспертов по изменению климата (МГЭИК) пересмотренные национально определённые обязательства (НОД), в которых говорилось о намерении сократить выбросы к 2030 году до 60-70% от базовой отметки 1990 года. При внешней поддержке Таджикистан намерен сократить выбросы до 40-50% от базового уровня 1990 года. Несмотря на то, что пересмотренный базовый уровень 1990 года намного выше (35.5 MtCO₂eq), чем предыдущая оценка (25.5 MtCO₂eq), правительство, основываясь на текущей тенденции, уверено в том, что цель будет достигнута.

Для достижения более высокой устойчивости в рамках промышленной стратегии предполагается, что Таджикистан примет меры по сокращению выбросов CO₂. Аналогичным образом, предполагается сократить выбросы других загрязняющих веществ в производственном секторе. В целом, для «зелёной» индустриализации в Таджикистане усилия будут направлены на мониторинг окружающей среды, совершенствование управления отходами и водными ресурсами, а также внесение изменений в нормативно-правовую базу – с меньшим воздействием на окружающую среду.⁴

² [Экономическое влияние путешествий и туризма | Всемирный совет по путешествиям и туризму \(WTTC\)](#)

³ CO₂ emissions of all world countries/JRC Science for policy report, 2022

⁴ https://unece.org/DAM/env/epr/epr_studies/ECE.CEP.180.Eng.pdf

Ожидается, что страна будет принимать меры по предотвращению потери биоразнообразия. Недавний анализ показал, что около 38% местных видов флоры и фауны находятся под угрозой исчезновения, а 50% считаются уязвимыми.⁵ Леса занимают всего 3% от общей площади земли, и примерно 20% лесов являются плантациями. В 2018 году Таджикистан присоединился к глобальному Боннскому Вызову и обязался к 2030 году восстановить более 66 тысяч гектаров деградированных и обезлесенных земель. Таджикистан также принял Астанинскую резолюцию по увеличению лесного покрова, прекращению опустынивания и деградации земель.⁶ Вместе с тем, одной из основных проблем, с которыми сталкивается страна при восстановлении биоразнообразия, является ограниченное финансирование.

Таджикистан также подписал Орхусскую конвенцию.⁷ Страна активно участвует в форумах в рамках Конвенции ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Таджикистан предпримет меры по улучшению сбора и обмена данными об окружающей среде и продолжит наращивание кадрового и ведомственного потенциала в области мониторинга и отчетности по управлению природными ресурсами и окружающей среде.

В Таджикистане разработана Национальная стратегия адаптации к изменению климата до 2030 года, которая направлена на управление и снижение рисков, связанных с изменением климата. Среди рисков в Таджикистане наводнения, лавины, засухи и другие опасные природные явления, которые подвергают население опасности и подрывают продовольственную безопасность страны.

Заглядывая вперед, страна определила следующие приоритеты поддержки и ускорения перехода к «зеленой» экономике:

- *внедрение законодательства и практик во все сектора производства и услуг экономики, не наносящих вреда климату и окружающей среде. Важно обеспечить необходимые стимулы для частного сектора для принятия такой практики, активно стремиться к увеличению «зеленого» государственного финансирования и использовать его для привлечения большего «зеленого» финансирования из частного сектора, а также от партнеров по развитию.*

- *расширение оценки воздействия на окружающую среду и «зеленой» экономики для оценки политики и соответствующих бюджетных ассигнований, чтобы убедиться, что они поддерживают усилия по декарбонизации. Важно наращивать национальный потенциал для проведения таких оценок политики;*

- *внедрение экологизации процессов государственных закупок, внедрение требований к климату и экологической безопасности к товарам и услугам, приобретаемым во всех отраслях, включая инфраструктуру. Необходимо установить руководящие принципы и правила для поощрения цикличности за счет сокращения чрезмерного потребления, повторного использования и переработки;*

- *укрепление межведомственного сотрудничества по преодолению гендерного и социального неравенства в доступе ко всем видам ресурсов, новым технологиям и методам*

⁵ Arkadiusz & Świercz et al (2020). Красная книга сосудистых растений Таджикистана - основной территории глобального очага биоразнообразия «Горы Центральной Азии». Научные доклады. 1627 таксонов, из которых 23 вымерли, 271 находится под критической угрозой исчезновения, 717 под угрозой исчезновения и 639 уязвимы.

⁶

⁷ Национальный отчет о выполнении Орхусской конвенции, 2017. [<https://aarhusclearinghouse.unece.org/national-reports>]

[http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/a.to.j/AnalyticalStudies/EECCA_study_AJ/EECCA_study_EN_Final.pdf]

[https://unece.org/DAM/env/pp/a.to.j/AnalyticalStudies/2013_EECCA_Standing/2014_EECCA_standing_Eng_062014_final.pdf]

зеленой экономики в соответствии со специфическими потребностями и интересами гендерных групп, представителей разных поколений, людей с инвалидностью, представителей этнических меньшинств и других уязвимых групп.

ГЛАВА 2. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ ДЛЯ «ЗЕЛЕНОГО» РАЗВИТИЯ

2.1. Формирование макроэкономических условий для устойчивого развития

Республика Таджикистан уже восьмой год реализует значительные рыночные преобразования, заложенные в рамках Национальной Стратегии развития на период до 2030 года. Страна вступила в новый этап развития, для которого обозначены три принципа устойчивого развития - превентивность, индустриальность и инновационность, определяющие специфику развития страны в условиях интенсивно изменяющейся геополитической, геоэкономической и технологической картины современного мира.

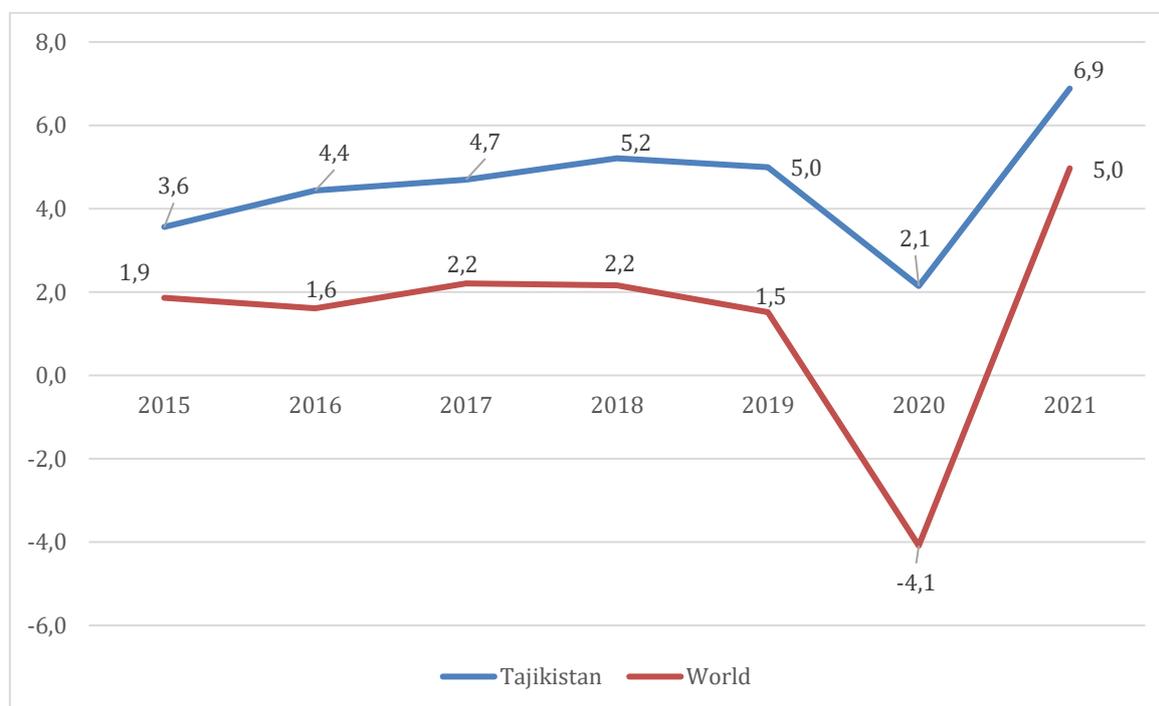
В настоящее время усилия направлены на достижение стратегических целей, в центре которых стоят задачи по обеспечению роста уровня жизни населения.

Последовательная реализация конкретных экономических и управленческих реформ позволили обеспечить устойчивый экономический рост в среднем на уровне 7,3%. Только в 2020 году экономический рост резко замедлился по причине пандемии COVID-19, но в последующие годы темпы роста вновь стали достаточно высокими – более 8%.

Ежегодные темпы роста ВВП на душу населения гораздо выше среднемировых параметров. Если в 2020 году экономика большинства стран мира показала отрицательную динамику, то в Таджикистане была достигнута положительная динамика роста. В целом, колебания роста в значительной степени связаны с влиянием внешних шоков.

Диаграмма 1

Темп роста ВВП на душу населения, % (ЦУР 8.1.1.)



Источник: WDI (Индикаторы всемирного развития)

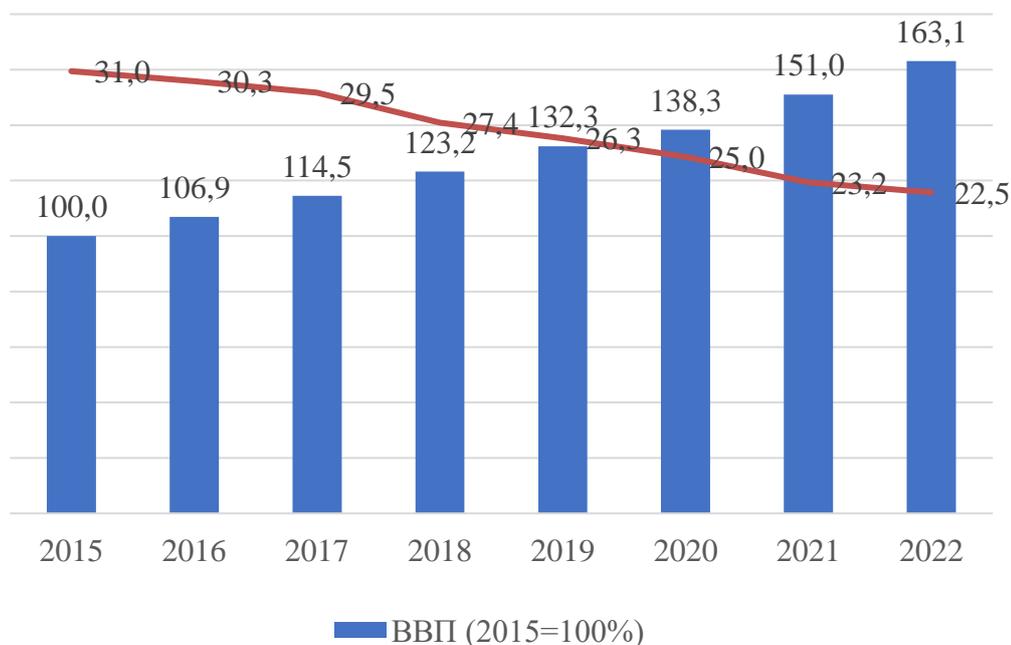
План обеспечения готовности и реагирования на COVID-19 в Республике Таджикистан, включая антициклические меры, был реализован в рамках двух основных пакетов мер: пакет мер реагирования для сектора здравоохранения и социальной защиты, а также пакет экономических мер для обеспечения продовольственной безопасности, поддержки предпринимательства и защиты социально уязвимых слоев населения.

В стране наблюдается высокий 2%-й ежегодный прирост главной производительной силы общества - населения, в структуре которого более 58% составляют лица трудоспособного возраста.

При этом, темп роста ВВП на душу населения в более чем в два раза опережает рост населения, что создавало условия для роста уровня жизни. В результате неуклонно наблюдается снижение бедности - с 31% в 2015 году до 22,5% в 2022 году (ЦУР 1.2.1.).

Диаграмма 2

Кумулятивные темпы роста ВВП и уровень бедности в Республике Таджикистан



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

В рамках обеспечения макроэкономической стабильности развитие страны находилось в управляемом диапазоне в течении последних восьми лет:

- уровень инфляции в течение всего периода был ниже целевых показателей денежно-кредитной политики – 7%. Среднее значение индекса потребительских цен в 2015-2019 годах составило 6,2% (с декабря по декабрь прошлого года), что находится в пределах управляемого диапазона (± 2 процента от целевого значения). Только в 2020 году этот уровень был несколько выше верхнего предела (в размере 1,4 процента), что в основном было связано с финансово-экономической нестабильностью в глобальном масштабе и влиянием пандемии, которые не поддавались влиянию монетарной политики;

- снижается дефицит государственного бюджета (с 9,7% ВВП в 2016 г., 2,6% в 2019 г. и до 0,5% в 2022 году), благодаря мерам, принимаемым в области фискальной политики. Только в 2020 году - из-за пандемии тенденция была нарушена, сумма налоговых поступлений в бюджет уменьшилась (из-за снижения экономической активности), сумма расходов бюджета, в свою очередь, увеличилась, особенно на поддержку здравоохранения и социальной защиты населения;

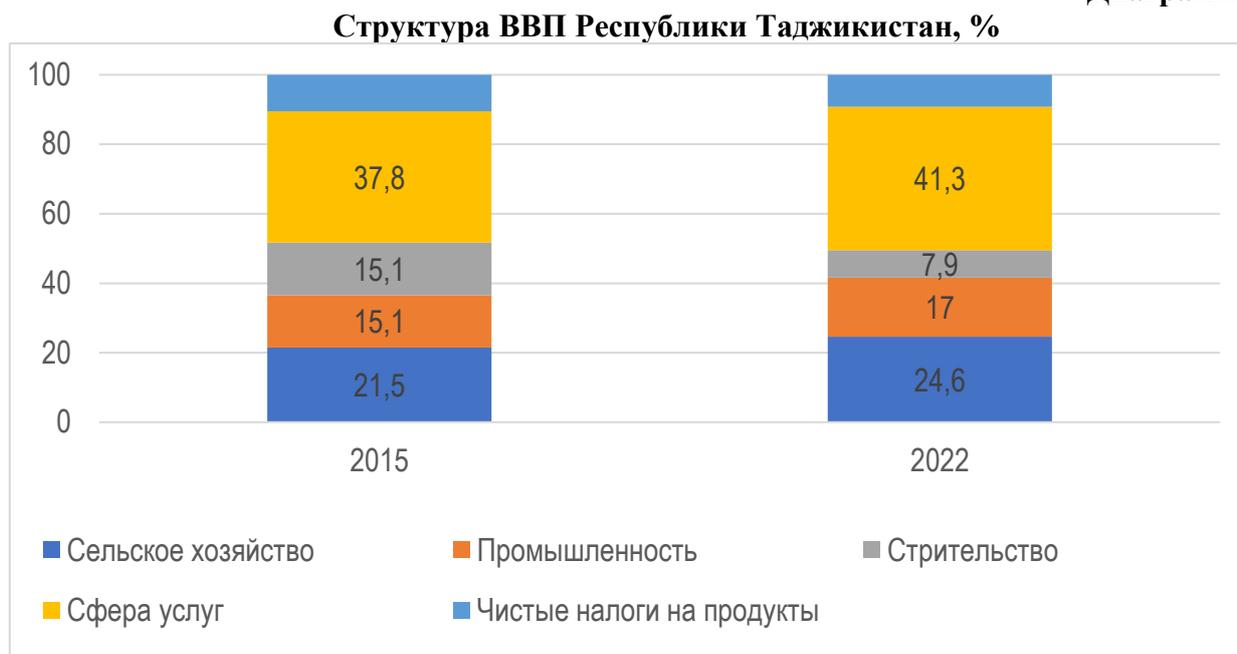
- размер государственного долга ниже максимального уровня в 60% к ВВП на протяжении всего периода (в среднем за период около 40%).

За последние пять лет постепенно улучшилось благосостояние населения, доходы населения выросли в 2,1 раза. Средняя заработная плата повышена в 1,5 раза, а пенсия - в 1,3 раза.

Усилия Правительства страны на период до 2030 года направлены на обеспечение ежегодных темпов роста ВВП на уровне не ниже 7-8%, содействующие динамичному снижению уровня бедности и расширению среднего класса. Решение этой задачи связывается с ускоренной индустриализацией и инклюзивными траекториями развития.

Вклад промышленных секторов и сферы услуг в экономический рост повышается, что создает базу для последующей индустриализации страны.

Диаграмма 3



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Около 70% ВВП, производится частным сектором. Частный сектор вносит заметный вклад в процесс ускоренной индустриализации страны, создание производственных предприятий, социальных объектов и образования новых рабочих мест.

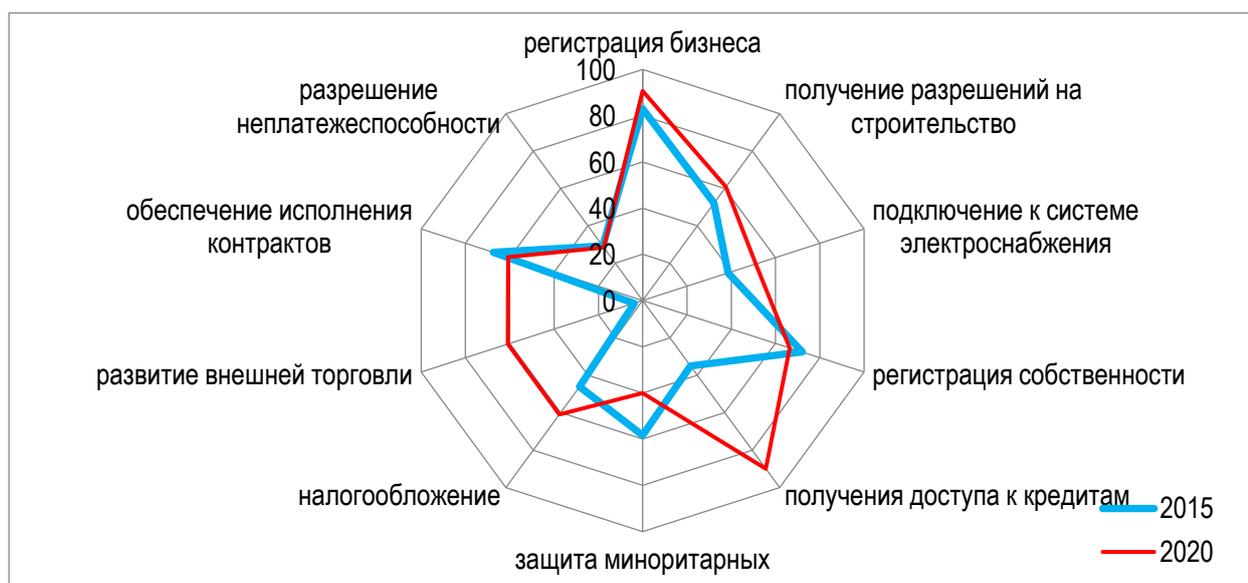
Широкомасштабные реформы системы государственного управления, ориентированы на минимизацию вмешательства государства в предпринимательскую деятельность. Институциональные реформы по улучшению бизнес - среды и инвестиционного климата в последние пять лет направлены на совершенствование законодательной базы, внедрение принципов корпоративного управления, усиление прав кредиторов и заёмщиков, устранения административных барьеров и снижение издержек ведения бизнеса.

Частному сектору предоставлено 120 налоговых и таможенных льгот и преференций, количество структур, занимающихся государственной регистрацией предпринимательской деятельности, снизилось с 4 до 1, и обслуживание в этом направлении налажено бесплатно.

Результатом значительных реформ стало признание Республики Таджикистан мировым сообществом страной реформатором и включение в 2020 году в список топ реформаторов в отчёте Всемирного банка «Ведение бизнеса» уже в четвертый раз.

Диаграмма 4

Достижение передового рубежа реформ Республикой Таджикистан в рейтинге Doing Business (место от 1 до 190)



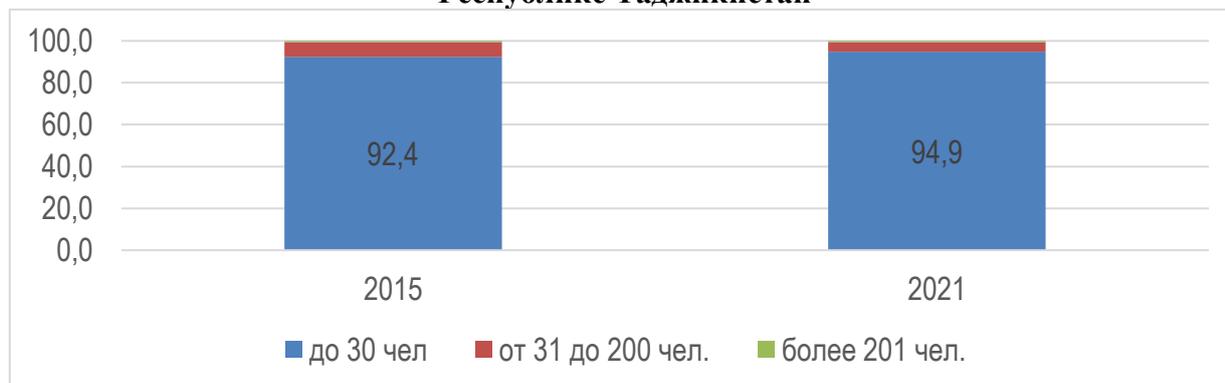
Источник: www.doingbusiness.org

Но, активность частного сектора недостаточна для роста диверсификации экономики, устойчивого развития страны. Объем частных инвестиций не превышает 5% к ВВП страны, что вызывает необходимость существенной активизации стимулов для роста предпринимательства.

В частном секторе преобладают малые предприятия, темпы роста средних и крупных компаний и их вклада в занятость пока очень низки.

Диаграмма 5

Структура действующих негосударственных предприятий по числу занятых в Республике Таджикистан



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Структура режимов налогообложения создавала недостаточный импульс для малых предприятий выйти из категории «малых» и увеличивать количество рабочих мест. Но, с начала 2022 года, введен Налоговый кодекс в новой редакции, в котором были сокращены общее количество налогов (с 10 до 7), снижены налоговые ставки - НДС (с 18% до 15%), социального налога (до 20%). В стратегическом плане поставлены задачи по консолидации межсекторальных действий, направленных на улучшение деловой среды, в том числе в направлении развития нормативной правовой базы защиты прав собственников и наемной рабочей силы, развития системы «государственного заказа» и социальной ответственности бизнеса.

В целом, за период с 2015 года на 1 % роста ВВП, приходилось в среднем около 0,2% роста занятости, что свидетельствует о низкой трудоемкости экономического роста.

В то же время, еще предстоит формирование в рамках климатической политики заинтересованность предприятий в движении на снижение выбросов и повышение устойчивости к изменению климата.

Для Республики важно поощрение интеграции частного бизнеса в глобальные и региональные производственно-сбытовые цепочки, в том числе в «зеленых» цепочках создания добавленной стоимости на основе существующих производственных возможностей.

По прогнозным оценкам, к 2030 году ожидается, что усилия будут направлены на повышение эффективности использования ресурсов для обеспечения устойчивости экономического роста. Частный сектор должен будет иметь больший вклад в рост внутренних инвестиций, занятости и экспорта страны. В том числе важно будет содействовать привлечению большего объема прямых иностранных инвестиций, в том числе путем создания благоприятных условий на всех уровнях и в соответствии с приоритетами развития страны, что будет содействовать передачи технологий на взаимосогласованных условиях и росту продуктивной занятости, в том числе среди женщин.

Республика Таджикистан все ещё является страной с доходом на душу населения ниже среднего уровня, и продвигается в направлении вхождения в группу стран со средним уровнем доходов.

Экономика республики остаётся уязвимой к потенциальным рискам, в том числе к новым макроэкономическим потрясениям, что более отчётливо высветилось в 2020 году (в условиях пандемии из-за COVID-19), что накладывает дополнительные обязательства на правительство страны по наращиванию социальных достижений в развитии.

Таджикистан входит в группу стран со средним уровнем человеческого развития и занимает 122 место в рейтинге стран по ИЧР = 0,685. По сравнению с 2015 годом Таджикистан в рейтинге стран поднялся на семь ступеней, годовой темп прироста составил 0,68%. К 2030 году уже поставлена задача перехода в группу стран с высоким уровнем человеческого развития.

В целом, с учетом демографических тенденций за 31 год государственной независимости было построено и сдано в эксплуатацию 3430 новых образовательных учреждений на почти 1,5 млн. учащихся и 2827 медицинских учреждений, что значительно улучшило доступ к качественному образованию и здравоохранению.

Страна может и будет получать демографические дивиденды от большого молодого населения, предлагая возможности продуктивной занятости, поощряя экономические инициативы и инновации, а также наращивая востребованные знания и цифровые навыки.

В то же время, предстоит усилить межсекторальные механизмы интегрирования экологической политики в более широкую концепцию устойчивого развития страны, обеспечения роста ВВП и сбалансированности экономики. В этом направлении важными будут оценки влияния экологических факторов на предполагаемые государственные расходы, формирование культуры производства и потребления с учетом «зеленого» аспекта развития, повышение стимулов у частного сектора к последовательному переходу к «зеленым» методам производства и внедрения Механизмов Чистого Развития, создание систем мониторинга долгосрочных результатов по всем аспектам охраны окружающей среды и рационального природопользования.

2.2.Расширение использования возобновляемых источников энергии

Политика в сфере «зеленой» энергетики, в целом, направлена на создание условий, стимулирующих развитие использования возобновляемых источников для производства энергии (ВИЭ) на базе гидроэнергетики, солнечной, ветровой и водородной энергии.

Развитие энергетики в Республике Таджикистан определяется ключевым стратегическим документом- Национальной стратегией развития Республики Таджикистан на

период до 2030 года, которая уже нашла воплощение в процессе реализации Среднесрочной программой развития Республики Таджикистан на 2016 – 2020гг и Среднесрочной программой развития Республики Таджикистан на 2021 – 2025гг, в которых обозначена целевая направленность развития сектора, которая предусматривает развитие электроэнергетического сектора страны на основе концепции 10/10/10/10:

- увеличение проектной мощности электроэнергетической системы до 10 гВт;
- годового экспорта электроэнергии в соседние страны до 10 млрд. кВт часов;
- обеспечения диверсификации мощностей электроэнергетической системы страны не менее чем на 10% (увеличение мощностей других источников энергии, в том числе и других возобновляемых источников энергии);
- снижение потерь электроэнергии в стране до 10%.

Долгосрочные приоритеты развития связаны с дальнейшим развитием ВИЭ как для снижения бедности и обеспечения доступа населения, особенно сельского, к социальным благам, так и для общего развития экономики, в том числе частного предпринимательства.

Основой энергетики Таджикистана является гидроэнергетика, которая считается важным фактором устойчивого развития страны. В связи с этим, в условиях развития «зеленой» экономики в Таджикистане гидроэнергетика представлена как основа достижения энергетической независимости и как средство обеспечения экологической устойчивости.

По удельным показателям гидроэнергетического потенциала на один квадратный километр территории (3696,9 тыс.кВт.ч. в год/км²) и на душу населения (65,9 тыс. кВт.ч. в год/чел.) страна занимает первое и второе места в мире, соответственно. По удельным показателям гидроэнергетической мощности на квадратный километр и на душу населения Таджикистан занимает первое и второе место в мире, соответственно. В этом контексте производство чистой энергии соответствует процессу «зеленой» экономики в стране.

Более 90% электроэнергии вырабатывается гидроэлектростанциями страны. В 2022 году выработка электроэнергии действующими ГЭС Таджикистана составила порядка 19,9 млрд. кВтч. В целом, на долю электроэнергетики приходится около 5% ВВП и 20,9% объема промышленного производства страны. Электроэнергетическая сеть обеспечивает 99,5% доступ населения к электроэнергии с 4,5% долей в структуре экспорта страны.

Производство электроэнергии за период с 2015 по 2022 годы увеличилось на 25%, в большей степени за счет роста выработки на ГЭС.

Следует отметить, что в 2022 г. в Таджикистане на 1-го жителя производилось 2,1 тыс. кВт.ч электроэнергии, что на 6% выше уровня 2015 года.

Диаграмма 6

Структура потребления электроэнергии в Республике Таджикистан, %



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

С увеличением производства электроэнергии, соответственно возросло ее внутреннее потребление. Основным потребителем электроэнергии в стране является население. Среди

отраслей экономики наибольший объем потребляемой электроэнергии приходится на промышленность, который составляет 28,4% от общего объема потребляемой отраслями электроэнергии, 15,1% приходится на сельское хозяйство, остальные 17,3% приходятся на другие отрасли экономики, включая строительство, транспорт, ЖКХ.

По имеющимся оценкам, значение индикатора устойчивого энергоснабжения населения имеет тенденцию к повышению, особенно сельского населения. За период независимости было установлено более 2000 МВт дополнительной электрической мощности, что улучшило доступ к электроэнергии.

Надежность снабжения сельского населения за период 2015-2022 гг. увеличилась – доля населения, имеющего доступ к электроэнергии в сельской местности, увеличилась до 98% (ЦУР 7.1.1.). Сокращается время отключений, количество аварий за счет проводимых мер по модернизации и расширению электросетевого хозяйства.

Дальнейшие усилия направлены на наращивание энергетических мощностей с обеспечением способности системы в круглогодичном доступе к устойчивому энергоснабжению всех регионов страны.

Но, конечно, задача 7.2 ЦУР «К 2030 г. значительно увеличить долю энергии из возобновляемых источников в энергетическом балансе» имеет большое значение для регионов, не имеющих круглогодичного доступа к электроснабжению, адаптации к изменению климата, решения важных социальных проблем.

В Республике сохраняются зоны децентрализованного энергоснабжения (например, некоторые высокогорные территории ГБАО, Раштской и Зеравшанской долины), которые из-за низкой плотности населения и разбросанности населенных пунктов по территории не могут быть обеспечены энергией из централизованных энергогенерирующих источников. Поэтому в зонах децентрализованного энергоснабжения всемерное развитие нетрадиционной возобновляемой энергетики является осознанной необходимостью- это энергия малых рек, солнечная энергия, геотермальные воды, энергия ветра и биоэнергия.

В республике создана практика государственно-частного партнерства в области энергетики. На базе государственно-частного партнёрства в 2022 году удалось подключить электрическую сеть ГБАО к общенациональным сетям Таджикистана, улучшив доступ населения области к зелёной и надёжной электроэнергии круглый год. Например, создание «Памир Энерджи» обеспечивает чистой электроэнергией свыше 98% домохозяйств ГБАО — это более 227 тысяч человек. Усилия направлены на обеспечение оставшихся 2% населения области электроэнергией.

Другим примером в этой области является создание и введение в эксплуатацию Центральноазиатской угольно-химической, строительной и инвестиционной компания «Шэнси» в свободной экономической зоне «Дангара» Хатлонской области с привлечением 22,8 миллиона долларов от инвесторов из Китайской Народной Республики созданием 30 рабочих мест и производственной мощностью 250 МВт. Его деятельность направлена на строительство подстанции 220/35/10 кВ, двух линий электропередачи 220 кВ от подстанции Шар-Шар и ГЭС Сангтуда-1 и снабжение производственных предприятий в свободной экономической зоне и Дангаринском районе.

Кейс 1. В последние годы формируется практика применения гибридных станций. Так, частная компания, работающая в сфере возобновляющих источников энергии ООО «Технологияҳои сабз», предложила домовладельцам высокогорного района Мастчоҳ, Согдийской области, применение гибридных станций. В летнее время, когда приток воды в реке достаточен, жители используют гидротурбины малых ГЭС. В зимнее же время, к энергетической системе этого района подключается солнечная электростанция. Таким образом, уникальное для этой местности сочетание двух видов станций позволяет жителям бесперебойно получать электроэнергию в своем районе.

В целом, с учетом задач по росту экономики спрос на электроэнергию будет расти, поэтому в стране формируются налоговые стимулы для наращивания мощностей гидроэлектростанций - в период строительства ГЭС и на территории Республики Таджикистан заказчик строительства и генеральный подрядчик строительства могут быть полностью или частично освобождены от уплаты налогов, непосредственно связанных со строительством - налога на добавленную стоимость, налога с пользователей автомобильных дорог, налога на прибыль (налога по упрощенному режиму), налога на транспортные средства, налогов на недвижимое имущество, социального налога в отношении иностранных граждан, непосредственно занятых на строительстве гидроэлектростанции, государственной пошлины за регистрацию проспектов эмиссии негосударственных ценных бумаг, осуществленных в связи со строительством гидроэлектростанции, а также - поставщики товаров (работ, услуг) для строительства ГЭС на территории Республики Таджикистан могут быть полностью или частично освобождены от НДС.

При этом, для страны высока необходимость повышения энергоэффективности и энергосбережения, что проявляет себя как эффективное, менее капиталоемкое и быстро осуществимое направление для решения энергетических проблем. Но потери электричества до сих пор вызывают озабоченность. Потери энергии в Таджикистане на стадиях ее производства и транспортировки составляют до 15%, а в секторе потребления - до 30%.

Ожидается активизация усилий по созданию единой и централизованной биллинговой системы, подключения интеллектуальных счетчиков, что позволит до конца 2025 года на уровне 9% снизить потери электроэнергии и обеспечить полный сбор средств за использование электричества, а также плодотворное использование имеющихся ресурсов сферы.

Потенциал энергосбережения в стране составляет около 2,5 млрд. Квт часов⁸.

Вместе с тем, в стране имеются значительные резервы повышения энергоэффективности. Уровень энергоемкости ВВП в Таджикистане снижается, составляя 0,14 Квт часов потребления электроэнергии на 1 сомони ВВП страны (задача 7.3. ЦУР).

Диаграмма 7



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Но, энергоемкость существенно колеблется по регионам страны, что, в свою очередь, показывает необходимость повышения энергоэффективности экономики, в том числе в тех

⁸ Отчёт о результатах анализа состояния энергетического сектора, производства энергии из ВИЭ в секторе туризма на уровне сообществ в Республике Таджикистан// Проект программы Европейского Союза SWITCH Asia II «Содействие энергоэффективности и производству возобновляемой энергии в секторе туризма на уровне сообществ в Центральной Азии», Душанбе 2021

регионах, в которых размещены энергоемкие производства, связанные с производством алюминия и цемента.

Республика Таджикистан в 2021 году заняла 74-е место в рейтинге индекса энергетической трилеммы (поиск баланса между тремя категориями: энергетической безопасности, равного доступа к энергообеспечению и экологической устойчивости). Наилучшей результат страна демонстрирует в сфере энергетической безопасности - войдя в топ-10 стран, добившихся прогресса в области энергетической безопасности⁹.

Относительно изменения климата - энергетический сектор не остался в стороне от происходящих в этом направлении процессов. Очевидно, что вода, используемая на электростанциях, образуется из-за ледников, которые, к сожалению, быстро тают в последние годы. По оценкам экспертов, ледники Таджикистана за прошедший век потеряли 30 процентов своего объема. 14 декабря 2022 года Генеральная Ассамблея ООН по инициативе Таджикистана объявила 2025 год «Международным годом охраны ледников», а 21 марта – «Всемирным днем ледников». Это 5-я глобальная инициатива Таджикистана, реализуемая в глобальном масштабе, позволяющая международному сообществу предпринимать совместные действия по устойчивому использованию водных ресурсов и смягчению последствий изменения климата.

Для страны важным является формирование долгосрочного плана по развитию гидроэнергетики.

В тоже время, широкомасштабное использование ВИЭ, в первую очередь солнечной энергии, в Таджикистане (особенно в сельской местности и горных регионах) будет способствовать не только улучшению энергообеспеченности населения, повышению жизненного уровня населения, сохранению окружающей среды, но и одновременно способствовать развитию новых современных технологий, созданию наукоемкого производства в стране.

Развитие нетрадиционных возобновляемых источников энергии в Таджикистане в целях «озеленения» энергетического сектора страны важно будет проводить по следующим направлениям:

- совершенствование законодательства и разработка нормативных правовых актов в области эффективного использования «зеленой» энергии и обеспечения энергосбережения;
- расширение установки солнечных панелей на объектах социально-экономического назначения, в том числе в зданиях и уличных фонарях зданий и сооружений, особенно в сельской местности;
- внедрение солнечных приставок в котельные системы теплоснабжения.

В этом процессе важно будет повысить роль частного сектора в содействии внедрению новых технологий, которые могут применяться для борьбы с изменением климата, опираясь на решения в области «зеленого» финансирования.

2.3. Повышение устойчивости агропродовольственной системы

Сельское хозяйство является неотъемлемой составляющей «зеленой» экономики. «Озеленение» экономики за счет развития сельского хозяйства подразумевает укрепление продовольственной безопасности при одновременном сокращении потребления природных ресурсов за счет повышения эффективности на всех этапах цепочки производства продовольствия.

В Республике Таджикистан усилия направлены на искоренение голода и нищеты (ЦУР 1 и ЦУР 2) и обеспечение продовольственной безопасности является важным стратегическим приоритетом развития страны.

Сельское хозяйство страны должно достичь интенсивно устойчивого развития, чтобы отвечать на вызовы растущего мирового и внутреннего продовольственного спроса.

⁹ World Energy Trilemma Index 2022, published by the World Energy Council

Эта отрасль является основой экономики Таджикистана, на него приходится 24,6% ВВП и 19% экспорта, в нем занято более 60% населения республики.

Одна из направленности реформ в стране связана с тенденцией снижения доли сельского хозяйства в ВВП и доли занятых в нем, сближение разницы между этими двумя долями (как индикатора разрыва в доходах между городскими и сельскими районами, отражающий степень успешности преобразований).

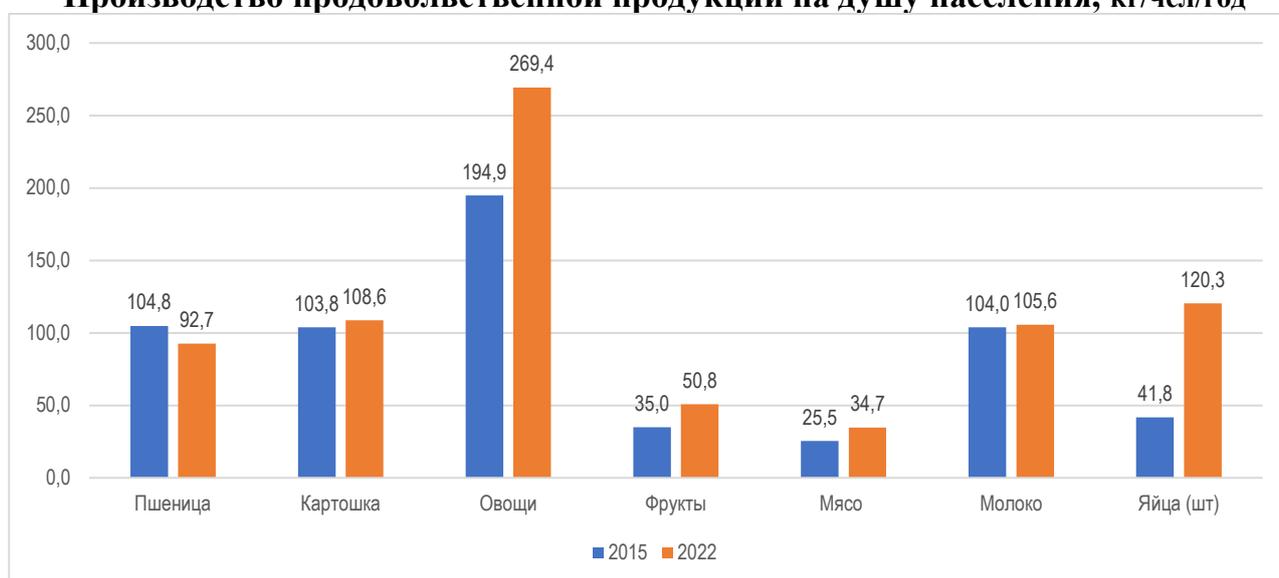
В перспективе, очень важен рост сектора услуг в сельской местности, который стал бы достаточно трудоемким для того, чтобы поглотить излишки трудовых ресурсов, образовавшиеся в сельском хозяйстве.

На протяжении всех последних лет развития, даже несмотря на пандемию, сельское хозяйство оставалось одним из основных источников экономического роста страны. За период 2015-2022 года ежегодные темпы производства сельскохозяйственной продукции были в среднем на уровне 6,2%, объем произведенной аграрной продукции вырос в 1,6 раз¹⁰.

Темпы роста производства продовольственной продукции в стране превышают темпы роста численности населения, что доказывает увеличение подушевого производства большинства видов продовольствия за 2015-2022 гг.

Диаграмма 8

Производство продовольственной продукции на душу населения, кг/чел/год



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

В стране разработана и утверждена Программа по созданию благоприятных условий для внедрения лучших сельскохозяйственных практик. Программа направлена на создание законодательной, финансовой и технической базы для внедрения надлежащей сельскохозяйственной практики в управление и производство сельскохозяйственной продукции в целях её соответствия международным требованиям безопасности пищевых продуктов, предусмотренных Международным стандартом Global G.A.P.

Правительство Таджикистана инициировало ряд реформ в сфере сельского хозяйства, развития частного сектора, землепользования, системы продовольственной безопасности, разработки соответствующей нормативно-правовой базы и осуществления ряда институциональных изменений. Тем не менее, перед Таджикистаном все еще стоит ряд проблем, связанных с преобразованием продовольственных систем, чтобы они были устойчивыми, вносили больший вклад в благосостояние людей и защищали окружающую среду.

¹⁰ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Продовольственная безопасность и бедность.2023, с.8-9.

Данный сектор продолжает в значительной степени оставаться недостаточно развитым, и в связи с этим страна зависит от импорта с целью удовлетворения своих потребностей в продовольствии, особенно по пшенице.

Таджикистан также импортирует более 50% ресурсов сельскохозяйственного производства, таких как семена, саженцы, породистые животные, удобрения и сельскохозяйственная техника¹¹.

В последние годы ежегодный импорт зерна пшеницы составляет около 1 млн тонн, а объем пшеничной муки 68 тыс. тонн¹². Импорт пшеничной муки составляет 40% от общего внутреннего спроса. Основными экспортными товарами являются хлопок-волокно, овощи и фрукты. Экспортная выручка покрывает около 70% процентов стоимости импортируемой пшеницы, муки и минеральных удобрений. Импорт продуктов питания в Таджикистан составляет около 3,1% от общего объема ВВП страны.

Пока потребности в продуктах по некоторым категориям потребления не достигают рациональных норм. Полностью покрываются потребности с учетом собственного производства лишь по картофелю и овощам, по молоку – на 90%, по мясу – на 85%, по яйцам – на 67%.

Поставлена задача достижения к 2025 году продовольственной самообеспеченности до 70%, в том числе до 80% по основным продуктам питания (пшеница, картофель, растительное масло, рис)¹³.

Состояние земельного фонда и водной инфраструктуры является важнейшим фактором эффективности сельскохозяйственного сектора страны и одним из основополагающих показателей экологического состояния окружающей среды.

Темпы роста численности населения опережают темпы увеличения площади орошаемых земель, что привело к сокращению за период с 2016 года по 2022 год площади орошаемой пашни на одного жителя страны с 0,07 га до 0,05 га.

В последние годы, несмотря на негативные воздействия внешних факторов, засушливость и ограничение импорта продовольствия были достигнуты определенные успехи в улучшении продовольственной безопасности и насыщения внутреннего рынка аграрной продукцией. В частности, в 2022 году производство зерновых доведено до 1 миллиона 600 тысяч тонн, картофеля – до 1 миллиона, овощей и фруктов – до 3 миллионов 200 тысяч тонн¹⁴. Производство птичьего мяса в этот период увеличилось в 8 раз, объем импорта снизился в 11 раз. Также большим достижением стал и рост площадей повторного сева с 90 тыс. га до 213 тыс. га¹⁵.

В стратегических приоритетах развития сельского хозяйства важное место занимают меры по поддержке модернизации ирригационной инфраструктуры и дренажных сетей. За последние 5 лет в этой сфере был решен ряд задач, в частности- улучшено мелиоративное состояние 50 тысяч гектаров земель, освоено 13 тыс. га новых земель, в сельскохозяйственный оборот было включено 23 тыс. га земель, вышедших их оборота.

По оценке Всемирного банка, 85 % пахотных земель страны орошаются, что дает более 90% в общей стоимости продукции растениеводства. Для повышения устойчивости поливного земледелия за последние 5 лет мероприятия были реализованы проекты по улучшению управления водными ресурсами через полное внедрение бассейнового и интегрированного управления водными ресурсами (ЦУР 6.5.1) В сотрудничестве с партнерами по развитию в

¹¹ Всемирный банк: Поддержка усилий по улучшению продовольственной безопасности в Таджикистане, 2022 год

¹² См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Продовольственная безопасность и бедность. 2023, с.19.

¹³ Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2021 – 2025гг.

¹⁴ См.: Агентии омери назди Президенти ҶТ. Хисоботи чамъбасти хосил, хосилнокии зирохатҳои кишоварзи, дар хамаи катигорияҳои хоҷагидори дар соли 2022 (29-кишоварзи), с.2-7.

¹⁵ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Социально-экономическое положение Республики Таджикистан: январь-декабрь 2022 года, с 174.

бассейнах крупных рек страны начали реализовываться проекты по внедрению ИУВР включая: Сырдарьинская бассейновая зона (с SDC); Зеравшанская бассейновая зона (с EU); Пянджская бассейновая зона (с ADB); Вахшская бассейновая зона (с WB, ADB); Кафирниганская бассейновая зона (с WB). Кроме этого, на данный момент в сфере ирригации и мелиорации реализуются ряд крупных по строительству и реконструкции ирригационно-дренажных сетей в размере 165 млн. долларов США¹⁶.

Важной особенностью поливного земледелия Таджикистана является тот факт, что продуктивность более 40 процентов орошаемых земель зависит от работы насосных станций (самые высокие показатели в Центральной Азии). Это весьма затратная практика, потребляет около 20 процентов от общего количества электроэнергии и становится дорогим ресурсом. Улучшение ирригации и дренажа рассматривается как мера повышения устойчивости сельского хозяйства к засушливым и паводковым ситуациям, которые являются серьезными проблемами для Таджикистана.

Правительство Республики Таджикистан разработало правовую базу в этой сфере и утвердило Программу реформ водного хозяйства Республики Таджикистан на 2016-2025 годы, в рамках которой решению проблем по привлечению инвестиций, внедрению современных технологий в ирригации, рациональному использованию и управлению земельных ресурсов, предотвращению ухудшения мелиоративного состояния земель и увеличению производства сельскохозяйственной продукции, рентабельности и продуктивности будет способствовать реализация принципов "зеленой" экономики в сельском хозяйстве.

В то же время, в рамках Стратегии развития «зеленой» экономики в Республике Таджикистан на 2023-2037 годы, в аграрном секторе экономики заложены следующие основные цели:

- обеспечение справедливого доступа к земле, сельскохозяйственным ресурсам, рынкам, увеличение добавленной стоимости и "зеленой" занятости в сельском хозяйстве (ЦУР-2.3);

- обеспечение устойчивого сельскохозяйственного производства за счет повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства с учетом защиты экосистем, улучшения состояния земель и адаптации к изменению климата (ЦУР - 2.4);

- вхождение страны в группу государств со стабильным уровнем продовольственной безопасности;

- развитие органического сельского хозяйства и рост экспорта экологически чистой продукции из страны.

В целом, в рамках «озеленения» повышение эффективности использования водных ресурсов и предотвращение дальнейшего засоления и ухудшения качества земли важно добиться за счет широкого использования водосберегающих технологий, модернизации водохозяйственных систем, повышения коэффициента полезного действия (КПД) каналов, строительства на них противофильтрационного покрытия.

Ожидается, что эффективным способом внедрения водосберегающих технологий станет широкое применение технологий капельного орошения, которое позволит снизить водоемкость аграрного производства и увеличить орошаемые площади за счет широкого использования склоновых земель. При этом, внедрение современных технологий полива позволяет обеспечить более продуктивную занятость.

В то же время, перспективным направлением внедрения зеленой экономики в сельское хозяйство республики является развитие производства экологически чистых продуктов питания. Производство экологически чистой (органической) сельскохозяйственной продукции в стране регулируется Законом Республики Таджикистан "О химических веществах и защите растений", положениями Стокгольмской конвенции об ограничении использования 12 химических веществ и 11 Технических регламентов.

¹⁶ Отчет МЭиВР РТ «Прогресс в реализации программы реформы водного сектора Таджикистана и дальнейшие шаги по реализации реформы», 2023 год

Аграрный сектор экономики Таджикистана, от которого зависит благополучие более 70% населения Таджикистана, как источника приобретения средств жизнедеятельности, доходов и занятости, - является одним из самых чувствительных к климатическим изменениям.

Изменение климата влияет на структуру осадков в стране, увеличиваются частота и интенсивность экстремальных погодных явлений, повышается средняя температура и понижается доступность воды для орошения. В настоящее время на сельское хозяйство приходится порядка 85% странового потребления водных ресурсов. Изменение климата может привести к негативным последствиям для роста урожайности большинства сельскохозяйственных культур почти во всех регионах страны. По мере усиления последствий изменения климата ожидается, что к 2050 году средняя урожайность зерновых и плодовых культур снизится на 15% и 9-11% соответственно по сравнению с 2015 годом¹⁷.

Природные условия Таджикистана делают его одной из 10 стран мира, наиболее подверженных засухе, страна также сталкивается с рисками селей, землетрясений, противостоять которым сложно. И в этом контексте для страны важно укрепление системы управления рисками стихийных бедствий, в том числе через интегрирование действий по снижению риска стихийных и климатических бедствий в систему управления сельским хозяйством страны.

В тоже время, значение индекса ориентированности на сельское хозяйство, определяемой по структуре государственных расходов, пока остается на уровне 0,1 (ЦУР 2.а.1), что отражает недостаточную ориентацию государства на сельское хозяйство (обусловлено стремлением на данном этапе развития решить социальные и инфраструктурные задачи развития в сельской местности, что создает каркас условий для роста).

В тоже время, сельскохозяйственный сектор Республики Таджикистан является вторым по величине источником выбросов парниковых газов и крупнейшим водопользователем.

В связи с увеличением трудовой миграции (в основном мужчин) в Таджикистане, женщины все больше вовлекаются в управление дехканскими (фермерскими) хозяйствами, как юридически, так и (больше) практически. На 1 января 2023 года в Таджикистане было зарегистрировано более 172 тыс. дехканских хозяйств¹⁸. Большинство дехканских (фермерских) хозяйств в Таджикистане являются мелкими до 5 га (87%). В этой связи наличие мелкоконтурного хозяйства не совсем дает возможности широкого внедрения эффективных технологий как обработки земли, внедрения севооборота, так и создания перерабатывающих мощностей.

Около 25% дехканских (фермерских) хозяйств, управляются женщинами и их число с 2016 по 2021 год выросло в 1,3 раза и в их управлении находится порядка 11% пахотных земель.¹⁹

При этом, важен упор на вовлечение небольших дехканских хозяйств в агропромышленные производственные цепочки. При помощи грантов и кредитных линий важно помогать дехканским хозяйствам добиваться экономии за счет увеличения масштабов производства и снижать транзакционные издержки путем консолидации участков земель, а также горизонтальной (деханские кооперативы) и вертикальной (производственное партнерство, кластеры) координации.

Изучение возможностей и создание условий для страхования в сфере сельского хозяйства может оказать важное влияние на развитие Таджикистана. Мелкие фермерские хозяйства пытаются диверсифицировать свое производство, чтобы снизить риски и получить

¹⁷ Всемирный банк: Поддержка усилий по улучшению продовольственной безопасности в Таджикистане, 2022 год

¹⁸ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Социально-экономическое положение Республики Таджикистан: январь-декабрь 2022 года, с. 215.

¹⁹ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Гендерные показатели в производственной деятельности дехканских хозяйствах за 2019-2021 годы. 2022, с 62.

доход. Предлагается определить возможности погодного страхования и страхования урожая. Предлагается рассматривать возможности страхования как дополнительные продукты поставки семян и других культур и предлагать через сервисные центры фермерам.

Кроме того, для содействия преобразованиям в продовольственных системах и привлечения инвестиций, в т.ч. ПИИ, помимо навыков и компетенций, связанных непосредственно с сельскохозяйственным производством, необходимо будет развивать и улучшать другие условия, в том числе такие как хранение, сортировка и переработка продукции.

Рост объемов производства должен сопровождаться ростом мощностей хранения – пока ограниченное хранение является одним из основных препятствий в цепочке поставок продовольствия. Эта проблема остро стоит в отдаленных районах, таких как районы Раштской долины, Хатлонская область и ГБАО. Существующая вместимость холодильных камер не соответствует требованиям – только примерно на 187 тыс. тонн, хотя потребность в хранении продукции в зимний период составляет около 1432 тыс. тонн²⁰.

Таджикистан добился улучшения в модернизации инфраструктуры наземного транспорта. Однако, учитывая, что Таджикистан является страной, не имеющей выхода к морю, дороги и наземный транспорт играют важную роль в цепочке поставок продовольствия. Улучшение коммуникаций и развитие транспортных коридоров в регионе Центральной Азии должно стоять на первом месте в политической повестке дня.

Двойственный характер развития первичного сельскохозяйственного производства также отражается в пищевой промышленности страны. В настоящее время перерабатывается только около 20% продукции²¹ сельского хозяйства. Для большей переработки недостаточны не столько мощности, сколько финансовая ограниченность создания перерабатывающих производств.

В последние пять лет отечественная пищевая промышленность росла опережающими темпами по сравнению с сельскохозяйственным производством. Однако доля пищевой промышленности в структуре экономики по-прежнему ниже, чем в странах с сопоставимым уровнем дохода, что означает, что в агропродовольственном секторе имеются возможности для увеличения добавленной стоимости. Более того, индикатор «глубины пищевой промышленности», который измеряет уровень развития переработки сельхозпродукции в стране по сравнению с сельскохозяйственным производством, также имеет достаточно низкое значение в Таджикистане.

С целью обеспечения перехода страны к этапу индустриально-аграрного развития и повышения конкурентоспособности отечественной продукции на мировых рынках разработаны и приняты Правительством Республики Таджикистан Концепция организации и развития агропромышленных кластеров в Республике Таджикистан на период до 2040 года и Программа по созданию благоприятных условий для внедрения лучших сельскохозяйственных практик по производству сельскохозяйственной продукции (International Global G.A.P. Standard).

Продовольственные системы в Таджикистане нуждаются в научной поддержке. Необходимо укрепить национальный потенциал в разработке научной базы данных для научно обоснованного подхода к продовольственной безопасности, в том числе в рамках «зеленой» трансформации.

Важным компонентом развития продовольственной системы может стать электронная коммерция как механизм экономического развития, сокращения бедности и расширения гендерного равенства. Электронная коммерция может использоваться как механизм продвижения экспортоориентированной сельскохозяйственной продукции Таджикистана, корректировки механизмов маркетинговой информации для улучшения планирования

²⁰ Барномаи рушди низоми агроозукавори ва кишоварзии устувор барои давраи то соли 2030 аз 01.03.2023, №54, с.-6

²¹ Там же, с.-9

производства и эффективности бизнеса на внутренних рынках; создать рыночные стимулы для расширения новых секторов сельскохозяйственных услуг и улучшения существующих секторов.

Для преодоления известных ограничений Таджикистана в этой сфере важно усовершенствовать нормативную базу, инвестировать в обучение по управлению цепочками поставок для производителей, финансовой грамотности и другим навыкам электронной коммерции.

В целом, основным вектором направления усилий для сельского хозяйства должно стать повышение урожайности продуктивных культур, повышение качества почв и более эффективное использование воды, что, в совокупности, будет создавать должные условия для устойчивого снижения недоедания.

В качестве основных задач развития «зеленой» экономики в сельском хозяйстве запланированы действия по:

- укреплению институциональной базы развития «зеленой» экономики в сельском хозяйстве;*
- обеспечению эффективного и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения;*
- созданию "зеленых" рабочих мест в сельской местности;*
- разработки и принятию национальных стандартов органического сельского хозяйства;*
- переходу на использование экологически полезного оборудования и технологий в области растениеводства и животноводства;*
- цифровизации и использование искусственного интеллекта в сельском хозяйстве и ирригации;*
- усилению устойчивого развития органического сельскохозяйственного производства для обеспечения продовольственной безопасности страны;*
- обеспечению качества и безопасности сельскохозяйственной продукции.*

Ожидается, что этих реализация задач, позволит к 2037 году:

- повысить вдвое производительность труда в сельском хозяйстве,*
- доля производства и переработки экологически чистой (органической) сельскохозяйственной продукции в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции будет доведена до 100 процентов;*
- появится сеть агропромышленных кластеров с эффективным использованием энергии, увеличится объем производства органической продукции с высокой добавленной стоимостью;*
- будет расширено использование зеленых технологий и "зеленой" инфраструктуры в агропромышленном производстве, а также увеличится объем экспорта экологически чистой (органической) сельскохозяйственной продукции с современной органической упаковкой;*
- 5000 га новых земель будут введены в сельскохозяйственное использование с внедрением современных технологий орошения и капельное орошение будет использоваться в 30 процентах сельских хозяйств.*

2.4. Устойчивая индустриализация, инновации и инфраструктура

Важнейшим направлением перехода к «зеленому» росту является развитие индустриализации, инфраструктуры и расширение применений инноваций, ориентированных на снижение отрицательного воздействия на окружающую среду.

В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года (НСР-2030) были определены следующие приоритеты развития промышленности: - повышение конкурентоспособности и цепочки добавленной стоимости отраслей промышленности; рост объемов производства и реализации промышленной продукции, конкурентоспособной на внутренних и внешних рынках; организация эффективной системы

воспроизводства кадров, способных создавать и осваивать промышленные технологии, производить инновационную продукцию; совершенствование институциональных основ для устойчивого и превентивного развития отраслей промышленности, создание инновационных высокопроизводительных кластеров; развитие национальной системы селективного импортозамещения на основе переработки местных ресурсов, прежде всего, в агропромышленном комплексе.

После представления Первого Добровольного национального обзора (ДНО) в 2017 году, в стране были реализованы ряд значимых мероприятий Правительства по обеспечению дальнейшего роста благосостояния населения республики. Достигнутые значительные успехи в последние годы по обеспечению энергетической независимости и эффективному использованию электроэнергии, обеспечению продовольственной безопасности и доступа населения страны к качественному питанию, выходу страны из коммуникационного тупика и превращения её в транзитную, расширению продуктивной занятости послужили необходимой основой для осуществления в Таджикистане ускоренной индустриализации страны. В связи с этим, в Послании Парламенту страны в 2018 году, Основатель мира и национального единства, Лидер нации, Президент Таджикистана, уважаемый Эмомали Рахмон отметил: «... с учетом важности сферы промышленности в решении социально-экономических вопросов, и создании рабочих мест, предлагаю ускоренную индустриализацию страны объявить четвертой национальной целью».²² Возможность объявления ускоренной индустриализации страны четвертой национальной целью заложена в НСР-2030, где отмечено, что «Правительство Республики Таджикистан, с учётом ежегодно проводимого мониторинга и оценки изменений на мировых рынках и их влияния на различные отрасли народного хозяйства, будет дорабатывать положения НСР-2030».²³

Основная цель ускоренной индустриализации страны – создать развитую, конкурентоспособную национальную промышленность и на ее основе поднять на качественно более высокий уровень всю экономику и благосостояние населения страны. Ускоренная индустриализация предусматривает достижение доли промышленной продукции в ВВП страны до 30% в кратчайшие сроки при совершенствовании структуры промышленности в целом и обрабатывающей промышленности, в том числе. Наряду с достижением этого показателя, важное значение имеет внедрение "зеленой" экономики в промышленности.

В целях успешной реализации задач по развитию промышленности и достижению целей ускоренной индустриализации в стране, были разработаны и реализуются: - Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2021-2025 годы; Государственная программа развития экспорта в Республике Таджикистан на 2021-2025 годы; Стратегия развития промышленности в Республике Таджикистан на период до 2030 года и Программа ускоренной индустриализации Республики Таджикистан на 2020-2025 годы. Указом Президента Республики Таджикистан.

Реализованные мероприятия принятых государственных программ, позволили добиться определенных успехов в развитии промышленности страны. Так, объем промышленной продукции (в сопоставимых ценах) опережал темп роста ВВП, рост за период 2015-2022 гг составил почти 2,7 раз, что способствует наращиванию процессов индустриализации страны.

Диаграмма 9

Динамика роста объема промышленного производства и ВВП в Республике Таджикистан (2015=100%)

²² Эмомали Рахмон. Послание Президента Республики Таджикистан Парламенту страны. 2018 г. www.president.tj

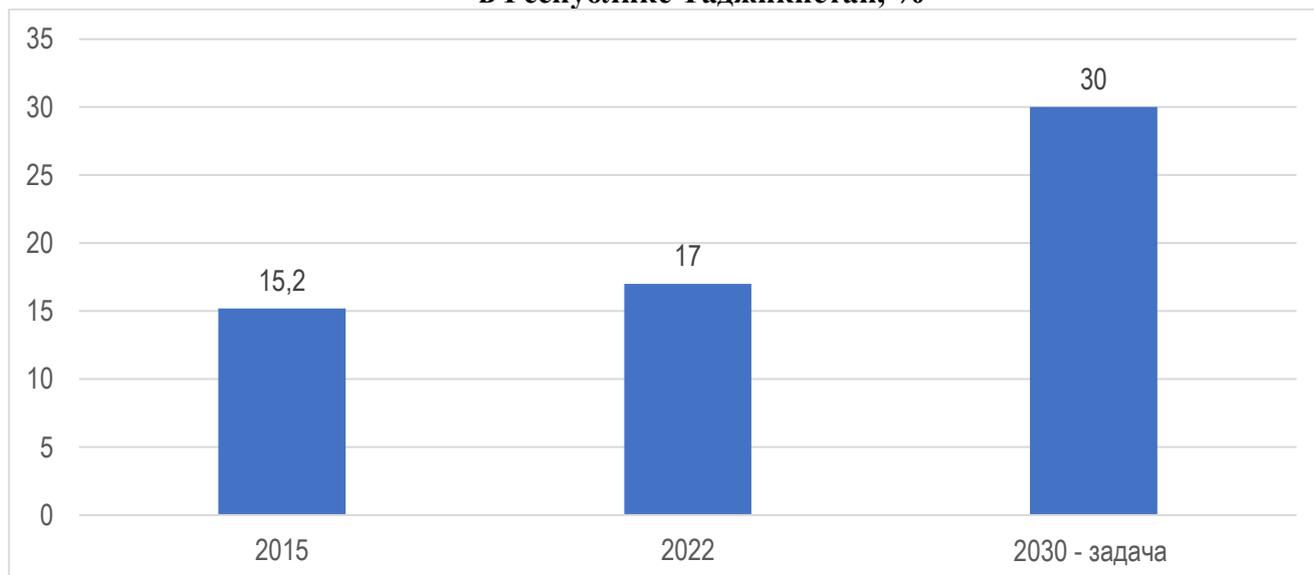
²³ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. С. _.



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Доля добавленной стоимости промышленности в валовом внутреннем продукте (ВВП) страны составила в 2022г. 17% и усилия направлены на доведение ее до 30%, что потребует как роста акцентов на наращивание мощностей, так и отраслевую диверсификацию и конкурентоспособность.

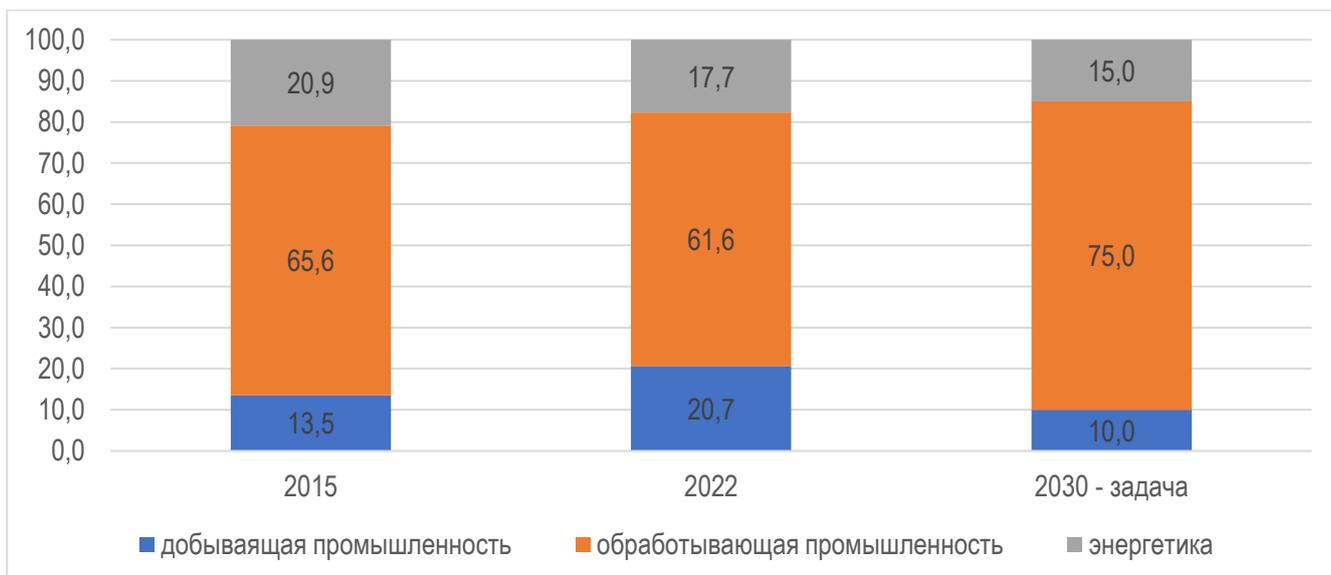
Диаграмма 10
Доля добавленной стоимости промышленности в ВВП в Республике Таджикистан, %



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Крайне неравномерно росли объемы промышленной продукции по основным отраслям промышленности (в сопоставимых ценах). Важно заметить, что темпы роста добывающих производств выше темпов роста обрабатывающих производств. Это сказалось на изменении структуры промышленности страны. Так, если в 2015г. удельный вес добывающих отраслей промышленности составлял 13,5%, то в 2022г. он составил уже 20,7%, в то время как обрабатывающие отрасли составили соответственно: 65,6% и 61,6%,. Удельный вес отраслей по производству и распределению электроэнергии, воды, газа и тепла также немного сократился.

Диаграмма 11
Структура промышленности Республики Таджикистан, %



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

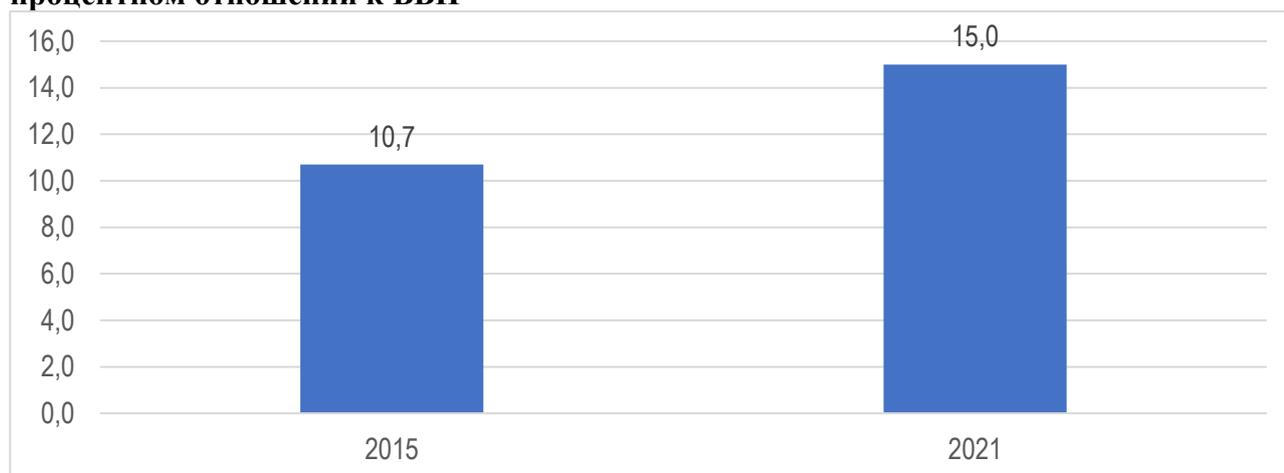
Для целей «зеленого» развития в рамках ускоренной индустриализации перед сектором все более настоятельной становится решение задач не только по сокращению выбросов и загрязнения окружающей среды, но и по реагированию на быстрое изменение глобальных производственных систем, которые требуют более чистых производственных процессов, инноваций и кадрового резерва для сохранения конкурентоспособности.

Также для пропаганды и представления экологического преимущества промышленной продукции, произведенной с использованием «зеленой энергии», усилия будут направлены на поддержку получения отечественными предприятиями сертификата «зеленого производства» от специализированных международных органов.

За последних семь лет добавленная стоимость, создаваемая в обрабатывающей промышленности, в процентном отношении к ВВП возросла (ЦУР 9.2.1). В 2015г. она составляла 10,7%, а в 2021г. – 15,0%, то есть увеличение составило соответственно 4,3 процентных пункта.

Диаграмма 12

Добавленная стоимость, создаваемая в обрабатывающей промышленности, в процентном отношении к ВВП

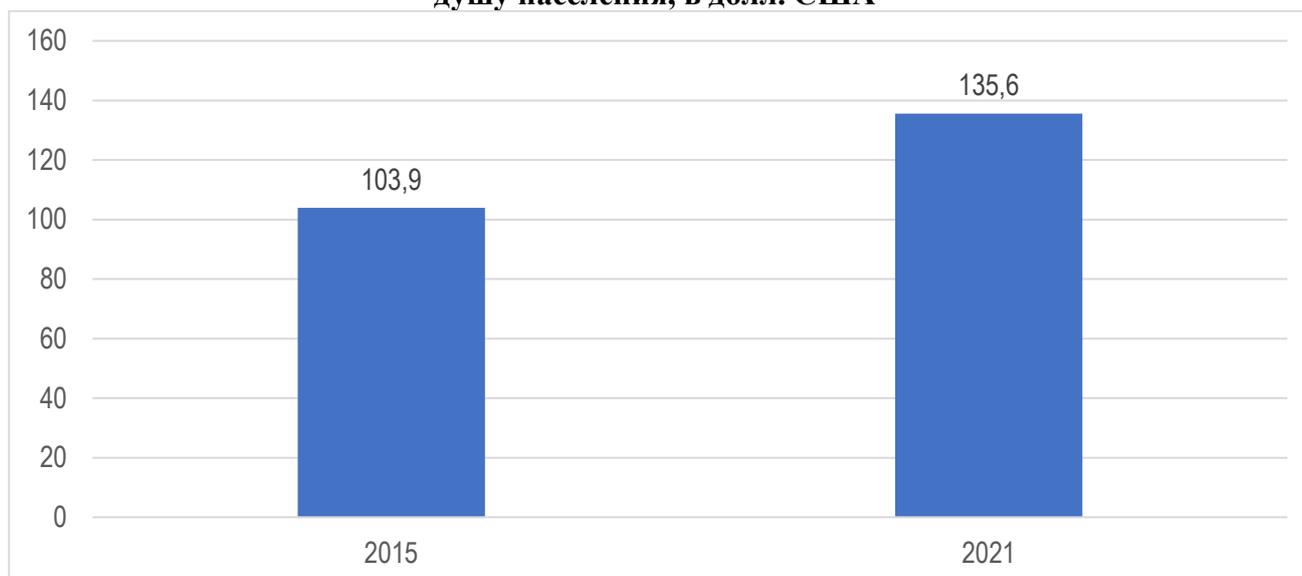


Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

В тоже время, возросла и добавленная стоимость, создаваемая в обрабатывающей промышленности, на душу населения (ЦУР 9.2.1). В 2015г. она составляла 103,9 долл. США, а в 2021г. – 135,6 долл. США, то есть возросла соответственно в 1,3 раза.

Диаграмма 13

Добавленная стоимость, создаваемая в обрабатывающей промышленности, на душу населения, в долл. США



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Но, рост доли занятости в обрабатывающей промышленности в процентах от общей занятости очень неустойчив (ЦУР 9.2.2.). В 2015г. она составляла 2,5%, в 2017г. - 3,6%, а в 2021г. – 3,5%, то есть она сначала возросла на 0,9 процентных пункта, а затем несколько снизилась (на 0,1 процентных пункта).

Диаграмма 14

Доли занятости в обрабатывающей промышленности в процентах от общей занятости, %



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Текстильное производство одно из наиболее приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности страны. Основной акцент в текущий момент делается на создании кластеров, которые включают прядильное, текстильное, трикотажное и швейное производства. Ожидается, что в последующие 3 года будут построены и сданы в эксплуатацию комплексы по конечной переработке хлопка-волокна в пяти городах и районах страны. Для предприятий полного производственного цикла предоставлены налоговые льготы.

В рамках продвижения страны в развитии производств для пошива одежды среднего ценового сегмента, связанного с индустрией моды, последовательно будут формироваться условия и предпосылки для последующего перехода на экономическую модель замкнутого цикла.

Кейс 2. Консолидация усилий частного сектора в защите и продвижении национального потенциала страны в развитии текстильных производств обеспечивается как на базе соответствующих ассоциаций предпринимательства. В тоже время, в стране продвижение отраслевых аспектов индустриального развития связаны, в том числе с сотрудничеством с партнерами по развитию. В стране продолжают свою деятельность в Таджикистане Международный торговый центр (ИТС - МТЦ) по Проекту «Глобальной текстильной и швейной программы» (GTEX), UNIDO по Проекту «Модернизация промышленности и повышение конкурентоспособности секторов ковроткачества, вышивания и текстиля в Таджикистане» (в том числе разработка и продвижение национального бренда LAAL Textails), значительно активизировали свою работу консалтинговые компании, в частности, компания «Бизнес Консалтинг Групп».

В развитии промышленности, и в целом, национальной экономики, достижения стратегических целей страны призвана сыграть транспортная инфраструктура. Ее строительство имеет решающее значение для превращения Республики Таджикистан в транзитную страну и способствует росту экспорта отечественной продукции.

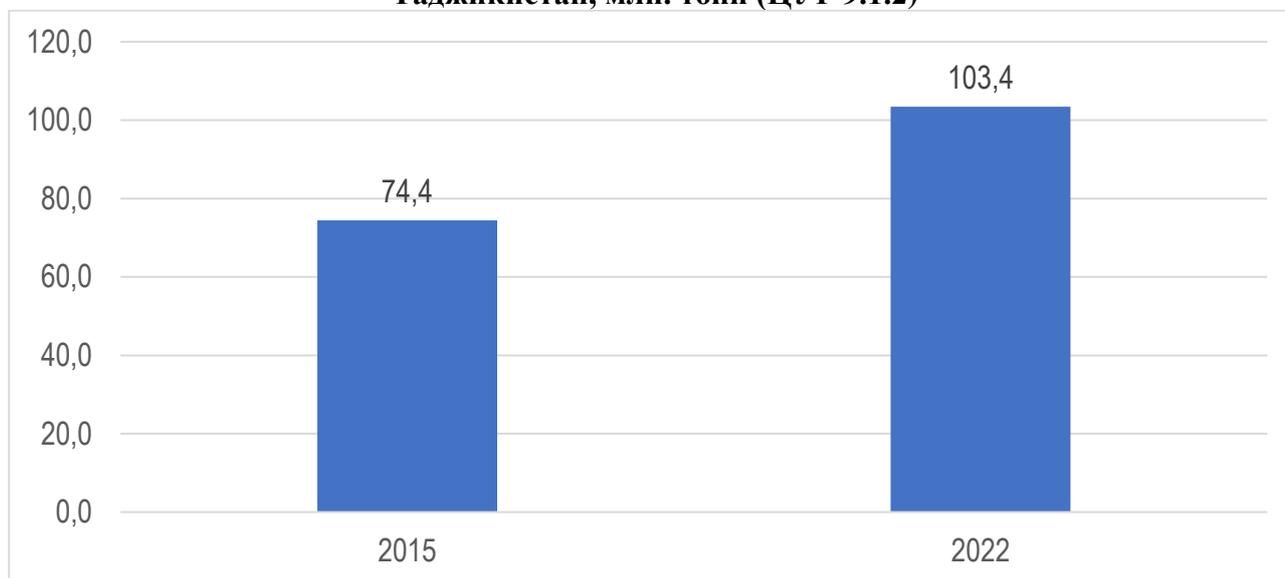
За период независимости было построено 2400 км автомобильных дорог, 326 мостов, 6 автомобильных тоннелей, 219 км железных дорог, что обеспечило ускоренную индустриализацию и развитие инфраструктуры страны.

За последние пять лет были созданы 250 километров автомобильных дорог, 42 моста, 4 туннеля и несколько эстакад, что содействовало росту перевозок. По рейтингу качества дорог, страна устойчиво занимает 50-е место среди 138 стран, охваченных исследованием.

Хотя за этот период объемы перевозок грузов предприятиями возросли в 1,4 раз, но это ниже темпов роста ВВП. Для страны, важно наращивать усилия по опережающими развитию транспортной системы.

Диаграмма 15

Объемы перевозок грузов предприятиями транспорта в Республике Таджикистан, млн. тонн (ЦУР 9.1.2)

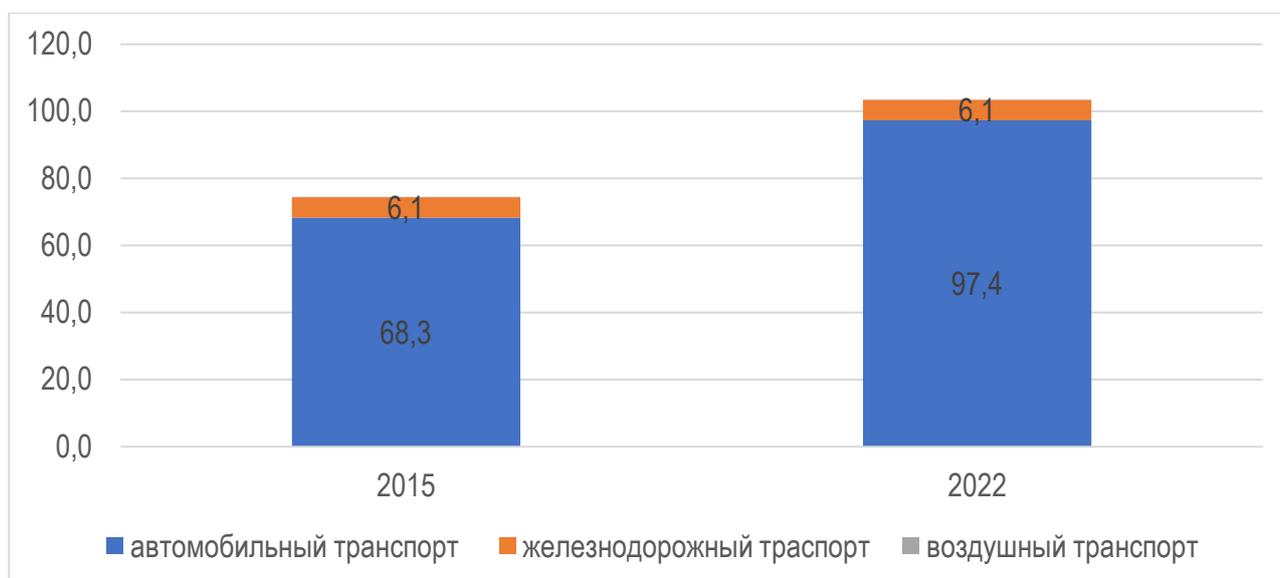


Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Ожидаемо, перевозки грузов железнодорожным и воздушным транспортом практически остались без изменений, в то время как увеличились перевозки грузов автомобильным транспортом

Диаграмма 16

Объемы перевозок грузов по видам транспорта в Республике Таджикистан, млн. тонн (ЦУР 9.1.2)

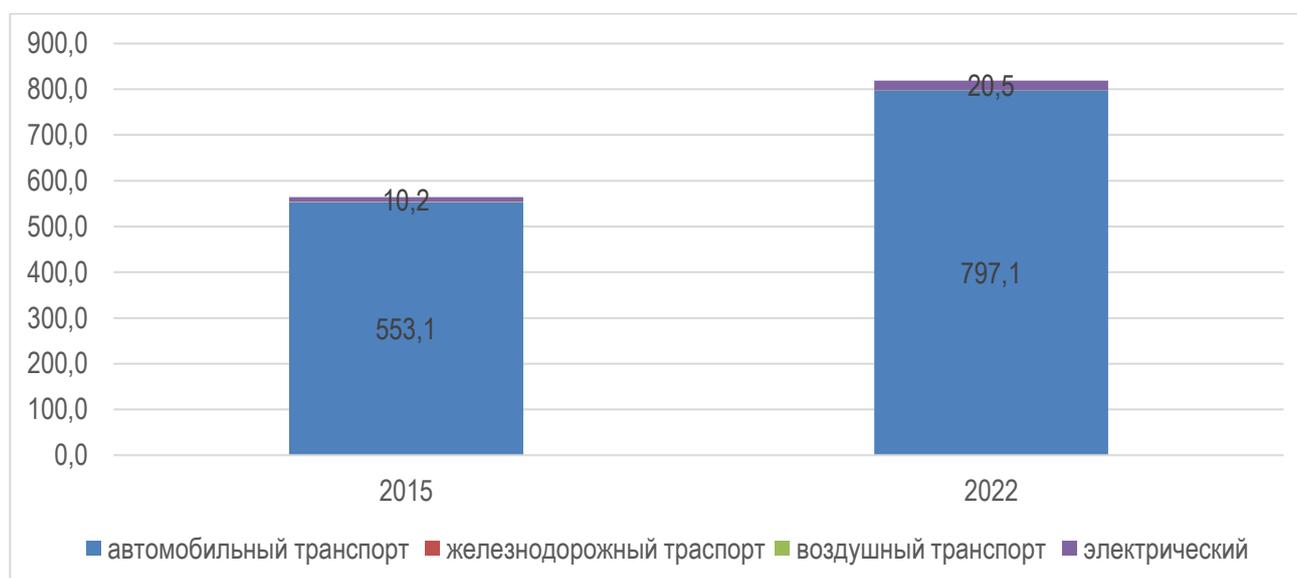


Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

За период с 2015 по 2022 гг. наблюдается рост числа перевезенных пассажиров всеми видами транспорта общего пользования – совокупный рост 1,45 раз. В структуре пассажирооборота наибольшую долю занимает автомобильный транспорт (97,4%), намного ниже электрического транспорта (2,5%). При этом доля железнодорожного и воздушного транспортов остается крайне низкой – по 0,1%.

Диаграмма 17

Объемы перевозок пассажиров в Республике Таджикистан, млн. чел (ЦУР 9.1.2)



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Транспортная сфера играет важную роль в экономике страны как ключевой элемент производственной инфраструктуры. Сектор работает практически исключительно на ископаемом топливе и поэтому является одним из основных источников выбросов ПГ.

Кроме того, значительную долю автомобильного транспорта в стране составляют частные автомобили. Это отражается и в структуре выбросов ПГ от данного сектора.

В настоящее время законодательством ограничен ввоз устаревших автомобилей и предусмотрено поощрение ввоза новых автомобилей (за счет снижения таможенных пошлин на 50%), в том числе электротранспорта. Усилия направлены на создание механизмов для внедрения наилучших доступных технологий, что приведет к улучшению качества воздуха.

В рамках декарбонизации сектора транспорта усилия будут направлены на улучшение системы планирования городов и транспортной инфраструктуры, которые сопровождаются стимулированием переход на транспорт, использующий альтернативные источники энергии. Ожидается, что в случае использования «чистой» электроэнергии, производимой в стране, на электрических транспортных средствах, можно будет снизить потребность страны на нефтепродукты, и таким образом содействовать охране окружающей среды и улучшению экологической ситуации в стране.

В тоже время, Таджикистан занимает 134-е место из 160 стран по Индексу эффективности логистики. Это самый низкий показатель среди пяти стран Центральной Азии.²⁴ Дальнейшее совершенствование транспорта не только снизит транспортные расходы и улучшит коммуникации, но и снизит негативное воздействие на окружающую среду и загрязнение воздуха. Расширение региональной интеграции и улучшение связей внутри региона также имеют решающее значение и принесут пользу всем странам Центральной Азии. Решение проблем, связанных с ограничениями в торговле со стороны предложения, может дать лучшие результаты, если будет осуществляться в рамках региональных инициатив.

Несмотря на экономический рост, торговля внутри региона составляет лишь 5% от общего объёма торговли стран Центральной Азии.²⁵ Большая часть торговли Таджикистана в регионе состоит из импорта пшеницы из Казахстана.²⁶ Улучшение качества пересечения границ, таможенного оформления и более широкое использование цифровых технологий являются приоритетными задачами, которые положительно повлияют на интеграцию торговли. Специальная программа для экономик Центральной Азии (СПЕСА) является платформой для укрепления торговой интеграции, передачи технологий, управления водными ресурсами, энергетической безопасности и продвижения возобновляемых источников энергии.

Торговля подстегивает инновационное развитие национальной экономики. Ключевым компонентом диверсификации экономики и углеродно-нейтрального роста является технологический потенциал. Инновации, стимулируемые исследованиями и разработками, играют решающую роль в создании технологического потенциала. В настоящее время добавленная стоимость средне-высокотехнологичной и обрабатывающей промышленности относительно невелика²⁷ – намного ниже среднего показателя по Центральной Азии.²⁸ Расходы на НИОКР, составляющие 0,1% от ВВП, также очень низки и в основном финансируются государством. На миллион жителей приходится всего 300 исследователей. Менее 6% из них занимаются инженерно-технической деятельностью.²⁹ Правительство вкладывает значительные средства в строительство экономической инфраструктуры, например, транспортные магистрали; однако остаётся много неудовлетворенных потребностей, что, в свою очередь, увеличивает транспортные расходы и загрязнение окружающей среды.

В динамике - количество исследователей (в эквиваленте полной занятости) на миллион жителей растёт. В 2015г. они составляли 433 человека, в 2017г. – 414, а в 2021г. – 452 человека, то есть сначала количество несколько снизилось (на 4,4%), а затем возросла на 9,2%.

Диаграмма 18

²⁴ <https://lpi.worldbank.org/international/global>

²⁵ Международный транспортный форум, 2019, «Усиление связи и грузоперевозок в Центральной Азии», Программные документы, № 71, Издательство ОЭСР, Париж

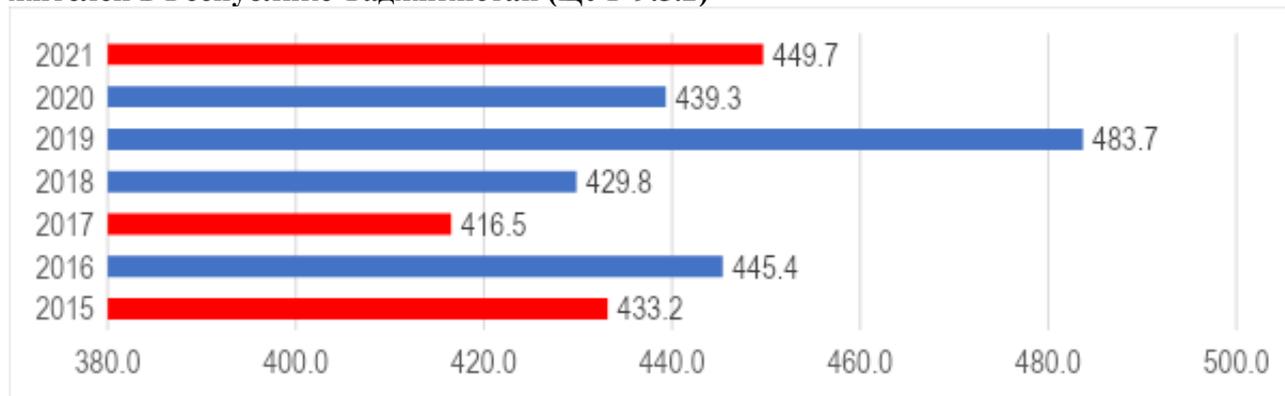
²⁶ По оценкам, 29 процентов торговли Таджикистана является внутрирегиональной. Расчеты на основе данных Агентства статистики по торговле, Социально-экономический отчет, декабрь 2020 года. [<https://www.stat.tj/en/news/publications/the-publication-social-economic-situation-in-tajikistan-for-january-december-2020-was-released>]

²⁷ 2% -4% от общего объёма MVA за последние два десятилетия

²⁸ <https://iap.unido.org/data/?p=TJK&s=CHN&t=143>

²⁹ <http://uis.unesco.org/en/country/tj?theme=science-technology-and-innovation>

Количество исследователей (в эквиваленте полной занятости) на миллион жителей в Республике Таджикистан (ЦУР 9.5.2)



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

При этом, средний уровень заработной платы в системе науки страны в 2021 году только приблизился к среднему уровню по стране, что пока слабо стимулирует качество научных разработок. Показатель соотношения зарплаты женщин к зарплате мужчин в сфере профессиональной, научной и технической деятельности в 2019 году составил 73%.³⁰

В 2021 году число аспирантов составило только 219 человек – примерно в 7,6 раз меньше, чем в 2015 году. При этом если число мужчин среди аспирантов за этот период сократилось в 6,6 раз, то число женщин сократилось почти в 10 раз. На 2021 год аспиранты по технической специализации составляют всего 2,2% (5 человек из 219).³¹ В рамках программных действий, усилия будут направлены на повышение привлекательности притока молодых специалистов в НИОКР.

В рамках достижения устойчивой индустриализации, разработки и внедрения инноваций и развития инфраструктуры усилия будут направлены на снижение процентных ставок по банковским кредитам; повышение конкурентоспособности и диверсификации обрабатывающей промышленности; подготовку высококвалифицированных специалистов; повышение уровня внутренней, межотраслевой и межрегиональной кооперации и интеграции, развитие кластерных связей в отрасли; создание современных транспортно-логистических центров и инфраструктуры, соответствующей международным стандартам; развитие системы государственно-частного партнерства и транзитных возможностей, особенно в сфере воздушного транспорта, повышение инновационной активности хозяйствующих субъектов и др.

Достигнутые успехи в промышленности создают базу для перехода на новый уровень развития, но «с учетом ресурсов и возможностей страны, в том числе отечественного сырья, производственных мощностей, трудовых ресурсов, «зеленой энергии» и растущего спроса на промышленную продукцию внутри страны и за её пределами, еще не достаточны для достижения одной из наших стратегических целей – ускоренной индустриализации»³². В условиях Таджикистана, без создания высокоразвитой промышленности, перехода с аграрно-индустриальной модели развития к индустриально-аграрной, обеспечения высокого уровня жизни населения, формирования новых высокоэффективных отраслей промышленности для перехода к инновационной экономике, обеспечение экономической независимости, социальной безопасности невозможно.

Поэтому, перед страной стоят следующие задачи, требующие своего решения в контексте «зеленой» трансформации экономики:

³⁰ Агентство по статистике при Президенте РТ. Женщины и мужчины РТ. Душанбе 2020. с.132

³¹ Агентство по статистике при Президенте РТ. Образование в РТ. 2022, с.104.

³² Эмомали Рахмон. Послание Президента Республики Таджикистан Парламенту страны. 2022 г. www.president.tj

- *повышение конкурентоспособности и диверсификация промышленного производства;*
- *увеличение объемов производства в обрабатывающей промышленности и удовлетворение внутреннего спроса на готовую экологически чистую продукцию;*
- *увеличение добавленной стоимости промышленной продукции за счет развития кластерных отношений в безотходном производстве;*
- *проведение научных исследований и обеспечение технологического и инновационного «зеленого» развития экономики страны; формирование и развитие транзитной инфраструктуры;*
- *развитие железнодорожного транспорта и инфраструктуры гражданской авиации и др.*

При этом, перспективы развития ключевых сфер науки, технологий и инноваций страны должны отвечать современным глобальным и национальным вызовам (в том числе по извлеченным урокам 2020 года, связанного с COVID 19).

1) на глобальном уровне усиливаются:

- потребности в обеспечении устойчивого экономического и социального развития, которые должны опираться на новые решения, механизмы и технологии;
- проблемы, связанные с недостатком необходимых для человечества энергетических, продовольственных и других ресурсов, ухудшением состояния окружающей среды;
- требования к обеспечению безопасности жизнедеятельности, как на глобальном уровне, так и уровне страны;
- конкурентные позиции на международных рынках образования, исследований и инноваций.

2) на национальном уровне вызовы роста сфер науки, технологий и инноваций связаны с необходимостью:

- существенного роста финансирования научно – исследовательских и опытно конструкторских разработок с участием предпринимательского сектора, развитием механизмов по привлечению инвестиций в инновационные разработки;
- решения проблем коммерциализации новых технологий;
- отработки механизмов региональной инвестиционно- инновационной активности.

2.5.Создание рабочих мест и расширение продуктивной занятости

Республика Таджикистан стремится к созданию достойных рабочих мест, обеспечению благоприятных условий труда, охране детства и повышению экономической активности женщин.

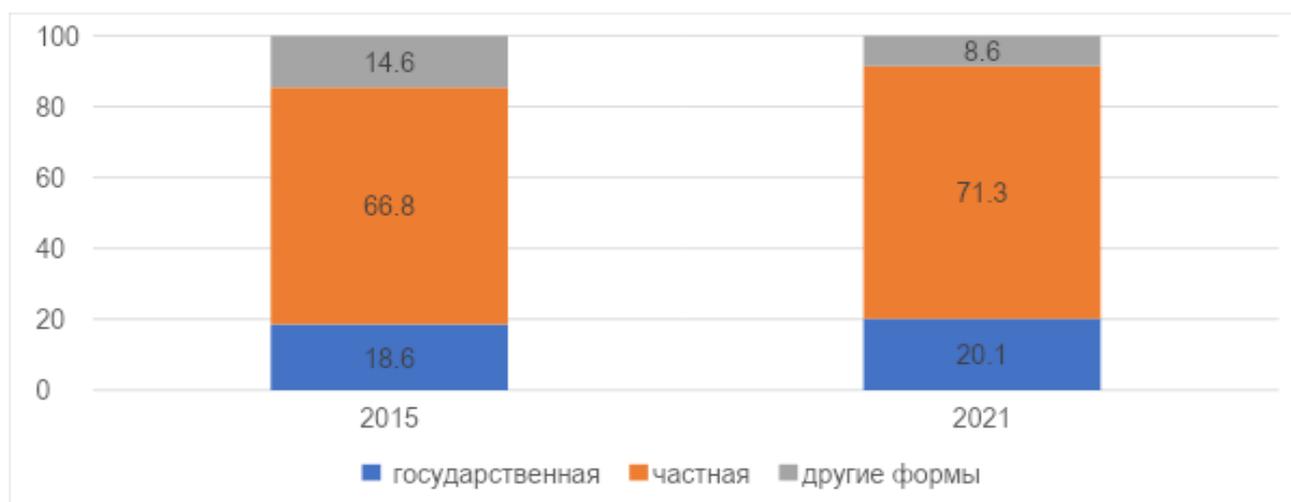
К 2023 году среднегодовая численность занятого населения Республики Таджикистан составила 2,6 млн. чел. За последние пять лет было создано более 900 тысяч новых рабочих мест, в том числе 190 тысяч в 2022 году, что способствовало росту занятости населения в стране.

На перспективу осуществлена постановка задач по достижению целевых показателей по расширению продуктивной занятости. Ожидается увеличение численности занятого населения, уровень занятости возрастет до 75% к 2025 году.

Продолжается рост занятости в частном секторе, что связано с развитием предпринимательства.

Диаграмма 19

Состав занятости по формам собственности, %



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Динамичный рост отмечается среди малых форм хозяйствования (индивидуальные предприниматели, малые дехканские хозяйств, малые предприятия) – на них приходится почти 60% от общей занятости, но превалирование занятости в малых частных предприятиях/хозяйствах не позволяет задействовать эффект масштаба производства.

В перспективе значимость системы регулирования/ создания стимулов для создания стабильных рабочих мест и продуктивной занятости будут все возрастать.

И рост спроса на продуктивную, хорошую занятость все больше будет определяться ростом спроса на товары и услуги. И именно частное финансирование в создании продуктивных, хороших рабочих мест способно соответствовать реальной картине рыночного спроса и цены труда.

С учётом необходимости роста роли частного сектора в экономике в будущем и необходимости дальнейшей диверсификации экспорта, примером хороших рабочих мест могут быть рабочие места на частных предприятиях, которые поддерживают экспорт и импортозамещение.

В целом, создание рабочих мест больше было связано со строительством и системой образования, а также обрабатывающей промышленностью.

Наблюдаемые изменения в отраслевой структуре занятости связаны с сокращением занятых в сельском хозяйстве с 64,9% в 2015 г. до 60,6% в 2021 г. Однако этот наметившийся процесс пока не совсем соответствует потребностям инновационного развития производства, так как темп перетока рабочей силы в более продуктивные сектора очень медленный и темпы роста производительности труда, производства продукции с более высокой добавленной стоимостью, остаются низкими. Соответственно, одной из ключевых задач в среднесрочном периоде является дальнейшая модернизация видов занятости и создание новых рабочих мест в технологичных, но трудоемких секторах экономики, сопровождаемые продуктивной занятостью.

Динамика занятости в сфере услуг характеризуется устойчивой тенденцией ее медленного роста. Последние семь лет доля работающих в этой сфере возросла с 28,4% до 30,4%. Изменение структуры занятости в сфере услуг происходило в пользу таких видов деятельности как образование и здравоохранение. Негативной тенденцией стало уменьшение численности работающих в сфере финансовой и страховой деятельности.

За 2015-2021 гг. численность работников в сфере услуг увеличилась на 93,7 тыс. чел. (на 14%).

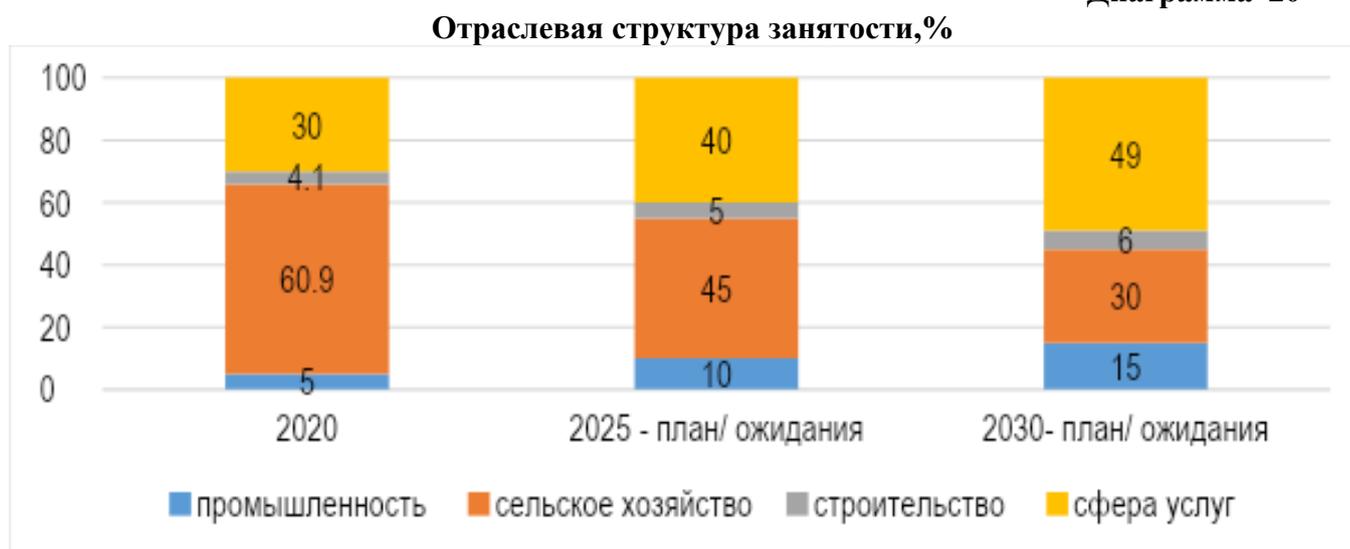
В результате структурных преобразований должны произойти прогрессивные изменения в занятости³³: рост доли занятых в сфере услуг (в рамках соотношений между занятостью в

³³ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года

материальном производстве и сфере услуг), в отраслях промышленности (в рамках соотношений между занятостью в сельском хозяйстве и в промышленности), в том числе:

- общая численность занятых должна возрасти от 44% до 70% трудоспособного населения в 2030 году;
- отход от доминирования занятости в сельском хозяйстве должен стать важной частью реформирования в области занятости и роста производительности труда и быть связан со структурной перестройкой реального сектора (по индустриальному или индустриально-инновационному сценарию);
- доля занятых в сельском хозяйстве должна снизиться почти в два раза - с 65% до 28-30%;
- доля занятых в сфере услуг должна увеличиться с 27,6 до 60%, в промышленности — с 3,3 до 15-20%.

Диаграмма 20



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Ключевой отраслью занятости является сельское хозяйство. Для страны важно повысить результативность деятельности ключевых сельскохозяйственных производителей, что соответствует задачи ЦУР-2.4, связанное с обеспечением устойчивости сельского хозяйства. За последние семь лет прогресс в этом направлении имеется, но нуждается в большем и устойчивом динамизме, так как нынешние темпы роста больше связаны с относительно низкой стартовой базой.

Диаграмма 21

Динамика роста добавленной стоимости на 1 занятого в Республики Таджикистан (2015=100%)



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Хотя официальная статистика страны показывает низкий уровень безработицы – не более 2,3%, безработные и их семьи подвергаются значительному риску бедности, вместе с тем само по себе наличие работы ещё не является гарантией от бедности, так уровень заработной платы низок, в том числе вследствие преобладания низкой продуктивности занятости.

В тоже время, фактический уровень безработицы превышает зарегистрированную безработицу как минимум в 5 раз, однако этот уровень все же относительно низок ввиду низкого уровня участия трудоспособного населения в занятии рабочих мест в экономике и высокого уровня трудовой миграции.

Низкие показатели зарегистрированной безработицы в значительной степени объясняются и тем, что крайне ограниченная доля фактически безработных обращается в службы занятости за помощью, т.к. привлекательность их услуг является низкой. Многие из рабочих мест, предлагаемых службами занятости, являются низкооплачиваемыми и непривлекательными, и охват услугами в сельских регионах ограничен. То есть при ситуации, когда на внутреннем рынке труда предложение рабочей силы превышает спрос на неё, предлагаемые рабочие места пока ещё остаются не совсем привлекательными в финансовом плане.

В тоже время, данные о развитии неформального сектора (не менее 15%), распространение схем временного трудоустройства и показатели частичной занятости, а также масштаб трудовой миграции (не менее 10% трудоспособного возраста) указывают на то, что проблема поглощения избытка рабочей силы намного более остра, чем можно предположить по официальным данным об уровне безработицы.

И конечно, снижение доли неформального сектора в общей численности занятых с ростом числа малых предприятий требуют улучшения институциональной среды для создания новых и расширения действующих предприятий, особенно в трудоёмких отраслях производства.

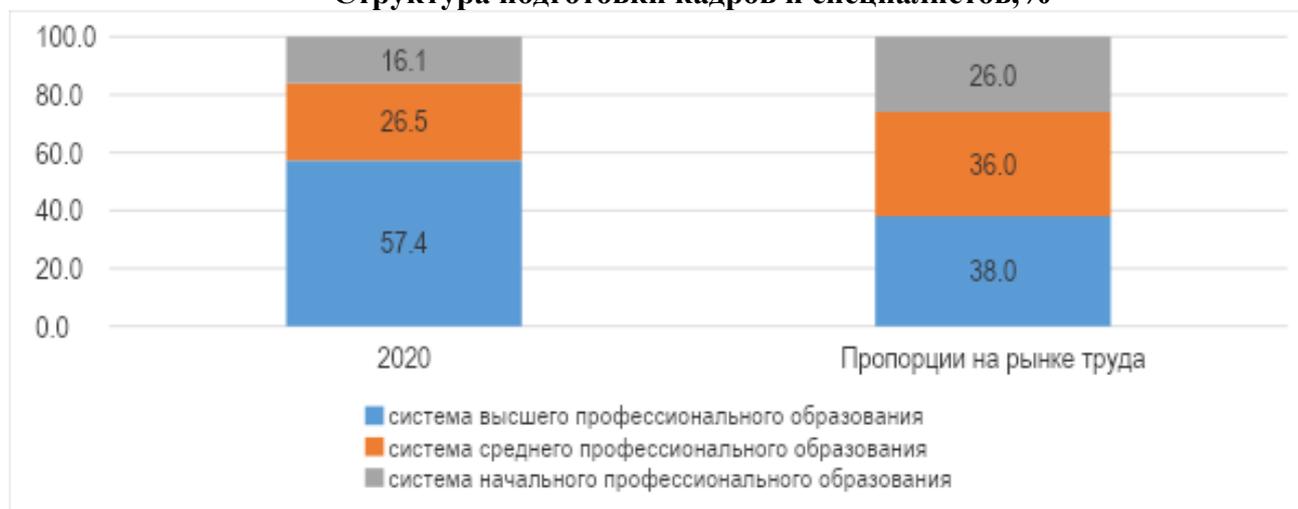
Сейчас усилия направлены на активизацию процессов инвестирования в человеческий капитал, чтобы помочь людям освоить новые и ценные навыки. Ожидается, что развитие навыков будет ориентироваться на текущие и перспективные потребности рынка труда. В этом направлении будут повышены акценты на поддержку программ и схем по расширению предоставления навыков и предпринимательской экосистемы как в сфере наёмного труда, так и для самозанятости.

Решение проблемы дефицита продуктивных рабочих мест должна быть увязана с содействием активности частного сектора, укреплением рыночных институтов и качественной инфраструктуры.

В целях обеспечения сбалансированности в системе профессионального образования (по уровню образования) с учетом потребностей рынка труда планируется повысить привлекательность обучения в начальном и среднем профессиональном образовании.

Диаграмма 22

Структура подготовки кадров и специалистов, %



Прогнозируется, что мощности в подготовке специалистов в системе начального и среднего образования к 2025 году должны возрасти почти в три раза, охватив не менее 180 тыс. молодых людей в возрасте 15-24 года. Будет решаться задача повышения привлекательности рабочих профессий и специалистов среднего звена для населения.

В настоящее время в стране проводится апробацию модели удаленной занятости, чтобы внести свой вклад в социально-экономическое развитие страны в целом и предоставить возможности трудоустройства для подростков, девочек и мальчиков. Предполагается развивать индустрию микроработы в Таджикистане с целью повышения цифровой грамотности среди подростков и молодежи в краткосрочной перспективе и создания сравнительных преимуществ Таджикистана в индустрии цифровой работы в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Микроработа кажется особенно актуальной для Таджикистана, поскольку она преодолевает географические границы, предоставляя возможности заработка для молодых людей с разнообразными наборами навыков и доступом к относительно базовой цифровой инфраструктуре.

В перспективе меры по формированию и развитию компетенций, например, с помощью тщательно разработанных активных программ содействия занятости и целевых инвестиций в государственные службы занятости, особенно в сельской местности, будут играть важнейшую роль в обеспечении реализации потенциала женщин, молодежи и инвалидов.

Несмотря на то, что проводимая политика по структурной перестройке экономики сопровождается ростом показателей макроэкономической эффективности, в частности, за 2015–2021 гг. производительность труда возросла в 1,4 раза, этот показатель является не удовлетворительным. Например, по итогам 2021 года производство ВВП на одного занятого в Таджикистане было оценено в 16,5 тыс. долл. США по ППС, что более чем в 1,8 раза ниже уровня аналогичного показателя стран со средним уровнем дохода. За последние семь лет развития производительность одного занятого росла в стране в среднем на 5,4% в год (ЦУР), ввиду низкого уровня самого показателя темпы роста должны были быть более значительными.

Основными подсекторами, в которых наблюдалось, как увеличение занятости, так и рост производительности труда, являлись торговля, строительство, транспорт и коммуникации, но при этом все они начинали с очень низкого уровня.

Решение проблем в сфере взаимосвязанности обучения и занятости, особенно на селе, будет обеспечено путем повышения результативности отраслевых действий и социальных мер поддержки в сфере получения качественного доступного образования и первого трудоустройства, поддержки занятости социально уязвимых групп и содействия трудовой мобильности.

Правительство работает над ростом рабочих мест, образованием не менее 30 технологических парков и промышленных зон в отдаленных городах и районах страны в последующие пять лет, что будут содействовать росту возможностей для продуктивной занятости.

Зелёная трансформация, несомненно, повлияет на рынок труда и состояние занятости в Таджикистане. Увеличение инвестиций в экологизацию экономики приведет к созданию новых и «зелёных» рабочих мест. Это также будет означать, что рабочие места в секторах с более тяжёлым углеродным следом будут сокращены или потеряны. Нынешняя волна цифровизации также создаёт сбои на рынке труда. Без данных и исследований трудно предсказать чистое влияние «зелёного» перехода и цифровизации на создание рабочих мест в Таджикистане. Аналитические исследования, проведённые в других странах, показывают, что углеродосберегающая экономика и цифровизация положительно повлияют на создание рабочих мест. Однако такой ожидаемый результат нельзя воспринимать как данность.

Государственная политика и действия, предпринимаемые сейчас формируют видение того, как страна сможет использовать «зелёную» промышленность и технологические разработки для создания большего количества продуктивных рабочих мест.

Обеспечение рациональных моделей производства будет достигнуто за счет внедрения новых энерго- и ресурсосберегающих технологий, сокращения промышленных отходов и выбросов CO₂, что создаст возможности для «зеленой» занятости (т.е. сочетания достойного труда с использованием чистых технологий).

Но, озеленение экономики потребует крупномасштабных инвестиций в новые технологии, оборудование, здания и инфраструктуру и, следовательно, рост необходимой занятости во многом будет обусловлен доступностью и структурой инвестиций.

Для повышения устойчивости экономики потребуется время и формирование стимулов на переход для тех, кто работает в «коричневых» производствах, загрязняющих среду.

Ожидается, что основными направлениями «зеленой» занятости станут новые сферы экономической деятельности, связанных с охраной окружающей среды, рациональным использованием природных и энергетических ресурсов, сокращением выбросов парниковых газов, внедрением современных технологий, управлением отходами, производством экологически чистой продукции и предпринимательство в сфере защиты окружающей среды.

Строительство Рогунской ГЭС и наращивание возможностей по энергоэффективности и энергосбережению позволят создать возможности трудоустройства для людей с научной, инженерной, технической или строительной специальностями.

В тоже время динамика развития сельского хозяйства связывается с цепочками добавленной стоимости, включая производство продуктов питания, что также, потенциально, будут генерировать спрос на новые рабочие места.

Рост экономики и населения, динамика развития строительного сектора к 2030 году связывается с процессами индустриализации и наращиваем мощностей промышленности, а также ростом уровня жизни, что будут генерировать спрос на производственное и жилищное строительство. Импортозамещение основных строительных материалов позволит создавать новые рабочие места.

В секторе управления отходами может быть задействовано большое количество кадровых ресурсов в основном технической специальности.

В целом, ожидается, что, прорабатывая траекторию «зеленого» развития и прогнозируя воздействие на экономику и доходы, правительство страны будет активно в укреплении институтов рынка труда, шире опираясь на межсекторальные взаимодействия и координации.

ГЛАВА 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНКЛЮЗИВНОСТИ «ЗЕЛЕНОГО» РАЗВИТИЯ

3.1. Снижение уязвимости и социальная защита

Хотя экономический контекст роста страны является приоритетом для реализации ЦУР, принцип «не оставить никого позади» требует, чтобы это было всеохватывающим для всех.

Инклюзивное развитие предполагает устранение препятствий на пути сокращения неравенства и расширения экономических и социальных возможностей бедных и уязвимых слоев населения, различных социальных групп.

Население страны насчитывает более 10 млн. чел., при этом доля населения младше 18 лет составляет около 42%, доля населения старше 65 лет – 3,4%, большая часть населения проживает в сельской местности – 71,2%.

Республика Таджикистан принял ряд рекомендаций, полученных в рамках третьего цикла УПО: «укреплять правовую и государственную политическую базу для обеспечения реализации права на здоровую, чистую и устойчивую окружающую среду»³⁴, «обеспечить конструктивное участие женщин, детей, инвалидов и местных общин в разработке и реализации рамочных программ по изменению климата и снижению риска бедствий»³⁵ и «устранять неравенство в доступе к воде и санитарии и удовлетворять потребности наиболее уязвимых групп населения»³⁶ что соответствует концепции перехода Таджикистана к зеленой трансформации для достижения ЦУР.

Республика Таджикистан продемонстрировала свою приверженность поддержке уязвимых групп населения и в период пандемии COVID-19. С момента официального признания первых случаев заражения COVID-19 в Таджикистане (30 апреля 2020 года) со стороны Правительства РТ был предпринят ряд мер, направленных на смягчение социально-экономических последствий от влияния COVID-19 в Таджикистане. Принят Указ Президента РТ «О предотвращении воздействия инфекционного заболевания COVID-19 на социально-экономические сферы Республики Таджикистан», «План мероприятий Правительства РТ по предотвращению воздействия потенциальных рисков пандемии коронавируса на национальную экономику», были введены налоговые и кредитные льготы, оказывалась финансовая помощь уязвимым группам населения.

В Республике Таджикистан, как и в других странах, есть сегменты и группы населения, находящиеся в особо уязвимом положении.

Социальная защита играет решающую роль в сокращении бедности, уязвимости и лишений среди пострадавших семей. Однако охват программами социальной помощи низок и составляет примерно 15% населения. На этом фоне правительство Таджикистана в декабре 2022 года утвердило национальную стратегию социальной защиты, направленную на укрепление систем социальной защиты, чтобы они стали более инклюзивными, комплексными и интегрированными, и расширили ее охват на уязвимые группы населения. Это также включает усиление способности системы реагировать на удары, чтобы она была готова реагировать в случае любого природного или техногенного бедствия в тесном сотрудничестве и при поддержке партнеров по развитию.

В настоящее время усилия правительства по бюджетному финансированию системы социальной защиты связаны с двумя процессами: переход к программному финансированию, направленному на повышение эффективности системы управления государственными средствами социального страхования, и создание экономических условий для перехода к страховой системе пенсий. В то же время особое внимание уделяется оказанию адресной помощи и социальной поддержки уязвимых групп населения.

Объемы бюджетного финансирования системы социального страхования и социальной защиты населения за 2015–2021 гг. в среднем составляет 4,2% к ВВП страны.

Почти 85% всего финансирования приходится на программы социального страхования

³⁴ Рекомендация УПО 123.110, 3-ий цикл

³⁵ Рекомендация УПО 123.112, 3-ий цикл

³⁶ Рекомендация УПО 123.187, 3-ий цикл

и пенсий и, соответственно, 15% приходится на финансирование социальной защиты детей и других уязвимых слоёв населения.

В специализированных постоянно действующих учреждениях социальной защиты населения организован уход за 1204 людьми (на 47 человек больше чем в 2020 году), из них 632 мужчины, 466 женщин и 106 детей-инвалидов.

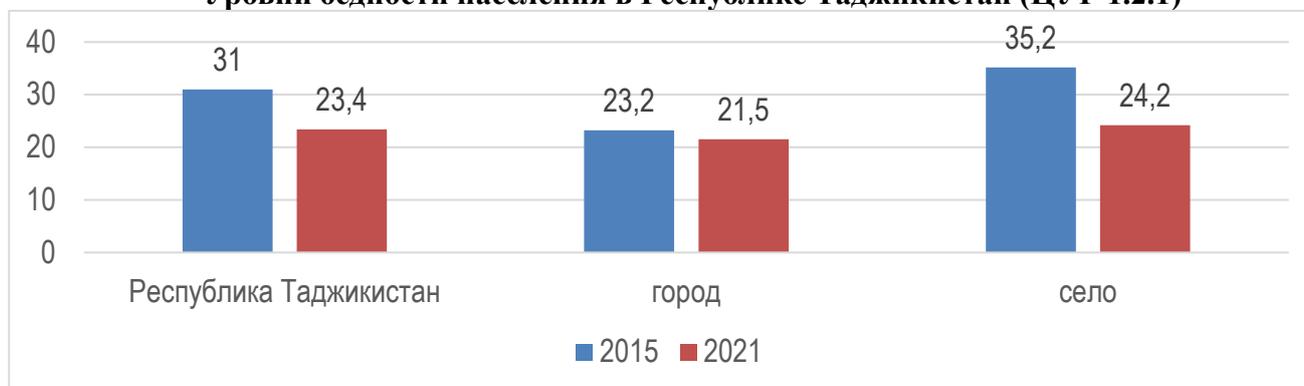
Детям до 1 года, инвалидам с детства, детям -инвалидам до 18 лет, которые находятся в домах ребенка, семейных детских домах (принявшие семьи), интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, членам малоимущих семей медицинское обслуживание является полностью бесплатным.

По критерию дохода/бедности - бедность снижается, но остается важным фактором уязвимости.

Выгоды от экономического роста, в целом, способствовали снижению бедности в стране. Уровень бедности в Таджикистане снизился на 6,4 процентных пункта за последние шесть лет до 23,4%, но выгоды от этого различаются между регионами и между городскими и сельскими районами. В динамике бедность снижается и в городах, и в сельских районах страны, но все еще больше сконцентрирована в сельских регионах республики.

Диаграмма 23

Уровни бедности населения в Республике Таджикистан (ЦУР 1.2.1)



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

В сельских регионах сохраняется высокая уязвимость населения перед риском бедности и уровень неравенства выше – если в среднем в городах страны соотношение высокодоходных и низкодоходных групп населения составляет 6,7 раз, то в сельской местности 10,7 раз.

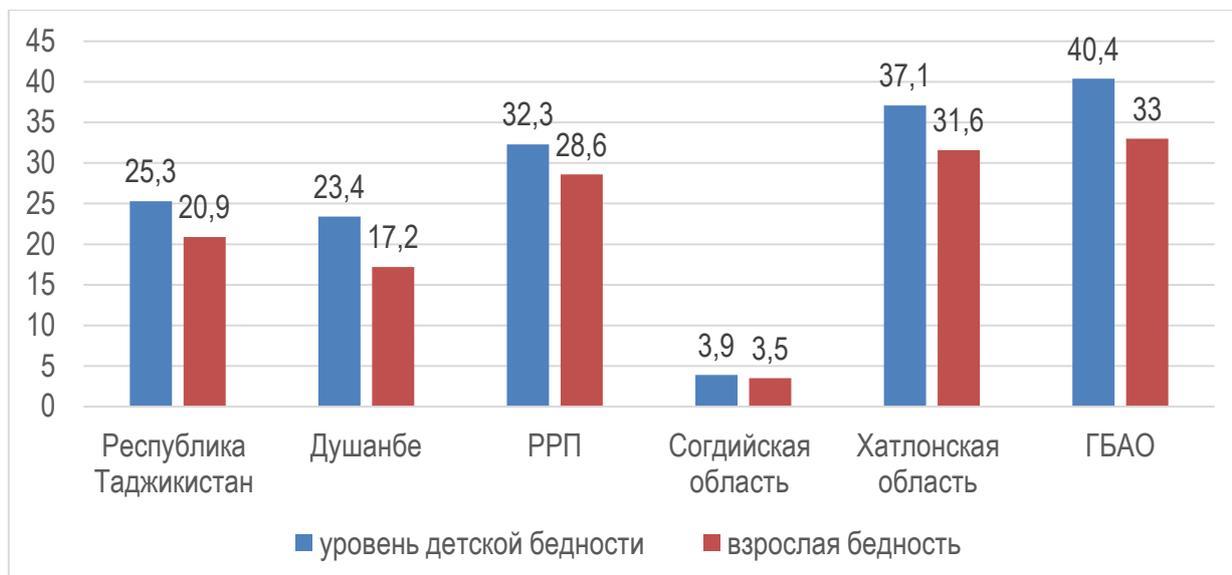
К тому же в структуре доходов сельских домохозяйств относительно более высока доля частных трансфертов в виде денежных переводов из – за рубежа и более низка доля трудовых доходов.

Бедность сильнее затрагивает детей, особенно в сельской местности. Во всех регионах страны уровень бедности детей выше уровня бедности взрослого населения. Разрыв между показателями городской и сельской детской бедности составляет почти 10%.

Самый высокий уровень детской бедности отмечается в ГБАО, Хатлонской области и РРП, населения которых в большей степени является сельским.

Диаграмма 24

Уровни бедности детей и взрослых по регионам Республики Таджикистан в 2021 году



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Наибольшему риску бедности подвергаются дети младшего возраста, чаще всего совсем маленькие, дети – дошкольники и младшие школьники в возрасте до 10 лет.

В 2021 году около 5% детей – дошкольников и 2% от 7 до 16 лет проживали в малообеспеченных семьях.

Уровень бедности выше в домохозяйствах с большим количеством детей. Домохозяйства в сельской местности, где средний размер семьи намного выше за счет рождения 4-5 и более детей, имеют большую вероятность стать бедными.

При этом многодетные бедные домохозяйства больше зависят от физической и экономической доступности продовольствия. Доля расходов на продовольствие выше в многодетных домохозяйствах, что свидетельствует о рисках, в том числе относительно ограниченности ресурсов на развитие человеческого капитала, что в конечном итоге способствует «консервации» бедности и на более поздних этапах жизни.

В республике реализуется программа адресной социальной помощи, в рамках которой осуществляется поддержка малообеспеченных семей во всех городах и районах страны. Усилия на протяжении реализации программы были направлены на - большую информированность населения о данной программе, обеспечение применения усовершенствованных методов оценки нуждаемости домохозяйств, создание Единого национального информационного реестра о малообеспеченных семьях и лиц с инвалидностью. Программа сочетает предоставление - денежных выплат в размере 464 сомони (\$45) в год и льгот по оплате медикаментов, коммунальных и транспортных расходов.

В тоже время, в рамках смягчения последствий пандемии Covid 19 около 50 тыс. семьям с малолетними детьми, которые были зарегистрированы в национальной программе адресной социальной помощи, была предоставлена дополнительная помощь в размере 500 сомони (\$48), что содействовало покрытию их основных потребностей в продовольствии и медикаментах в сложный период. В тоже время, сейчас усилия направлены на формирование устойчивой практики мониторинговой оценки реальной результативности и эффективности такой помощи.

Но, беспокойство вызывает то, что бюджетные средства, предусмотренные для детей, особенно для тех, которые проживают в сельской местности, не совсем достаточны для удовлетворения базовых потребностей.

Так как большая часть населения проживает в сельской местности, то потенциально большее число нуждающихся в поддержке сосредоточено в сельских регионах. При этом, учитывая сезонный характер бедности (во время сезона сбора урожая уровень бедности на 8% ниже, чем в другие сезоны года), важным является поддержание круглогодичной устойчивости

населения к рискам бедности. Соответственно, комплексность действий связана как с обеспечением макроэкономической стабильности и продовольственной безопасности, так и снижением нематериальной бедности, особенно в части повышение охвата детей образованием, услугами здравоохранения и социальной защитой.

В тоже время, общие рекомендации по борьбе с бедностью связаны с - поддержкой формирования инклюзивных бизнес моделей; стимулированием структурных реформ, направленных на продуктивную занятость и социальную устойчивость, развитием преимущественно трудоемких секторов и отраслей экономики.

Для решение проблемы детской бедности существуют проверенные эффективные способы, такие как программы социальной защиты, учитывающие интересы детей и инвестирование в доступные и качественные социальные услуги. Сосредоточив внимание на проблематику детской бедности можно искоренить бедность и заложить основу для более сильного, более устойчивого и инклюзивного развития.

По критерию возраста, связанного с исключением из участия и стигматизацией – есть спектр задач, нуждающихся в комплексном решении.

Дети-сироты. В Республике Таджикистан примерно всего 0,05% детей в возрасте 0-14 лет являются круглыми сиротами. В 2018 и 2020 годах в Закон Республики Таджикистан «О защите прав ребенка» внесены поправки, предусматривающие дополнительные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, утвержден Порядок выявления и регистрации детей, оставшихся без попечения родителей.

Для такой категории детей положены выплаты пенсий (составляет 232 сомони, что эквивалентно примерно 20,5 долл. США).

И для данной категории детей усилия все больше будут направлены на развитие системы их сопровождения до совершеннолетия, особенно в сельской местности.

Дети – социальные сироты. Из каждых 100 тыс. детей в стране примерно 160 детей ежегодно теряют родительскую опеку. Во многих случаях это связано с трудовой миграцией³⁷. Внешней трудовой миграцией охвачено не менее 10% трудоспособного населения страны и не менее четверти домохозяйств, за пределами республики в разные сезоны трудовую и предпринимательскую деятельность осуществляет от 400 до 800 тысяч граждан страны, особенно из сельских регионов.

Ключевое влияние на отсутствие одного из родителей (чаще всего отца) связано с миграционными процессами в поисках работы. Соответственно, уязвимость детей из таких семей возрастает из-за отсутствия постоянного дохода возложения родительских обязанностей преимущественно на матерей. При этом трудовой миграцией больше охвачены большие семьи – чем больше семья, тем более вероятно решение о трудовой миграции:

Важно снизить влияние трудовой миграции на благосостояние детей, пострадавших от нее, в особенности путем оказания поддержки на местном уровне, обучения воспитателей и улучшения социальной и психологической поддержки пострадавшим детям.

Таджикистан поддержал Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.³⁸ НСР–2030 рассматривает вопросы внешней трудовой миграции, планируется диверсификация внешней трудовой миграции, с учетом гендерного фактора, и усиление государственного регулирования процесса возвращения мигрантов. Интересы трудящихся мигрантов включены в Национальную стратегию адаптации к изменению климата Республики Таджикистан на период до 2030 года и в Национальный План действий по противодействию торговле людьми на 2019–2021 годы. В Госпрограмму содействия занятости населения РТ на 2020–2022 гг. был включен отдельный параграф «Социальная поддержка возвратившихся на родину трудящихся мигрантов».

³⁷ Юнисеф в Таджикистане

³⁸ Принят Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2018 года

Численность трудовых мигрантов на 1 тыс. человек постоянного населения



В целом, структурные преобразования в Таджикистане при значительном укреплении потенциала частного сектора, ослабит фактор «отторжения» рабочей силы в условиях сохранения высоких темпов прироста населения трудоспособного возраста.

Исходя из этого, ускоренное развитие трудоёмких отраслей и меры по обеспечению развития сообществ, необходимы для предоставления трудовым мигрантам и членам их семей новых возможностей для получения доходов и занятости, особенно в сельской местности.

Дети, подвергшиеся насилию. Таджикистан продемонстрировал свою приверженность искоренению всех видов насилия в отношении детей, особенно сексуального насилия. В 2021 и 2022 годах в два директивных документа, а именно в Кодекс об административных правонарушениях и в Уголовный кодекс, были внесены поправки, предусматривающие наказание за телесные наказания или угрозу применения физического наказания в отношении детей, а также ужесточение уголовного наказания за сексуальное насилие в отношении детей. Кроме того, в Таджикистане разработан проект поправок к Закону о правах ребенка, предусматривающий запрет телесных наказаний в любых условиях. Для усиления практической реализации вышеупомянутых поправок на уровне школ Таджикистан создал механизмы подачи жалоб в пилотных районах, что привело к снижению уровня насилия в отношении детей.

Дети в конфликте с законом. За 12 месяцев 2021 года в стране зарегистрировано 763 случая правонарушений несовершеннолетних, что составляет 3,2% всех правонарушений. При этом, динамики снижения числа случаев правонарушений несовершеннолетними не устойчива, что вызывает необходимость увеличения масштабности превентивных мер

В первую очередь от несправедливости в системе ювенальной юстиции страдают уязвимые и неблагополучные дети.

Лишение свободы детей всегда должно рассматриваться как крайняя мера и должна применяться, когда любая другая мера неэффективна и применяется только к очень тяжким и стойким преступлениям.

Реализуется Программа по реабилитации и социальной реинтеграции несовершеннолетних, отбывших наказание в учреждениях лишения свободы или ограничения свободы на 2020–2024 годы (от 25 июля 2020 года № 387) и Национальная программа по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних на 2020–2024 годы (от 30 июля 2020 года № 431). Предполагается, что усилия будут увеличены в направлении консолидации

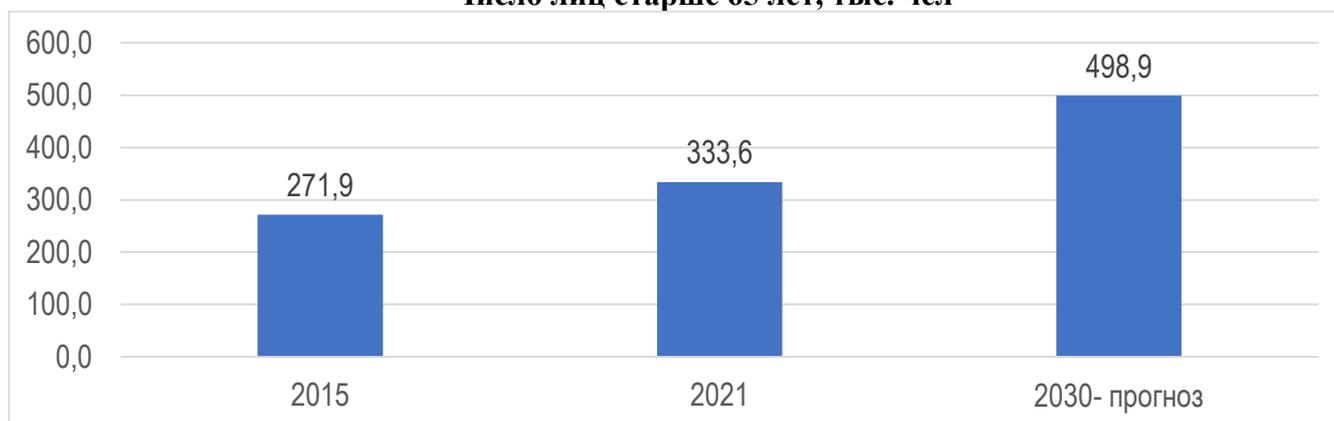
действий как на общестрановом уровне, так и на местных уровня для обеспечения большей активности и преемственности.

Освобожденные бывшие заключенные. Законодательство Таджикистана (Кодекс исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан и некоторые другие законодательные акты) содержит ряд гарантий для людей, освобождающихся из мест лишения свободы. Трудовое законодательство предусматривает выплату пособий по безработице и содействие трудоустройству, в том числе, через систему квот. Стратегия реформирования системы исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан на период до 2030 года предусматривает меры поддержки освобождающихся лиц, учреждение службы пробации и **увеличение к 2030 году общей численности лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества.**

Пожилые люди. В последние годы в Таджикистане наблюдается некоторое изменение возрастной структуры населения. Демографический прогноз свидетельствует о том, что увеличивается число пожилых людей, может развиваться процесс старения населения. К 2030 году число лиц старше 65 лет может увеличиться почти в 1,5 раза, что существенно повысит нагрузку на бюджет в плане не только выплат пенсий, но и обеспечение доступа к медицинским услугам.

Диаграмма 25

Число лиц старше 65 лет, тыс. чел



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Пожилые люди находятся под риском дискриминации по признаку возраста во многих сферах жизни и под риском социальной исключенности.

В марте 2021 года Агентством социального страхования и пенсий при Правительстве страны разработан и внедрен новый порядок назначения и выплаты пенсий, основанным на использовании информационных технологий и электронного документооборота. Соответственно, был разработан классификатор видов пенсий и изменена (усовершенствована) форма статистической отчетности.

Общая численность пенсионеров, получающих пенсии, в последние годы ежегодно растет - в среднем на 4%. Увеличение числа старшего поколения сопровождается ростом зависимости пожилых людей от экономически и социально активного населения. С увеличением количества людей пенсионного возраста и необходимостью их социальной защиты возникает проблема увеличения финансовых затрат, которая необходимо за счёт расширения продуктивной занятости.

Несмотря на совершенный перерасчёт и повышение пенсий в последние годы, средний размер пенсий в 2021 г. составил 21% от средней заработной платы по стране. Когда согласно Конвенции МОТ, №102 процент замещения дохода пенсионера должно составлять не менее 40%. Значительная часть пенсионеров по возрасту продолжает работать- в основном потому, что пенсионные выплаты не обеспечивают должный уровень существования.

Ключевая цель пенсионной реформы в стране состоит в превращении пенсионной системы в действенный инструмент экономической политики, способствующей росту доходов и спроса населения, с одной стороны, и увеличению инвестиционной активности с другой.

Переход на новую систему пенсионного обеспечения, сочетающую государственное пенсионное обеспечение и использование накопительного принципа формирования пенсий, ставит своей целью усиление взаимосвязи трудового вклада работника и размера его пенсионного обеспечения.

В этом аспекте в республике усилия будут направлены на создание эффективных механизмов инвестирования средств пенсионных накоплений в экономику через институты развития.

По критерию ограниченные возможности, связанного с исключением, стигматизацией, ненадлежащем участием – также есть направления деятельности, которые предполагается активизировать.

Лица с инвалидностью. Таджикистан демонстрирует приверженность поощрению прав людей с инвалидностью. Конституция Таджикистана гарантирует заботу о детях с инвалидностью и социальное обеспечение в случае инвалидности. Конвенция ООН о правах инвалидов подписана Президентом страны в 2018 году, а в 2020 году в стране принят Национальный план действий по подготовке Республики Таджикистан к ратификации Конвенции о правах инвалидов (КПИ). Таджикистан принял все рекомендации по ратификации КПИ в рамках третьего цикла УПО, а также рекомендации по улучшению доступа инвалидов к социальному обеспечению, расширению охвата образованием детей-инвалидов, обеспечению их участия во всех национальных мероприятиях наравне с другими людьми. Законодательство и программные документы направлены на полную реализацию прав и свобод лиц с инвалидностью и их активное участие во всех сферах общественной жизни. В Законе «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации» в качестве дискриминирующих признаков, в том числе, указаны инвалидность и состояние здоровья, а дискриминация включает все её формы, в том числе отказ в разумном приспособлении.

В соответствии с пунктом 2 статьи 25 Закона Республики Таджикистан «О социальной защите инвалидов» планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых районов и зон отдыха, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются.

При этом, уровень зарегистрированной инвалидности в стране ниже чем в соседних странах.

Диаграмма 26

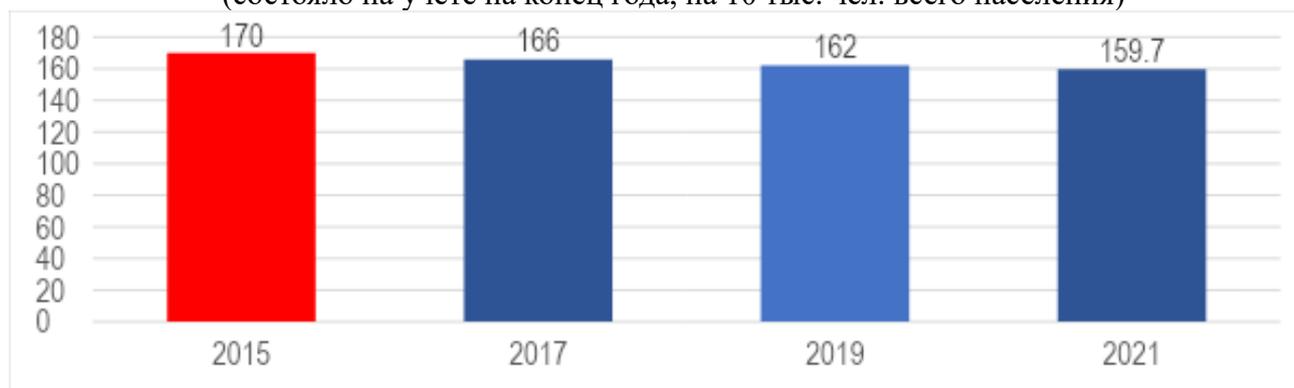
Численность лиц с инвалидностью в Республике Таджикистан ниже, чем в других странах Центральной Азии (на 10 тыс. чел. населения, итоги 2019 года)



Источник: Статистика СНГ

И в динамике уровень зарегистрированной инвалидности по стране за последние семь лет имеет тенденцию к снижению.

Численность лиц с инвалидностью в Республике Таджикистан
(состояло на учете на конец года, на 10 тыс. чел. всего населения)



Источник: Статистика СНГ

В республике особое значение приобретает создание условий, способствующих социальной адаптации и вовлечению инвалидов в сферу трудовой деятельности, обеспечение доступности жилья, объектов социальной и транспортной инфраструктуры городов.

Пока в законодательстве указывается на создание специальных рабочих мест (а не об адаптации текущих рабочих мест) для лиц с инвалидностью и права на сокращенный рабочий день с полноценной оплатой, что делает трудоустройство лиц с инвалидностью обременительным и непривлекательным для работодателей, подчеркнул юрист молодежной организации слепых. На законодательном уровне существуют дискриминирующие указы о лишения пособий по инвалидности (пенсии по инвалидности) тех, лиц с инвалидностью которые работают на государственной службе (ставят выбор либо получаешь пособие по инвалидности либо зарплату).

Полноценной статистики по уровню безработицы среди лиц с инвалидностью нет. Но, реализуется среднесрочная программа содействия занятости, в которой отражаются и задачи по росту уровня занятости лиц с инвалидностью, имеющих соответствующую врачебную рекомендацию.

В стране функционирует 61 общественных организаций инвалидов (вместе с филиалами в регионах), которые участвуют в решении проблем содействия обучению и занятости инвалидов.

В сфере здравоохранения и социальной защиты лица с инвалидностью сталкиваются с недостаточным доступом к качественным медицинским услугам и вспомогательным устройством с учетом индивидуальных нужд/размеров лиц с инвалидностью. Многие лекарственные препараты, предназначенные для профилактики некоторых заболеваний отсутствуют, что приводит к осложнениям и необратимым нарушениям функций организма (инвалидности) такие как заболевания Гемофилия

Дети с инвалидностью. По данным национальной отчетности, в Таджикистане на 1 января 2022 г. численность детей с инвалидностью, состоящих на учёте в органах социальной защиты населения составила 78 чел на 100 тыс. детей (или около 0,8% от общей численности детей в возрасте до 18 лет в стране), не менее половины которых родились в результате браков между близкими родственниками.

Только 0,06% детей – инвалидов проживает в специализированных интернатах, т.е. подавляющее большинство проживает в семьях.

Средний размер социальной пенсии для детей с инвалидностью до 18 лет за последние пять лет в номинальном измерении вырос в 1,5 раза, составив 236 сомони (эквивалентно примерно 23 долларам США), но размер пенсии составляет лишь 59% от минимального размера оплаты труда по республике, что не совсем позволяет покрыть необходимые расходы. Усилия предполагается направить на последовательный рост таких пенсий.

Количество центров дневного ухода для детей с инвалидностью ежегодно расширяется: в 2020 году - 42 центра, 2021 году - 48 центров, в 2022 году - 53 центров.

Функционируют 13 комплексных центров социального обслуживания детей ДОЗ и лиц, находящихся в трудных жизненных условиях, и 1 реабилитационный центр (со стационаром в течение 21 дня) для детей ДОВ с матерями в районе Мир Саид Али Хамадони.

Ожидается, что при реализации многих строительных проектов реализации социальной, научно-образовательной, культурной, технико-технологической инфраструктуры, обеспечивающей доступ к средствам времяпрепровождения, в городах и районах страны все больше будут учитываться потребности подростков-инвалидов. В то же время ограниченность финансовых средств затрудняет реализацию этих проектов. Поэтому в этом направлении возрастет консолидированность действий на местном и национальном уровнях.

Усилия предполагается направить на рост охвата детей с инвалидностью в системе общего образования, в том числе за счет наращивания доступной инфраструктуры и ресурсов, а также расширения подготовки педагогического персонала, обученного дифференцировать подходы к обучению, чтобы облегчить обучение всех учащихся с учетом их индивидуальных потребностей.

Экономическое положение семей детей с инвалидностью зачастую очень низкое, а семейная обстановка также тяжелая из-за того, что глава семьи находится в трудовой миграции. В этом направлении свой вклад могут внести учреждения здравоохранения в сотрудничестве с неправительственными организациями и международными организациями.

Предполагается для детей с инвалидностью активизировать системы реабилитации и интеграции на местном уровне, с учетом групп инвалидности и точности / адресности действий медперсонала и системы социальной защиты. В этом направлении будет расширена поддержка структур по работе с молодежью, спорту и туризма, образованию, работе с женщинами и семьями, общественными объединениями и международными организациями.

Бездомные люди относятся к категории людей, рискующих остаться «неуслышанными». Статистика по количеству бездомных людей в Таджикистане не ведется, поэтому достоверных статистических данных, отражающих количество бездомных в стране, не имеется. По неофициальным данным, только в Согдийской области проживает около 500 бездомных людей. Конституция Республики Таджикистан гарантирует каждому право на жилище. Бездомные лица по законодательству Республики Таджикистан относятся к категории людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и являются субъектами-получателями бесплатного социального обслуживания.

Лица без гражданства. Республика Таджикистан уделяет внимание решению проблем людей без гражданства. По данным УВКБ ООН, с 2014 по конец февраля 2023 года в Таджикистане выявлено 59,287 лиц с неопределенным гражданством и лиц без гражданства. Из них 55,416 человек получили документы, удостоверяющие личность. Большую часть этих лиц составляют женщины и девочки - более 71%, а по возрастной категории 38% из них – несовершеннолетние. Большим прогрессом явилось принятие в декабре 2019 года Закона «Об амнистии в связи с легализацией правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно пребывающих на территории Республики Таджикистан», который позволил лицам без гражданства и иностранным гражданам из стран бывшего СССР, въехавшим в страну до 31 декабря 2016 года, легализовать своё пребывание в Таджикистане и получить виды на жительство.

Лица без гражданства испытывают проблемы с доступом к основным услугам, которые государство предоставляет своим гражданам: здравоохранению, образованию, трудоустройству, социальной защите, заключению актов гражданского состояния. Эти проблемы наиболее затрагивают женщин и детей в сельской местности. Официальная государственная статистика по лицам без гражданства не ведется.

Основные причины проживания людей без паспортов граждан Республики Таджикистан - дальняя расположенность некоторых дехотов (сел) от административных центров; отсутствие

денег на оплату сборов и штрафов; правовая неграмотность населения; необходимость сбора дополнительных документов, подтверждающих личность и гражданство РТ.

Из-за отсутствия паспорта гражданина РТ ребенок также не может получить свидетельство о рождении и паспорт. Срок действия Закона «Об амнистии в связи с легализацией правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно пребывающих на территории Республики Таджикистан» истек 25 декабря 2022 года, и в стране остались иностранные граждане и лица без гражданства, которые в силу разных причин не успели воспользоваться нормами закона.

Беженцы. Среди стран Центральной Азии Таджикистан занимает лидирующее место по числу беженцев, в основном, из соседнего Афганистана. Только за последние три года среднее число беженцев и ищущих убежище в стране составило 9,9 тыс. чел., это примерно 2,6 тыс. семей с детьми.

Законодательство Республики Таджикистан предоставляет ряд гарантий лицам, ищущим убежище, и беженцам. Республика Таджикистан первой среди стран Центральной Азии в 1994 году ратифицировала Конвенцию ООН 1951 года «О статусе беженцев» и Протокол к ней 1967 г. В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан иностранные граждане и лица без гражданства пользуются провозглашенными правами и свободами, а также имеют равные с гражданами обязанности и ответственность, за исключением случаев, предусмотренных законами (ст. 16). Закон Республики Таджикистан «О беженцах» в целом соответствует международным стандартам.

Детям беженцам и лиц ищущих убежище предоставлены возможности для получения образования в образовательных учреждениях страны. Но, в Таджикистане ограничен доступ выбора места жительства ЛИУ и беженцами, что усложняет их доступ к рынку труда, здравоохранению, образованию и другим социальным услугам.

Таджикистан получает рекомендации касательно улучшения положения ЛИУ и беженцев от договорных органов ООН и в рамках механизма УПО. Поиск жилья для беженцев затруднен из-за высоких цен арендной платы на частное жилье. В Гиссаре реконструировано здание Центра временного размещения лиц, ищущих убежище, но пока Центр не введен в эксплуатацию.

Гендер (стигматизация, трудоустройство, уровень оплаты). Женщины составляют почти половину жителей страны, соответственно, важно эффективнее использовать их возможности в экономике и политике.

С целью обеспечения гендерного равенства в Таджикистане создана и развивается нормативно-правовая база.

В республике реализуется Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан до 2030 года и ее План действий на 2021–2025 годы, которые определяют основные направления государственной политики для активизации роли женщин, созданию равных возможностей для женщин, предупреждению, искоренению насилия в отношении женщин, защите прав и интересов семьи, женщин и детей.

В стране в рамках совершенствования нормативно-правовых актов по ликвидации гендерных стереотипов, защите прав женщин и предупреждения насилия в семье активизация деятельности межведомственных рабочих групп обозначена в трех направлениях:

- ликвидация гендерных стереотипов (при Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан в сотрудничестве с Проектом по предотвращению домашнего насилия (PDV));
- защита прав женщин (при Министерстве юстиции Республики Таджикистан в сотрудничестве ПРООН Программа «Верховенство закона и доступ к правосудию»);
- предупреждение насилия в семье (при Генеральной прокуратуре в сотрудничестве с Проектом по предотвращению домашнего насилия (PDV).

В тоже время гендерная проблематика интегрирована в программную деятельность страны, в том числе, обеспечено внедрение вопросов снижения гендерного неравенства в качестве сквозной проблематики в НСР-2030 года, в ПСР 2016–2020 и ПСР 2021-2025,

принятие новых программ с учётом гендерного подхода. При этом последовательно укрепляются механизмы, направленные на содействие гендерному равенству, в числе которых «мягкое квотирование» в партийных списках кандидатов в депутаты Парламента страны, преференции при приёме на государственную службу, Президентские квоты для поступающих в вузы, Президентские гранты для женщин-предпринимателей.

В Республике Таджикистан пока имеется ряд общих областей действий, которые характеризуют неравномерный прогресс в достижении гендерного равенства

Еще до старта Целей устойчивого развития в программных документах страны была обозначена цель – минимум 30% представленности женщин в государственных органах, к достижению которой направлены усилия. Сегодня из общего числа государственных служащих, женщины и девушки составляют 25%, из числа руководящих кадров – почти 20%.

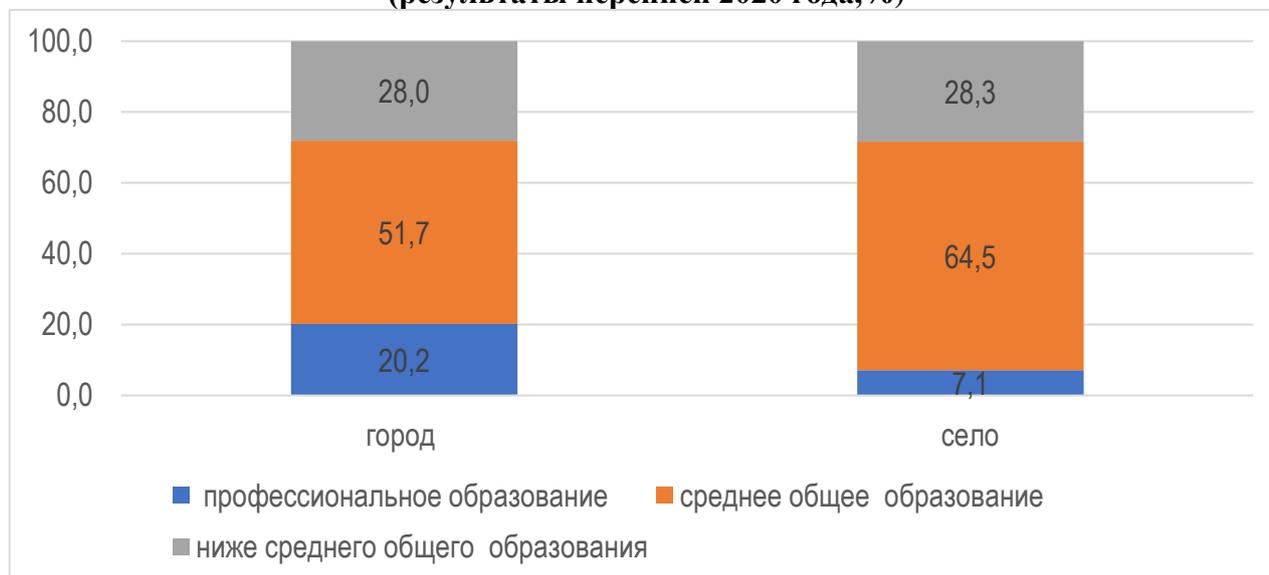
Хотя в обществе наблюдается сохранение стереотипов в отношении работы женщин в государственном секторе и на уровне принятия решений, в динамике ситуация улучшается. За период 2010–2020 гг. представительство женщин в парламенте возросло с 19 до 23,8%, количество женщин, работающих на национальном и местном уровнях управления, достигло 31,3%.

За период между двумя последними переписями населения (2010 и 2020гг) снизилось число женщин трудоспособного возраста имеющих профессиональное образование – с 114 из 1000 женщин в 2010 году до 108,3 из 1000 женщин в 2020 году³⁹.

Относительно более высокие уровни образования имеют женщины, проживающие в городской местности: 20,2% городских женщин в трудоспособном возрасте имеют профессиональное образование, в то время как у сельских женщин этот показатель составляет только 7,1%. Кроме того, как в городе, так и в селе среди женщин преобладает наличие среднего общего образования, но в селе их доля еще более существенна.

Диаграмма 28

Распределение женщин трудоспособного возраста по уровням образования (результаты переписи 2020 года,%)



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

И в целом, относительно большая часть женщин трудоспособного возраста менее конкурентоспособна на рынке труда.

³⁹ Перепись населения и жилищного фонда Республики Таджикистан 2020 года : Образовательный уровень населения Республики Таджикистан.- Душанбе, 2023

Женщины преобладают в низкооплачиваемых отраслях экономики (аграрный сектор, здравоохранение и образование). Кроме того, многие женщины выполняют неоплачиваемую работу в семейном хозяйстве. Женщины также реже занимаются индивидуальной трудовой деятельностью (7% по сравнению с 12% мужчин). Уровень безработицы у них относительно выше.

Женщины получают меньшую заработную плату. В масштабах всей экономики средний уровень заработной платы женщин в 2021 году составил 66,7% от среднего уровня заработной платы мужчин. На протяжении 10 лет разрыв в уровнях заработной платы женщин и мужчин не сокращается существенно.

Женщины составляют большую долю неоплачиваемых работников, занятых по уходу за детьми и другими членами семьи, особенно в сельской местности. Такая ситуация усугубляется еще и тем, что доступ к услугам детских садов в сельской местности и малых городах ограничен.

Ожидается, что процессы реформирования будут сопровождаться активным продвижением инициатив по расширению экономических возможностей для женщин страны, усилия по продвижению гендерного равенства на рынке труда должны будут носить комплексный характер (с учетом роста охвата профессиональным образованием, социальной инфраструктурой).

В целях повышения потенциала сельхозпроизводителей из числа женщин и мужчин активны будут действия по:

- росту информированности женщин и мужчин о правах на экономические ресурсы, о компонентах проводимой аграрной реформы, о возможностях и преимуществах различных видов хозяйственной деятельности;*

- повышению охвата различными формами подготовки специалистов в области сельского хозяйства и землеустройства, созданию постоянно-действующих программ повышения потенциала в области новых систем финансирования, технологий выращивания агрокультур, использования ИКТ;*

- формированию обучающих программ и учебных материалов, ориентированных на местные альтернативные системы земледелия, на энергетические и водные системы с накапливаемым финансированием;*

- реализации мотивационных программ и увеличению Президентских квот для девушек в вузах сельскохозяйственного, землеустроительного и других востребованных профилей в сфере зеленой экономики.*

Представительство женщин в качестве лидеров гражданского общества выше, чем в других секторах. В стране гражданское общество может охватывать широкий спектр организаций, от местных организаций (общинные советы, махалинские советы и т.д.) до более формальных, официально зарегистрированных общественных объединений. Женские неправительственные организации работают в большей степени по вопросам социальной защиты и оказывают непосредственную помощь сообществам (в частности, расширение прав и возможностей посредством обучения и мобилизации услуг для жертв домашнего насилия), в правозащитной сфере и по мониторингу выполнения обязательств по гендерному равенству.

Женщины, по сравнению с мужчинами, менее активно пользуются преимуществами доступа к информационным технологиям. В условиях переориентации страны на цифровую и «зеленую» экономику важным будет использовать сбалансированный подход по внедрению передовых технологий, ориентированных не только на мужчин, но и на женщин.

В стране разработаны и усовершенствованы нормативно-правовые акты по предоставлению помощи жертвам насилия в семье в рамках полномочий Министерства здравоохранения и социальной защиты населения, а также разработаны определённые стандарты оказания помощи жертвам насилия в семье.

В целях эффективной реализации положений законодательства о предупреждении насилия в семье, а также для оказания помощи и поддержки женщинам, пострадавшим от насилия, профилактики и пресечения бытового насилия в семье, защиты прав, свобод и

конституционных гарантий женщин в сфере семейно-бытовых отношений, в республике созданы и функционируют 33 кризисных центров и 3 их филиала. При родильных отделениях больниц ряда городов и районов республики организованы и функционируют кабинеты консультирования и оказания медицинской помощи жертвам домашнего насилия, куда чаще всего обращаются женщины и несовершеннолетние дети.

Также действуют государственные учреждения и общественные организации, в числе которых Комитет по делам женщин и семьи, кризисный центр общественной организаций «Бовари ба фардо» (Вера в будущее) для женщин, инспекторы по противодействию насилию в семье в структуре органов внутренних дел, информационно-консультативные центры при местных исполнительных органах государственной власти (110), кризисные центры для реабилитации женщин, подвергшихся насилию (18) при НПО. Открыт телефон доверия – 1313 для предотвращения домашнего насилия, который ежедневно в будние дни принимает бесплатные звонки с мобильных телефонов с 08:00–17:00 и в субботу с 08:00–12:00 кроме воскресенья.

Вклад в оказание помощи женщинам, профилактику и искоренение случаев насилия в отношении женщин, а также повышению правовой грамотности уязвимых групп женщин, в частности, живущих в сельской местности вносят различные институты гражданского общества.

При этом все ещё существует потребность в оптимизации законодательной базы по вопросам искоренения насилия в отношении женщин, девушек и девочек, квалифицированных профессиональных кадров для работы по вопросам насилия, развития механизма проведения мониторинга и контроля реализации существующих законов, мер и программ по вопросам искоренения насилия.

В среднесрочном периоде развития самые существенные продвижения в обеспечении гендерного равенства связываются с ожиданиями роста роли женщин в руководстве и принятии решений, доступа к экономическим ресурсам и трудового участия, достижений в области образования, здравоохранения и социальной защиты.

В целом, для снижения уязвимости важным будет продолжать демонстрировать приверженность достижению ЦУР с учетом принципа «Никого не оставить позади», международным обязательствам и выполнению рекомендаций международных органов и процедур по правам человека; продолжить изучение ситуации с реализацией прав и доступом к услугам групп людей в неблагоприятном положении, в том числе, тех, кто «рискует остаться позади».

При этом, необходимо будет обеспечивать широкий доступ к социальным услугам, доходам и продовольственной безопасности для всех людей и нуждающихся семей на разных этапах жизни; продолжать разработку адресных механизмов системы оказания социальной помощи и ряда государственных программ, в том числе по вопросам старения и социальной защите пожилых людей, реформирования системы пенсионного обеспечения.

Социальная политика должна будет все больше способствовать снижению неравенства возможностей, которое охватывает экономические аспекты (например, неравный доступ к продуктивным рабочим местам, финансовым услугам, собственности на землю), социальные аспекты (например, неравный доступ к здравоохранению, образованию, питанию, участию в политике) и экологические аспекты (например, неравный доступ к водоснабжению, канализации, санитарии и энергоресурсам). Соответственно, меры политики не будут иметь узкую секторальную направленность, содействуя комплексности действий, которые расширяют возможности.

Сельская местность рассматривается в качестве базовой точки активизации усилий по обеспечению инклюзивности в развитии страны.

Процесс разработки секторальных и региональных политик будет включать компонент анализа влияния на уязвимые группы (или, в более общем смысле, анализ влияния на соблюдение прав человека).

Важным будет нарастить национальный потенциал по формированию базы данных по разным параметрам уязвимости, таким как территория, этническая принадлежность, возраст, пол, ограниченные возможности и т. д., которые должны будут использоваться в процессе формулирования, внедрения, мониторинга и оценки политики.

3.2. Улучшение питания

Доступ к качественному продовольствию в результате климатических изменений влияет на один из самых главных параметров жизнедеятельности – статус питания населения, в особенности беременных и кормящих женщин, и детей

Стратегические ориентиры развития продовольственной системы страны связаны с решением задачи обеспечить здоровое питание с помощью устойчивых агропродовольственных систем.

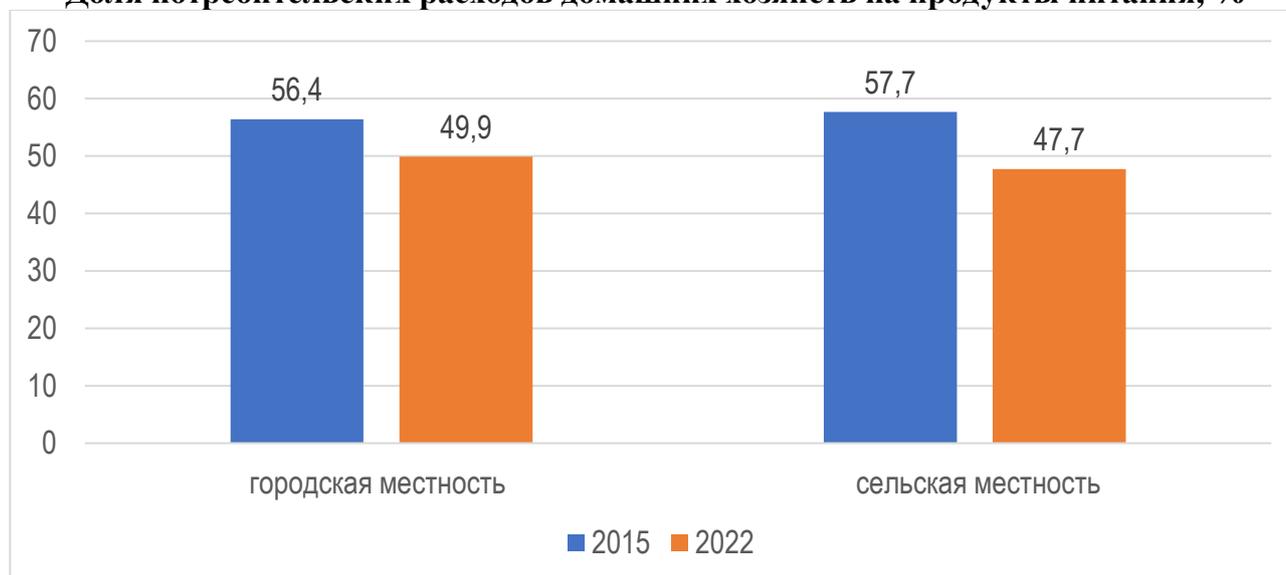
За последние годы в стране приняты ряд программ направленных на улучшение обеспечения населения продовольственными товарами, в частности: Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан на 2020-2024 годы, Программа безопасности продовольственной продукции Республики Таджикистан на 2019-2023 годы, Стратегия питания и физической активности в Республике Таджикистан на 2015-2024 годы, Многоотраслевой план по улучшению питания в Республике Таджикистан на 2021-2025 годы, Программа профилактики ожирения и формирования здорового питания в Республике Таджикистан на 2019-2024 годы.

Усилия Правительства все больше направлены на проведение согласованной многосекторальной политики, объединяющей продовольственный сектор, сектор здравоохранения и образования, а также социальную защиту в интересах содействия переходу на такие модели питания, которые обеспечивают людей необходимыми питательными веществами, служат интересам здоровья людей и окружающей среды.

За последние пять лет уровень расходов на продовольствие снизилась - как в сельской так и в городской местностях.

Диаграмма 29

Доля потребительских расходов домашних хозяйств на продукты питания, %



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

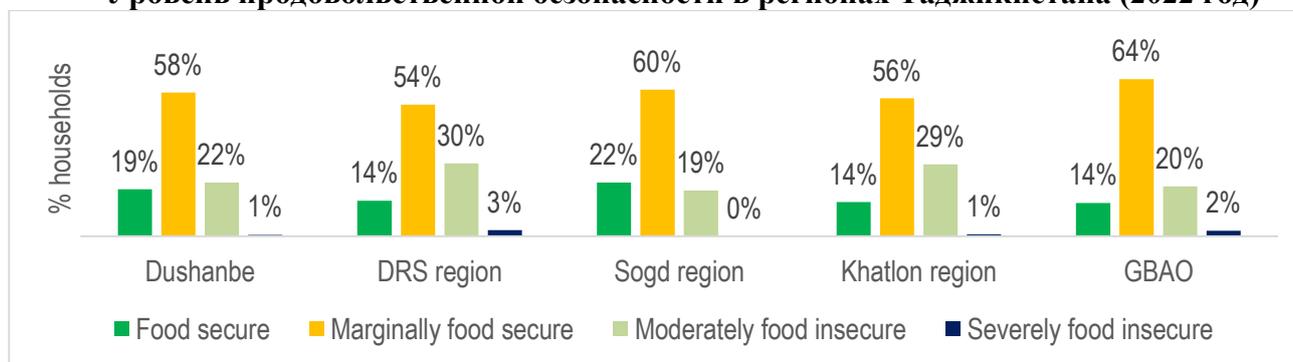
Доля расходов домохозяйств на продовольствие в общих расходах снизилась с 57,3% в 2015 году до 48,7% в 2022 году, но остается высокой. Поставлена задача к 2030 году за счет роста доходов и производства продовольствия снизить эту долю расходов до 42 - 40%.

В 2022 году уровень показателя энергетической ценности рациона питания в Республике Таджикистан составил 3783,58 килокалорий на 1 члена домохозяйства в сутки, что свидетельствует - страна имеет уровни потребления, превышающей нормы рекомендованные Всемирной организацией здравоохранения (2100 килокалорий в день). Это означает, что ресурсы продовольствия достаточны для стабильного удовлетворения потребностей, хотя сохраняется несбалансированность рациона питания. Сложившиеся рационы питания по калорийности и содержанию основных элементов питания (жиры, углеводы, белки, в том числе животного происхождения) пока не совсем отвечают рекомендуемым нормам.

Согласно оценкам, в декабре 2022 года 25% домохозяйств в Таджикистане были классифицированы как испытывающие нехватку продовольствия, а один процент - как с острой нехваткой продовольствия. Во всех регионах страны от 54 до 64% домашних хозяйств были незначительно необеспеченными продовольствием. Около трети всех домохозяйств в РРП и Хатлонской области были признаны умеренно необеспеченными продовольствием.

Диаграмма 30

Уровень продовольственной безопасности в регионах Таджикистана (2022 год)



Источник: World Food Programme: Food Security Monitoring Report, December 2022.

Предполагается, что обеспечение доступа к здоровому питанию детям станет базовым компонентом для роста продолжительности жизни и повышения производительности труда в ближайшие годы.

На решение задачи улучшение питания детей непосредственно направлен ряд программных документов, в числе которых - Национальная коммуникационная программа первых 1000 дней жизни ребенка в Республике Таджикистан на 2020–2024 годы, Стратегии устойчивого развития школьного питания в Республике Таджикистан на период до 2027 года.

Всеобщая иммунизация детей против основных вакциноуправляемых заболеваний является одной из наиболее экономически-эффективных программ по снижению младенческой и детской заболеваемости и смертности. В Таджикистане рутинная вакцинация детей защищает от туберкулеза (вакцина БЦЖ), гепатита В (НерВ моновакцина), дифтерии, столбняка, коклюша, Гемофильной инфлюэнцы типа b и вирусного гепатита В (пентавалентная вакцина АКДС-Hib-ВГВ или пента), полиомиелита (оральная полио вакцина или ОПВ), ротавируса (вакцина против ротавируса), кори и краснухи (КК-вакцина).

В Таджикистане наблюдается высокий уровень охвата вакцинацией: среди детей в возрасте 24-35 месяцев, 82% получили все основные вакцинации на момент проведения исследования. Всего 3% детей не были вакцинированы. Охват остается высоким для следующих доз АКДС-Hib-ВГВ и полио вакцин, с 87% детей, получивших третью дозу каждой из этих вакцин. Восемьдесят семь процентов детей в возрасте 24-35 месяцев получили вакцинацию против кори и краснухи. На 2022 год охват третьей дозы Пента (АКДС) составляет 96.5% (согласно ведомственной статистике)

В республике прилагаются усилия по сокращению распространенности недоедания и задержки роста среди детей в возрасте до 5 лет, хотя в тоже время существует тенденция роста числа детей с избыточным весом.

По национальной отчетности - в 2021 году с низким весом (менее 2500 г) родились 0,8% новорожденных; это немного выше, чем в 2015 году, когда этот показатель составлял 0,7%, но в абсолютном исчислении за этот период фиксируется снижение числа рождений детей с низким весом – на 5%. Для достижения цели сокращения к 2030 году распространенности низкого веса при рождении на 30% будут расширены консолидированные усилия по улучшению доступа к полноценному питанию и медицинскому обслуживанию.

Доля детей в возрасте до шести месяцев, находящихся на исключительно грудном вскармливании, в 2012 году составляла 34%, а в 2017 году – 36%; однако эти цифры значительно ниже показателя, необходимого для достижения цели на 2030 год, составляющей не менее 70% в глобальном масштабе. Почти половина матерей начинают давать своим детям дополнительное питание между четырьмя и шестью месяцами, а каждая десятая мать вводит прикорм еще раньше. Ожидается, что усилия будут наращиваться в направлении реализации мер, способствующих популяризации и устойчивому применению исключительно грудного вскармливания, созданию благоприятных условий для грудного вскармливания и расширению масштабов дородового и послеродового консультирования по вопросам грудного вскармливания.

Страна продвигается в сокращении отставания в росте у детей в возрасте до пяти лет (ЦУР 2.2.1). Доля детей, отстающих в росте, снизилась с 26% в 2012 году до 17% в 2017 году. Мальчики и девочки в равной степени страдают от задержки роста. Среди городских детей процент страдающих от задержки роста практически такой же, как и среди детей, живущих в сельской местности. Отставанию в росте наиболее подвержены в финансово неблагополучных домохозяйствах, чьи матери не получили формального образования. Для сокращения числа детей с отставанием в росте к 2030 году на 50% этот показатель должен будет снизиться до не менее 10%. Для обеспечения более значительных успехов в снижении уровня отставания в росте потребуются более крупные инвестиции в мероприятия, направленные непосредственно на улучшение питания и учитывающие проблемы питания.

Доля детей, страдающих от истощения в стране (ЦУР 2.2.2.) снизилась от 10% в 2012 году до 6% в 2017 году. Но, достигнутый параметр более чем в два раза превышает глобальный целевой показатель на 2030 год, составляющий менее 3%. Анализ по возрастным группам показывает, что истощение является самым высоким (14%) среди детей младше 6-месячного возраста, и самым низким (2%) - среди детей в возрасте 36-47 месяцев. Почти 37% детей страдают от дефицита витамина А и 12% - от дефицита витамина D. Только 40% детей в возрасте 6-23 месяцев получают оптимальное разнообразие продуктов питания и частоту приема пищи. Истощению чаще подвержены дети в возрасте до пяти лет, живущие в домохозяйствах с неблагополучным финансовым положением, чьи матери не получили формального образования. Решение задачи связывается с необходимостью значительного наращивания инвестиций в профилактику истощения, его выявление на ранних стадиях и лечение.

Цель на 2030 год предполагает значительное снижение распространенности избыточного веса у детей в возрасте до пяти лет (ЦУР 2.2.3.) - до не более 3%), пока масштаб этой проблемы в стране не высок, но несколько увеличивается: в 2012 году она составляла 1%, а в 2017 году – 3%. Для достижения цели на 2030 год усилия будут направлены на повышение качества питания человека и на другие факторы, связанные с образом жизни, такие как физическая активность.

Недостаточное питание также способствует ухудшению здоровья матерей. В 2016 году 21% женщин детородного возраста страдали анемией. Женщины, страдающие от анемии, чаще проживают в сельских районах, в малообеспеченных домохозяйствах, и не имеют формального образования.

Для достижения глобальной цели на 2030 год по распространенности анемии на уровне не более 14,3% будет обеспечено продвижение комплексного, многосекторального подхода, направленного на определение и устранение всех причин и факторов риска анемии у женщин,

в том числе связанных с некачественным питанием, гинекологическими заболеваниями, а также низким социально-экономическим статусом.

В борьбе с тройным бременем недоедания усилия будут активны по расширению услуг в области питания матери и ребенка и ухода за беременными, а также для кормящих грудью женщин, детей в возрасте до пяти лет, опекунов и членов семей беременных женщин и детей младшего возраста.

Ожирение взрослых пока не представляет серьезной угрозы по сравнению с другими странами. Около 17% населения республики имеют избыточный вес тела. В 2019 году по данным Всемирной Организации Здравоохранения Республика Таджикистан занимала 128-е место во всемирном списке по распространению ожирения. Но, в то же время в стране пока прогресса в сдерживании роста распространенности ожирения взрослых мужчин и женщин не наблюдается. Помимо улучшения рациона и повышения качества питания, потребуются инвестиции в меры в области здравоохранения по формированию здорового образа жизни.

В рамках обеспечения школьного питания в стране удалось увеличить - охват учащихся средних школ Республики Таджикистан бесплатным школьным питанием с 21% в 2014 году до 45,5% в 2021 г.; количества школ, которые включают в рационы продукты, обогащенные витаминами и микроэлементами; количества школьных поваров, имеющих профессиональное образование.

В почти 55% общеобразовательных учреждений есть столовые, необходимые для организации школьного питания, более 22% школ имеют пришкольные сады и участки, на которых могут выращиваться продукты, используемые для улучшения школьного питания, утвержден Порядок закупки продуктов питания и услуг для организации школьного питания.

Качество школьного питания зависит от таких факторов, как устойчивый доступ к чистой воде, электричеству и отоплению, а также наличия развитой транспортной инфраструктуры. В настоящее время только около трети школ стабильно снабжаются питьевой водой.

Ожидается, что результативность усилий по обеспечению стабильности тепло- и электроснабжения в течение учебного года и развитию транспортной инфраструктуры, особенно в сельской местности, необходимой для своевременной доставки продуктов в школы, будет содействовать развитию системы школьного питания опираясь на скоординированные усилия различных органов власти.

С учетом постановки задачи - к 2030 г. покончить со всеми формами недоедания и довести уровень крайней бедности до 0%, очень важным будет обеспечение системности действий в направлении повышения физической и экономической доступности к здоровому питанию, уровня образования населения, доходов в рамках продуктивной занятости и адресности социальной защиты.

3.3. Улучшение показателей здоровья и благополучия для всех

Как и во всем мире, в стране все более четко прослеживается тенденция на усиление приоритета сохранения здоровья человека при решении проблем загрязнения окружающей среды.

Система здравоохранения Таджикистана является ключевым сектором по достижению Целей устойчивого развития, так как усилия, предпринятые для улучшения здоровья населения, потенциально содействуют устойчивому росту экономики и развитию человеческого потенциала страны.

Важным является последовательное увеличение финансирования здравоохранения, повышение качества подготовки кадров и предоставления медицинских услуг, обеспечение достойной оплатой труда. За последние семь лет наблюдается последовательное увеличение финансирования здравоохранения, с 2,1% к ВВП в 2015 г. до 2,9% в 2021 году. Поставлена задача по доведению объемов финансирования отрасли до 4% к ВВП.

Основными приоритетами реформ финансирования здравоохранения как части общих реформ сектора здравоохранения в стране, определенных правительством в рамках стратегии

финансирования здравоохранения, а также стратегических планов действий в области здравоохранения на 2015–2018 и 2019–2021 годы, являются: а) постепенное увеличение государственных расходов на сектор здравоохранения, б) объединение ресурсов сектора здравоохранения, с) создание новой системы оплаты услуг поставщиков и д) повышение заработной платы работников здравоохранения.

Необходимо отметить, что с целью реализации мероприятий по противодействию распространения COVID-19, в Государственном бюджете страны на 2020 год, финансирование сектора здравоохранения было увеличено сверх утвержденного бюджета в 1,4 раза.

При поддержке международного сообщества Республика Таджикистан в 2020 – 2021 гг. смогла довести уровень иммунизации населения на уровне 80%, что наряду с другими действиями позволило снизить уровень заболеваемости COVID-19.

В целом, усилия продолжаются в направлении совершенствования системы оказания первичной медико-санитарной помощи путем организации сельских врачебных пунктов, городских и сельских семейных поликлиник, повышения ее доступность населению.

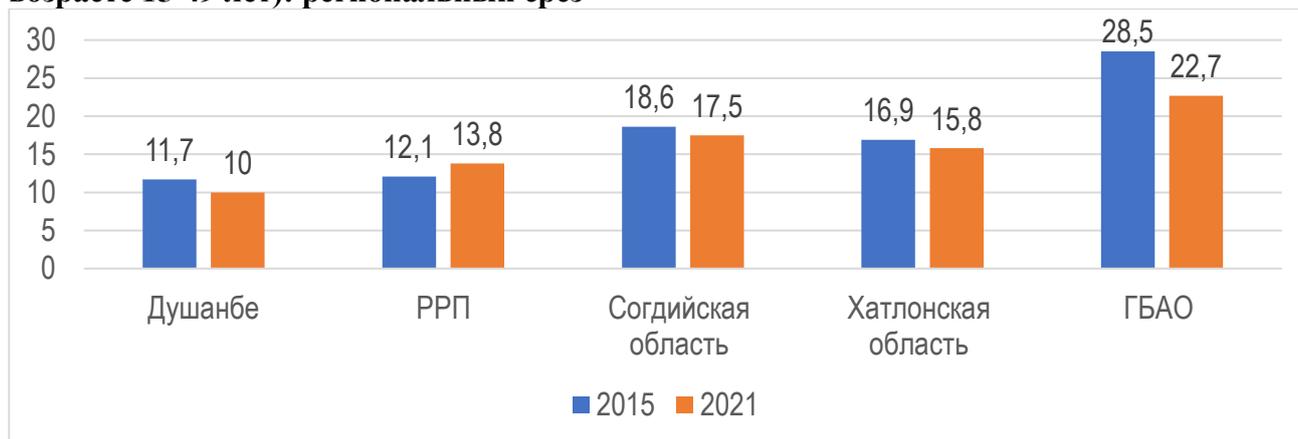
В 2021 году обеспеченность медицинскими работниками на 10 тыс. населения составила 20,5 врачей, против 20,8 - в 2015 году, и 56 среднего медицинского персонала против 59,4, соответственно, в 2015 году. Некоторое снижение параметров обеспеченности врачами в относительно большей степени обусловлено более низкими темпами роста числа врачей по сравнению с темпами роста населения, особенно в сельской местности.

Реализованы программы по укреплению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матери и ребенка. По итогам 2021 года общее количество женщин фертильного возраста по сравнению с 2015 годом выросло на 206,8 тыс. чел. При этом, устойчива тенденция увеличения количества беременных женщин и родов, а также рождаемости детей.

Но, обеспеченность беременных и рожениц койками требует роста – в 2015 году на 10 000 женщин в возрасте 15-49 лет приходилось 16,1 койка, то в 2021 году только 15,3 койки. Неудовлетворителен данный параметр в сельской местности - РРП и Хатлонской области (если не учитывать г. Душанбе, где рождаемость относительно низка, но и в городе потребности).

Диаграмма 31

Обеспеченность женщин койками для беременных и рожениц (на 10 000 женщин в возрасте 15-49 лет): региональный срез



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

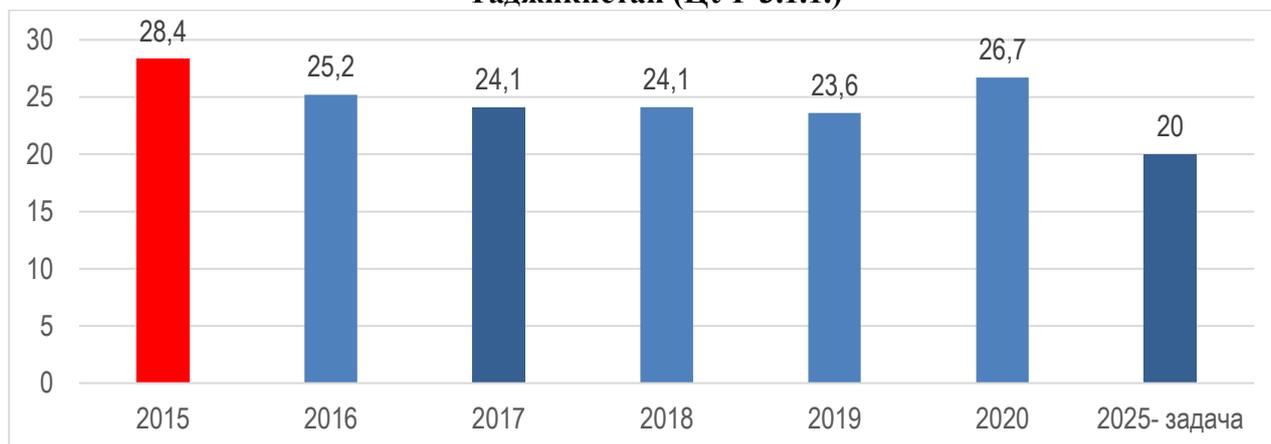
Важно в среднесрочной перспективе, учитывая рост численности населения и важности повышения физической доступности медицинских услуг, усилить внимание на рост мощностей медицинских учреждений, в особенности в сельской местности, в том числе для матерей и детей.

За последние семь лет показатель зарегистрированной материнской смертности снизился на примерно 70%, а показатель младенческой смертности снизился примерно на 36%.

В 2020 году коэффициент материнской смертности на 100 тыс. живорожденных составил 26,7 на 100 тыс. живорожденных (против 28,4 на 100 тыс. живорожденных в 2015 г.). При этом до 2020 года динамика изменения этого показателя имела устойчивую тенденцию к снижению, но затем - с учетом вспышки Covid 19 уровень материнской смертности немного повысился. И сейчас усилия направлены на улучшение результатов в этой области через комплекс действий, реализуемых во всех регионах страны, в особенности в сельских, где доступ и качество охвата медицинским обслуживанием нуждается в большем динамизме.

Диаграмма 32

Коэффициент материнской смертности на 100 тыс. живорожденных в Республике Таджикистан (ЦУР 3.1.1.)



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Охват беременных женщин дородовым уходом в течение первых 12 недель беременности увеличился с 70,4% в 2015 году до 84,7% в 2021 году. За указанный период особенно возрос охват дородовым наблюдением в тех регионах, в которых этот параметр был относительно низким – в Районах республиканского подчинения и в ГБАО.

Диаграмма 33

Охват дородовым уходом в течение первых 12 недель беременности: региональный срез, %



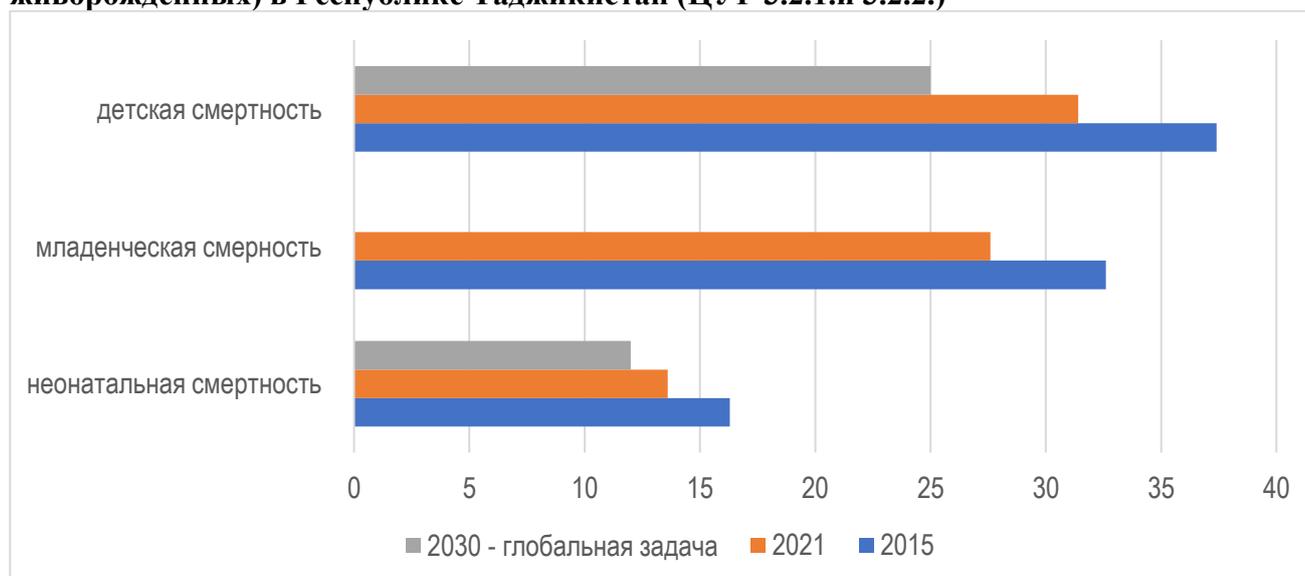
Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Доля женщин, родивших детей в стационарных медицинских учреждениях, составляет почти 95%, практика домашних родов имеет тенденцию к снижению, но в сельских регионах страны нужны относительно большие усилия в этом направлении.

В настоящее время в стране, в том числе и в сельских регионах выживает все большее число детей. Уровни неонатальной, младенческой и детской смертности имеют тенденцию к снижению, параметры ниже среднемирового уровня.

Диаграмма 34

Уровни неонатальной, младенческой и детской смертности (на 1 тыс. живорожденных) в Республике Таджикистан (ЦУР 3.2.1.и 3.2.2.)



Источник: База данных Всемирного банка

Достижение некоторого успеха в снижении младенческой и детской смертности может быть связано и с постепенным улучшением условий медучреждений, расширением охвата иммунизацией. Но, для достижения целевых параметров к 2030 г. важно продолжить последовательные комплексные национальные усилия при международной поддержке.

Таджикистан является одной из стран, апробирующих межсекторальные подходы в отношении ВИЧ, туберкулеза и вирусных гепатитов.

За последние семь лет количество новых выявленных случаев ВИЧ-инфекции постепенно снижается и в 2021 г. достигло значения 922 (9 случаев на 100 тысяч человек).

Диаграмма 35

Число лиц, которым впервые был диагностирован ВИЧ



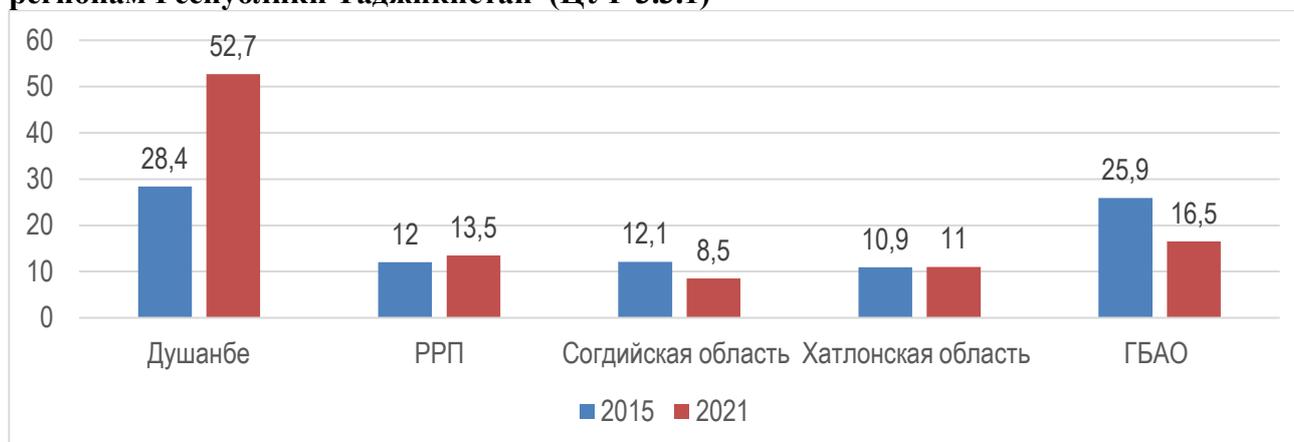
Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

В период с 2015 по 2021 годы общее количество проводимых в стране тестов на ВИЧ среди населения увеличивалось, а география тестирования значительно расширилась. Распространённость случаев ВИЧ-инфекции по регионам страны свидетельствует, что эпидемиологический процесс на различных административных территориях страны удерживается на определённых стадиях – процесс относительно более выявлен по г. Душанбе (более разветвленная медицинская инфраструктура, которая обслуживает не только жителей

столицы, но и жителей других регионов страны), наблюдается снижение по Согдийской области и ГБАО.

Диаграмма 36

Распространённость случаев ВИЧ инфекции (показатель на 100 тыс. населения) по регионам Республики Таджикистан (ЦУР 3.3.1)

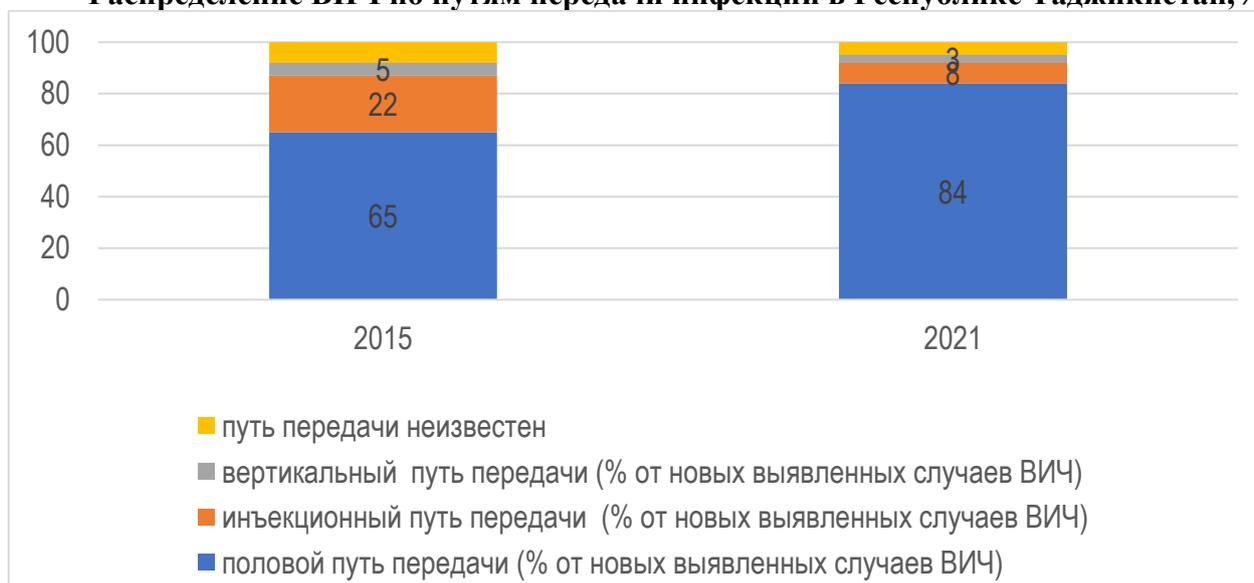


Источник: Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан

За последние семь лет немного изменилась структура способов передачи ВИЧ – хотя основным способом передачи ВИЧ остается незащищенный половой акт, но наблюдается снижение инъекционного пути передачи. Вместе уменьшается вертикальный путь передачи - с 5,6 % в 2015 году до 3 % в 2021 году.

Диаграмма 37

Распределение ВИЧ по путям передачи инфекции в Республике Таджикистан, %



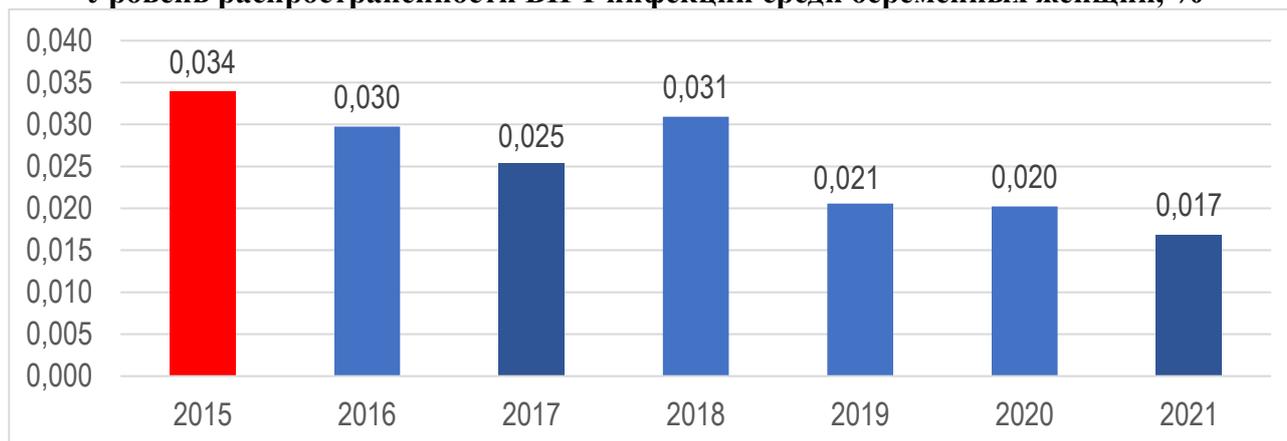
Источник: Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан

В тоже время, наблюдается снижение уровня распространенности ВИЧ-инфекции среди беременных женщин - уровень распространенности ВИЧ-инфекции среди беременных женщин снизился в 2021 году до 0,017%.

Первичный охват беременных тестированием на ВИЧ увеличивается - если в 2016 году этот показатель составлял 76,0 %, то в 2020 году этот показатель вырос до 85,0%, что способствует снижению активности эпидемического процесса в регионах и доли ВИЧ-инфицированных детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей.

Диаграмма 38

Уровень распространенности ВИЧ-инфекции среди беременных женщин, %



Источник: Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан

Для своевременной диагностики инфекции ВИЧ необходимо усиление скрининга населения, в особенности среди групп риска и подлежащих госпитализации в различные лечебно-профилактические учреждения республики. Ожидается, что диспансеризацию больных с вновь выявленной ВИЧ-инфекцией будут проводиться силами мультидисциплинарного коллектива специалистов, включая инфекционистов, семейных врачей, фтизиатров, наркологов, психологов и социальных работников.

Таджикистан является одной из 10 стран мира с самым высоким бременем туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью. В 2021 году было зарегистрировано 3787 случаев впервые выявленного туберкулеза с уровнем заболеваемости 39,5 на 100 тыс. населения. По сравнению с 2015 г. этот показатель снизился на 26,0%.

Диаграмма 39

Динамика уровня заболеваемости, распространенности туберкулеза в Республике Таджикистан (на 100 тысяч населения)

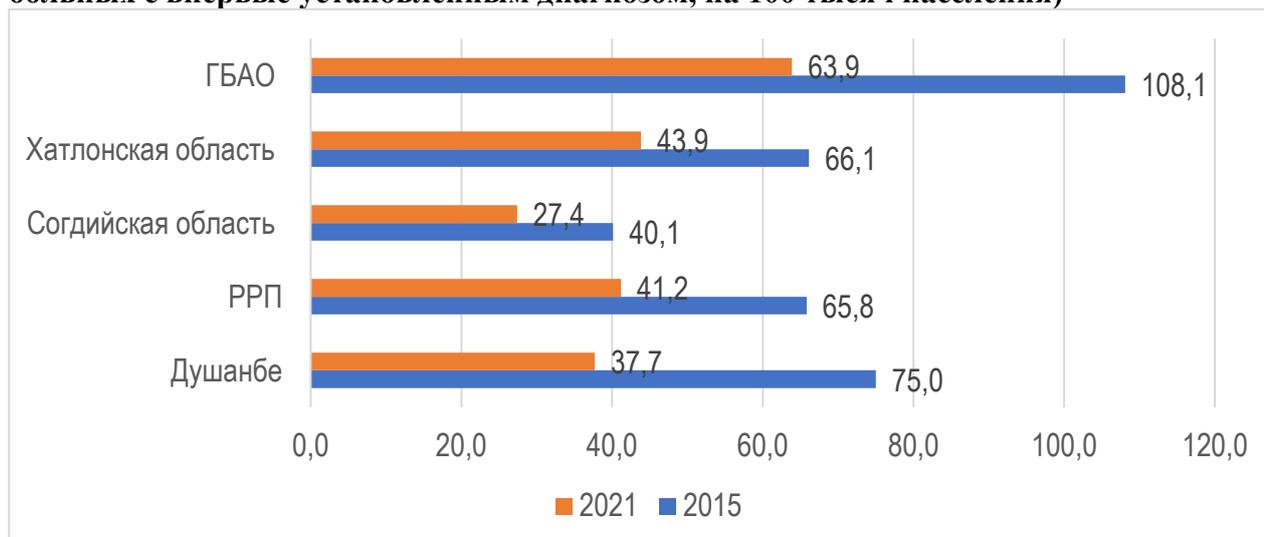


Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Уровень заболеваемости туберкулезом по регионам также сокращается, но все еще остра проблема регионального доступа к современному оборудованию для выявления туберкулеза на ранних стадиях. Заболеваемость туберкулезом значительно снизилась в - Душанбе и ГБАО.

Диаграмма 40

Региональная заболеваемость населения активным туберкулёзом (численность больных с впервые установленным диагнозом, на 100 тысяч населения)



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Для республики важен рост потенциала по упреждению распространения, реализации мер лечения и инфекционного контроля в противотуберкулезных учреждениях в соответствии с международными стандартами, включая руководящие принципы ВОЗ для обследования и лечения пациентов с лекарственно-устойчивыми формами туберкулеза.

В целях расширения практики ранней функциональной диагностики респираторных заболеваний и повышения результативности специализированной фтизиатрической и пульмонологической помощи, и в целом, обеспечению стабильной санитарно-эпидемиологической ситуации в республике необходимо будет устойчиво и последовательно выполнять требования разработанных стандартов в этой области.

По данным ВОЗ Республика Таджикистан относится к числу стран с умеренным распространением вирусного гепатита С, охватывающей от 1% до 3,5% населения. Согласно официальной статистике, заболеваемость гепатитом С снижается - в 2015 г. составляла 12,3 случаев на 100 тыс. населения, а в 2020 году – 8,8.

Таджикистан при поддержке ВОЗ разработал и реализует дорожную карту по элиминации вирусных гепатитов, что ускорит прогресс в достижении показателя ЦУР 3.3.4.

Ожидается, что положительное воздействие должны будут оказывать также вмешательства в отношении окружающей среды, такие как меры по улучшению водоснабжения и санитарии, а также усиление деятельности по профилактике злоупотребления психоактивными веществами (внутривенного употребления наркотиков).

В рамках Программы государственных гарантий по обеспечению населения медико-санитарными услугами в пилотных городах и районах Республики Таджикистан на 2020–2022 годы дети, заболевшие заболеваниями, имеющими социальный характер, обеспечиваются лекарством и веществами медицинского назначения за счет средств бюджета, грантов и гуманитарной помощи, дополнительных средств, которые выделяют местные исполнительные органы государственной власти, а также других источников, которые не запрещены законодательством Республики Таджикистан бесплатно, в частности диарейными заболеваниями и острыми респираторными заболеваниями, гемофилией, туберкулезом, инсулинозависимым сахарным диабетом и дети с ВИЧ/СПИДом⁴⁰.

Неинфекционные заболевания (НИЗ) остаются основной причиной смертности в Таджикистане, на долю которых приходится около 80% смертей в стране, что задает основную направленность приложения усилий на среднесрочную перспективу. Вопросы профилактики,

⁴⁰ Конвенция о правах ребенка. Объединенные шестой и седьмой периодические доклады, представленные Таджикистаном в соответствии со статьей 44 Конвенции и подлежащие представлению в 2022 году

диагностики, качественного и своевременного лечения и реабилитации пациентов с болезнями системы кровообращения, обструктивными болезнями легких, онкологическими заболеваниями. *Предстоит существенно снизить воздействие на здоровье граждан страны таких факторов риска, как доступ к воде и сбалансированному питанию.*

Цифровизация и экологизация здравоохранения становится все более настоятельной необходимостью.

Еще до пандемии COVID-19 ежедневный объем отходов больниц был значительным. С распространением вируса количество мусора возросло из-за постоянной утилизации одноразовых защитных принадлежностей, в том числе использованных масок. Исследование, проведенное в Таджикистане при поддержке ВОЗ, показало, что управление и утилизация медицинских отходов в медицинских учреждениях проводится не в соответствии подтвержденных национальных нормативных документов (на пример, СанПиН утвержденный Приказом 410).

Ожидается в направлении определения возможностей для инновационных и устойчивых решений по обращению с медицинскими отходами для сокращения выбросов CO₂ усилия будут направлены на:

- поддержку широкого распространения использования специальных технологий для измельчения медицинских отходов и переработки твердых биологически опасных отходов в бытовые отходы;

- установку технологий и обучению работе на них;

- в целом, наращиванию потенциала медработников.

В целом, для внедрения экономики замкнутого цикла необходимы будут системные изменения, в том числе на базе государственно – частного партнерства

3.4. Обеспечение доступности и качества образования

Образование обладает значительными возможностями для снижения уязвимостей и пересмотра отношения к окружающей среде за счет улучшения знаний, формирования необходимых навыков и трансформации взглядов и убеждений.

В тоже время в рамках стратегических документов страны направленность развития связана с созданием возможностей для обучения всем людям вне зависимости от их места жительства, социальной принадлежности, способностей, возможностей по здоровью.

В целях повышения качества и доступности образования в соответствии с потребностями инновационной экономики и требованиями информационного общества в стране реализуется Стратегия развития образования на период до 2030 года.

Рост численности населения оказывает давление на систему образования страны. Эффективное использование демографического дивиденда требует все больше инвестиций в развитие человеческого капитала.

Реализация мер в рамках национальной системы по подготовке кадров способствовало обеспечению устойчивых высоких государственных расходов на образование. В период с 2015 по 2021 годы доля расходов на образование в структуре расходов госбюджета увеличилась с 15,6 до 17,9%.

Диаграмма 41

**Расходы на образование в структуре госбюджета и ВВП в Республике
Таджикистан**



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Значение данного показателя не ниже аналогичных показателей других стран Центральной Азии.

При этом, ключевая задача на перспективу является повышение взаимосвязей между расходами на образование и его результатами в виде уровня знаний.

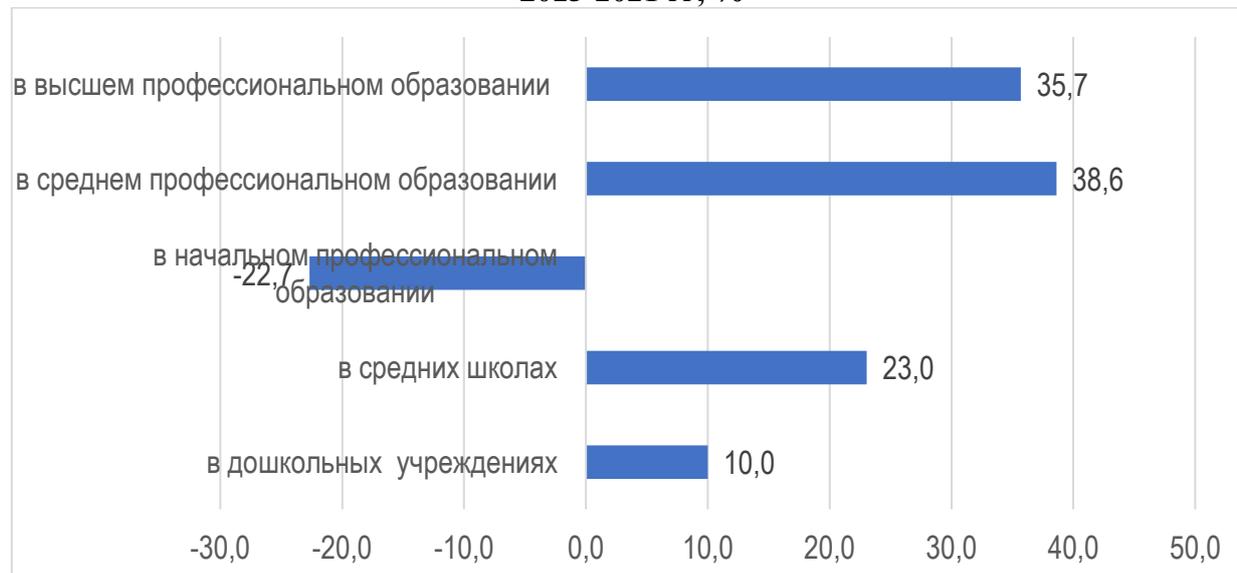
С учетом демографических тенденций рост численности учащихся имеется на всех уровнях образования, что свидетельствует о росте мощностей системы образования страны.

Если в 2015 году в системе образования республики обучалось 2,1 млн. чел., то в 2021 году уже 2,7 млн. чел. Ожидается, что к 2025 году численность учащихся возрастет до не менее 3,2 млн. чел., что увеличит нагрузку на систему образования и показывает важность роста финансового, инфраструктурного и кадрового обеспечения системы образования.

Наиболее высокими были темпы возросла численность учащихся в системе высшего и среднего специального обучения, которые в относительно большей степени непосредственно должны быть связаны с рынком труда.

Диаграмма 42

Рост численности учащихся в системе образования Республики Таджикистан за 2015-2021 гг, %



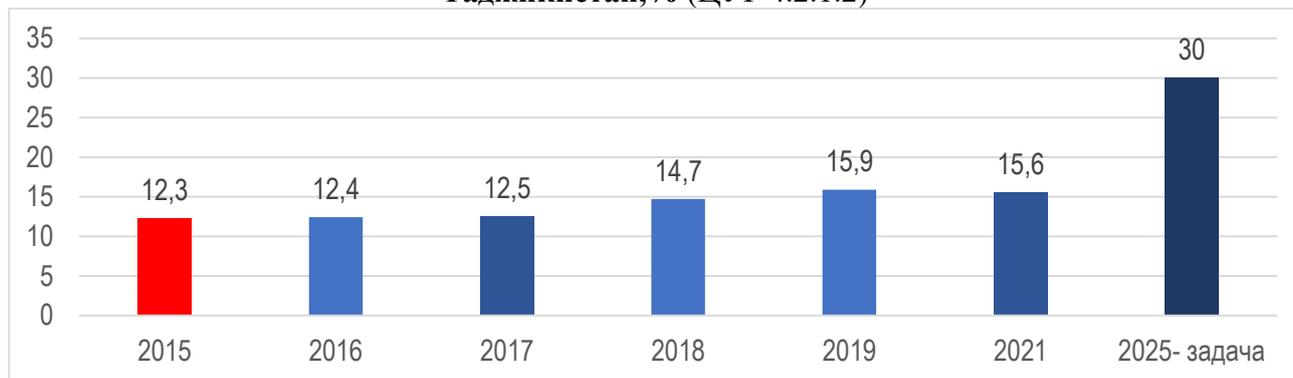
Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Наиболее актуальные задачи образовательной системы Республики Таджикистан связаны с существенным ростом доступа населения к дошкольному и профессиональному образованию, а также качеством образования.

Уровень охвата дошкольным образованием детей в возрасте 3–6 лет возрос с 12,3% в 2015 году до 15,6% в 2021 году.

Диаграмма 43

Охват дошкольным образованием детей в возрасте 3–6 лет в Республике Таджикистан, % (ЦУР 4.2.1.2)



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Доступные данные по дошкольным учреждениям указывают на значимость улучшения инфраструктуры. 48% городских дошкольных учреждений имеют постоянное централизованное холодное водоснабжение против 17% сельских дошкольных учреждений. Функционирующая центральная канализация имеется только в 7% детских садов и центров раннего развития, расположенных в сельской местности, и в 41% детских садов/центров раннего развития в городах⁴¹.

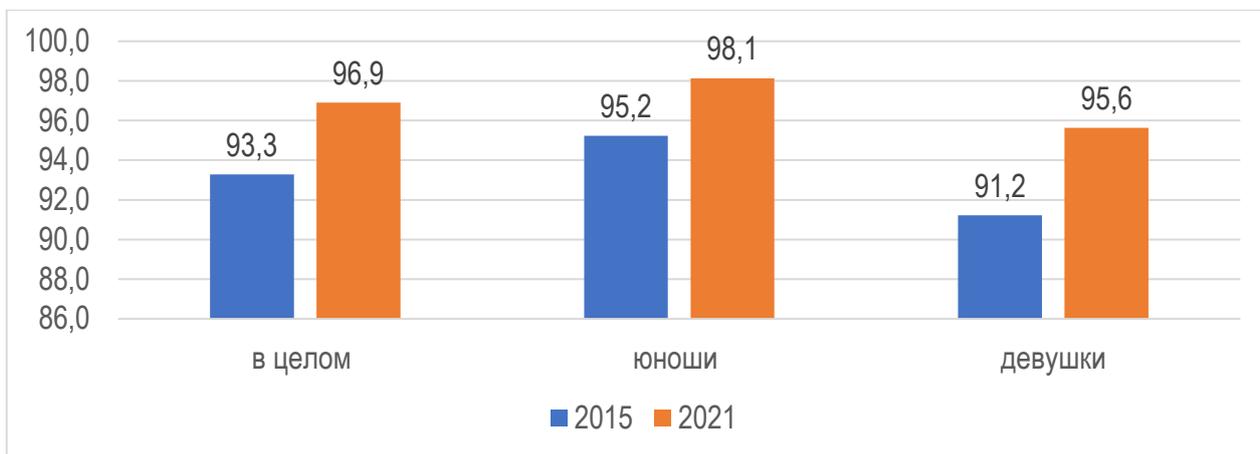
В целях повышения охвата детей 3-6 лет дошкольным образованием, а также достижения целевых установок в перспективе (30% к 2025 году), необходимо будет во всех регионах республики создать новые места в дошкольных образовательных учреждениях для не менее 127 тыс. детей, в том числе за счет поддержки высокого роста альтернативных форм дошкольного образования, включая центры развития детей.. При этом требования к кадровой, инфраструктурной и программной оснащенности системы дошкольного образования должны будут возрасти. Предполагается продолжить продвижение инновационных моделей смешанного финансирования через государственное-частное партнерство, поддержку притока частных инвестиций.

Обеспечен почти всеобщий доступ к общему среднему образованию. В 2021 году 96,9% населения 7-17 лет охвачены формальным (начальным, средним общим, средним специальным образованием) образованием против 93,3% в 2015 году. Сохраняется гендерный разрыв в охвате этими уровнями образованием, но он сокращается.

Диаграмма 44

Охват общим средним образованием в Республике Таджикистан, % (ЦУР 4.1.1.)

⁴¹ UNICEF. Situation Analysis on Water, Sanitation and Hygiene in Tajikistan



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

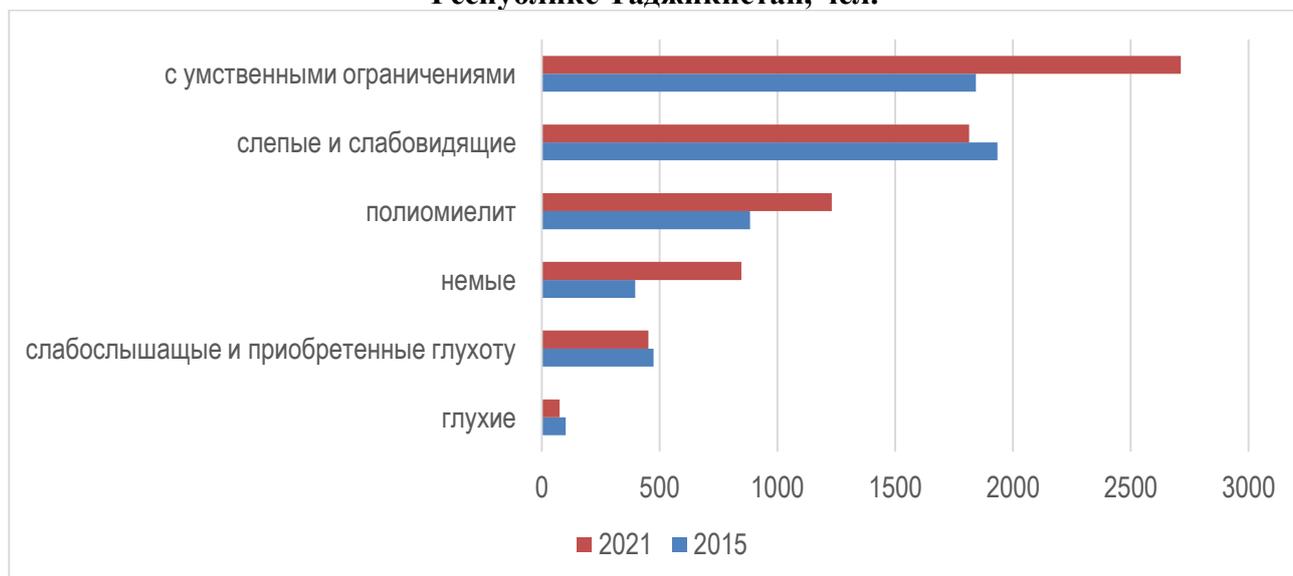
В общем среднем образовании ситуация с зачислением детей в первый класс выглядит достаточно благополучной, где из общего количества детей 7 лет в первый класс зачисляются почти все дети данной возрастной группы. Сложная ситуация наблюдается после окончания 9 класса, где отсев детей, особенно девочек, составляет около 30%. Решения задачи повышения охвата и на старших классах связывается с комплексностью действий, в том числе с усилением пропаганды среди учащихся, в особенности девочек, о важности образования в их взрослой жизни, улучшение школьной инфраструктуры и повышение качества обучения.

Численность детей с инвалидностью охваченных системой школьного образования по сравнению с 2015 годом увеличилась 27 п.п. В настоящее время в общеобразовательных учреждениях страны обучаются 7362 (2922 девочки) учащихся с ограниченными возможностями и 975 детей (377 девочек) с ограниченными возможностями на дому.

Относительно большее число детей с инвалидностью, охваченных образованием, имеют умственные ограничения, слепые и слабовидящие и полиомиелит.

Диаграмма 45

Численность детей с инвалидностью, охваченных школьным образованием в Республике Таджикистан, чел.

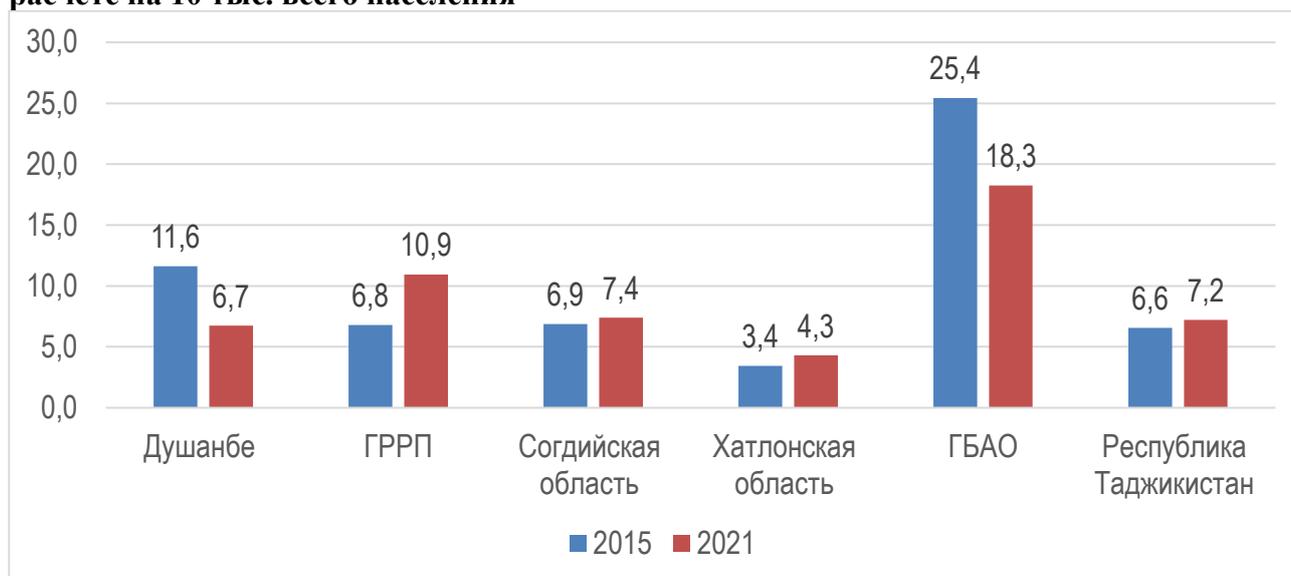


Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

При этом, в разрезе регионов страны относительно более высока численность детей с инвалидностью, охваченных школьным образованием в расчете на 10 тыс. населения в ГБАО – если в среднем по стране на 10 тыс. населения приходится 7,2 ребенка с инвалидностью, который в той или иной степени охвачен школьным образованием, то ГБАО почти в 2,5 раза больше.

Диаграмма 46

Численность детей с инвалидностью, охваченных школьным образованием, в расчете на 10 тыс. всего населения



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

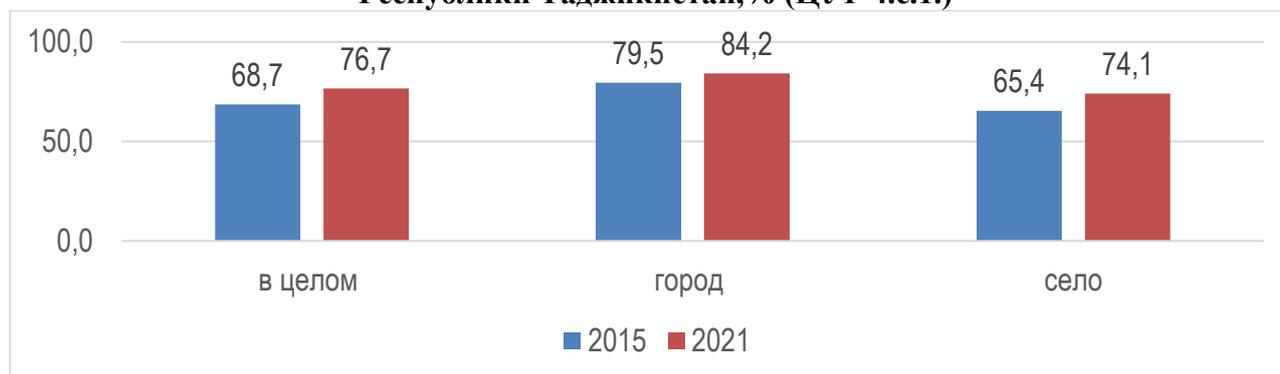
В рамках наращивания системы инклюзивного образования и обеспечения регионального равенства доступа детей с инвалидностью к системам образования, важным будет укрепление региональных систем образования – с акцентом на кадровое, технологическое и инфраструктурную оснащенность.

До 2021 года в стране не проводились комплексные национальные оценки компетенции учащихся средних школ. Результаты проведенных оценок Национальным центром тестирования при Президенте Республики Таджикистан учащихся 5–11 классов заложит основу для анализа внутренней эффективности общего среднего образования и повышения обоснованности решений на основе данных о показателях успеваемости.

Доля учителей с высшим образованием в общеобразовательных учреждениях повысилась до 76,7% в 2021 году, намечается довести их долю до не менее 90% к 2025 году.

Диаграмма 47

Доля учителей с высшим образованием в общеобразовательных учреждениях Республики Таджикистан, % (ЦУР 4.с.1.)



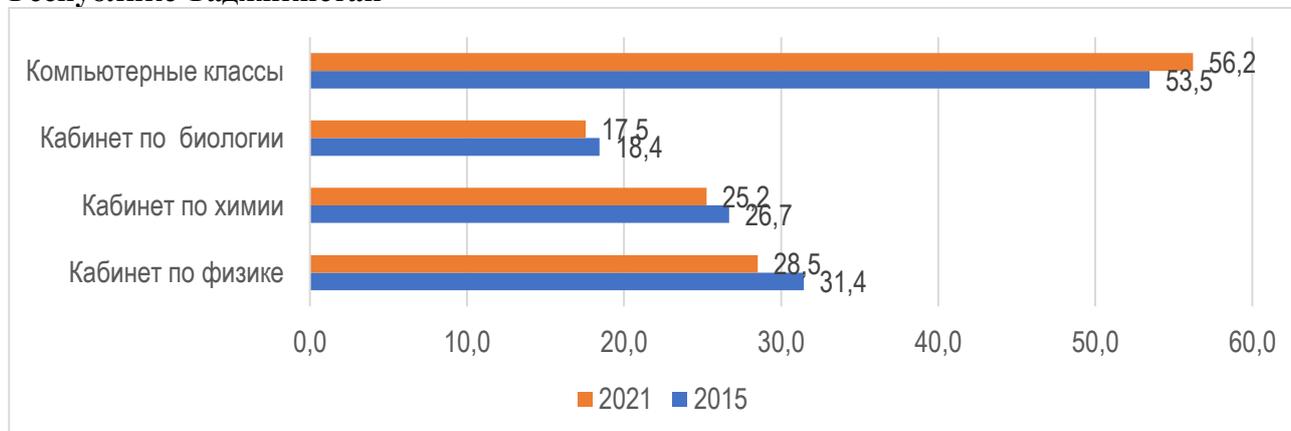
Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

На протяжении последних 5 лет в системе общего среднего образования внедряется подход педагогики основанный на компетенциях, в рамках которого пересматриваются образовательные программы, системы подготовки и переподготовки учителей и национальной системы оценивания результатов обучения.

За последние семь лет оснащенность школ учебными кабинетами, имеющими оборудование и наглядные пособия, не повышалась существенно. Деятельность в этом направлении требует существенно большей активности, особенно в среднеразмерных школах, находящихся в сельской местности.

Диаграмма 48

Оснащенность школ учебными кабинетами и компьютерными классами в Республике Таджикистан



Источник: Министерство образования и науки Республики Таджикистан

Доступные данные по школам показывают, что только 55% школ по всей стране имеют доступ к функционирующей системе водоснабжения и 44% школ имеют доступ к улучшенным санитарно-техническим средствам.⁴²

В тоже время, не удовлетворяет состояние устойчивого энергоснабжения детей, в частности в сельской местности, особенно в осенне – зимний период, когда детям приходится проводить по 5-6 часов в школьных помещениях.

Это отражается на здоровье детей и может иметь необратимые последствия в их взрослой жизни. Также, остаются школы, которые нуждаются в капитальном ремонте и часть школ не соответствует нормам безопасности, т.е находятся в аварийном состоянии.

В тоже время, возрастут усилия по росту консолидированности действий для решения задач по инфраструктурной инклюзивности в системе образования.

Улучшение фундаментальных и базовых знаний, включая развитие когнитивных навыков (таких, как знание математики и чтение) и жизненно-важных навыков (знание иностранных языков и цифровая грамотность) должны будут играть более значительную роль для обеспечения поступательного роста страны, в том числе в рамках «зеленой» трансформации. Эти навыки и знания должны стать важнейшим фактором для обучения более сложным навыкам высокого уровня на дальнейших этапах обучения.

Также, с 2020 года в рамках политики цифровой трансформации в системе школьного образования проводится оценка по определению нужд и пробелов для успешного преобразования системы образования с учетом целостного подхода по созданию цифровой экосистемы включая наличие цифровых ресурсов, ИКТ оборудования, цифровых образовательных платформ, ИКТ навыков среди учителей и самое важное наличие высокоскоростного интернета на базе школ в городах и сельских местностях.

Развитие цифровой экосистемы в образовании потребует комплексного подхода к устранению пробелов, связанных с ИКТ и не связанными с ИКТ, который будет основываться на национальных стратегических документах по преобразованию цифрового образования под руководством Национального совета по ИКТ, и крайне важным станет создание прочного партнерства и систему координаций цифровой политики между государственными структурами, партнерами по развитию и частным сектором. Активизация

⁴² Unicef. Situation Analysis on Water, Sanitation and Hygiene in Tajikistan

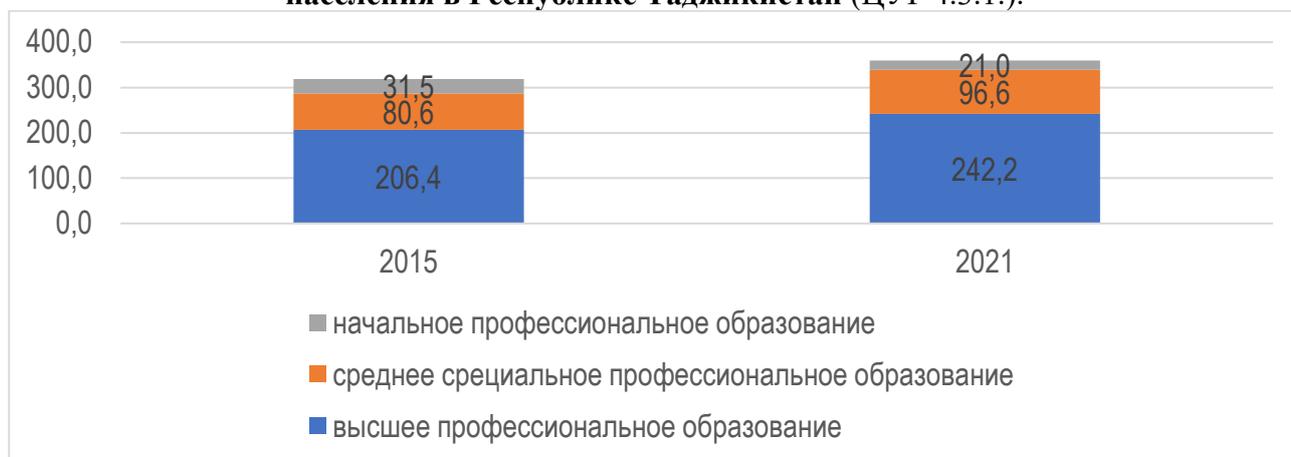
институциональных реформ являются ключом к эффективным стратегиям цифрового обучения. Без реформы и ресурсов на системном уровне, развитие цифровых компетенций и использование цифровых технологий в процессах преподавания и обучения остаются несостоятельными и немасштабируемыми.

Если учесть, что поставлена задача к 2025 году обеспечить 100% охват детей 7-17 лет формальным образованием и согласно прогнозным расчетам, количество детей в этом возрасте составит 2,4 млн. чел., то к 2025/ 2026 учебном году будет необходимо дополнительно создать 0,2 млн. учебных мест.

Число учащихся в системе профессионального образования растет – если в 2015 году на 10 тыс. чел населения приходилось 318 учащихся, то в 2021 году их число составило почти 360 чел.

Диаграмма 49

Число учащихся в системе профессионального образования на 10 тыс. чел. населения в Республике Таджикистан (ЦУР 4.3.1.).



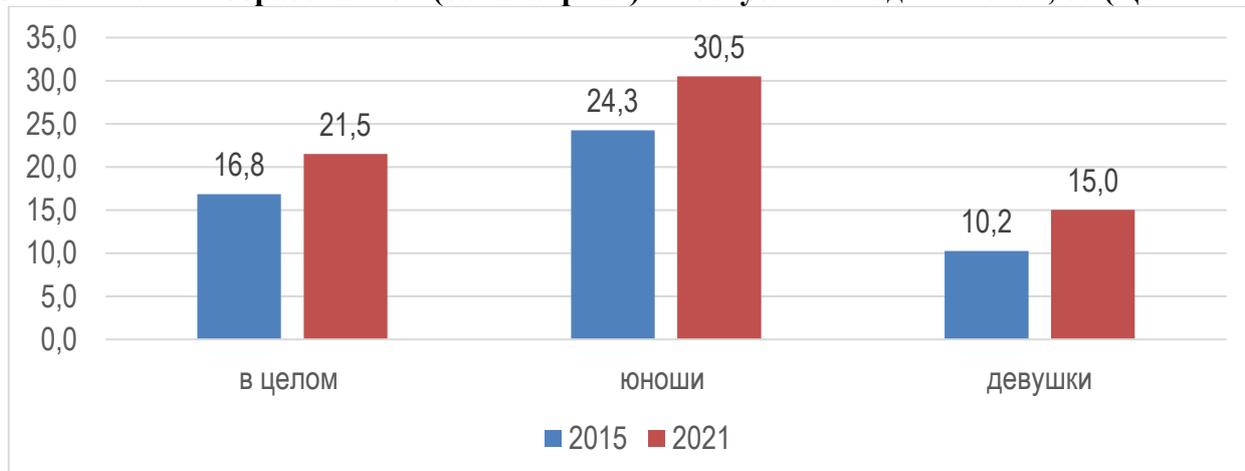
Источник: Министерство образования и науки Республики Таджикистан

В системе профессионального образования доминирует численность учащихся в системе высшего образования.

Охват высшим образованием (бакалавриат) населения 18-21 лет растет: в 2021 году составил 21,5% против 16,8% в 2015 году. Но, гендерный разрыв в охвате значительный и не сокращается.

Диаграмма 50

Охват высшим образованием (бакалавриат) в Республике Таджикистан, % (ЦУР 4.b.2.)



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

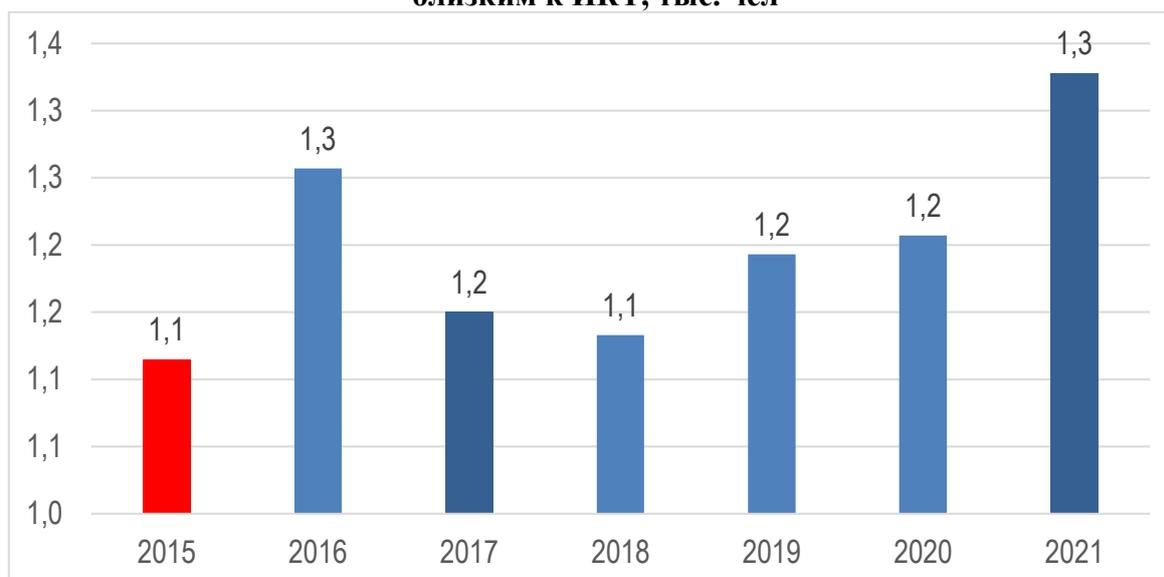
Поставлена и обеспечивается продвижение по решению задачи по привлечению граждан свыше 18 лет, не владеющих профессиями, к получению профессии, что должно обеспечить достижение всеобщей профессионализации населения до 2026 года.

В целом, охват инвалидов старше 18 лет системой профессионального образования не превышает 0,3%. Соответственно, это группа населения остро нуждается в профессиональной ориентации и трудовой адаптации, особенно в сельской местности.

В рамках реализации задачи по повышению доли молодежи/взрослых, обладающей/обладающих навыками в области информационно-коммуникационных технологий в стране увеличивается численность выпускников государственных высших образовательных организаций по направлению Вычислительная техника и Информационная безопасность.

Диаграмма 51

Выпуск специалистов системой высшего профессионального образования по профилям близким к ИКТ, тыс. чел



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

В тоже время, с учетом извлеченных уроков, связанных с периодом пандемии коронавируса (COVID-19), усилия все больше направляются на устранение неравенства в образовании, хотя очень сложно обеспечить развитие систем онлайн-обучения в условиях значительности учащихся, не имеющих доступа к интернету, особенно в сельской местности. То есть потенциально возможный цифровой разрыв, связанный с неравенством в надежности, скорости и доступности интернета и доступа к данным, а также в доступе к электронным устройствам, способствующим обучению, будет снижать риски неравенства в доступе к образованию.

В стране на базе профессиональных образовательных учреждений и центров образования взрослых есть возможность прохождения краткосрочных курсов по рабочим специальностям, востребованным на рынке труда.

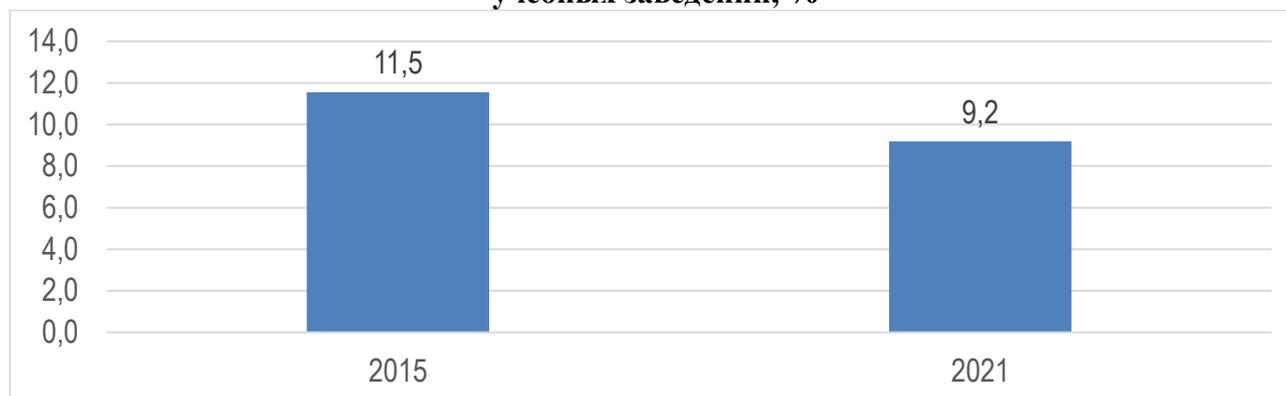
В среднем, в год краткосрочными курсами охватывается около 156 тыс. чел. различного возраста, чуть более 40% которых женщины. Учитывая, что за рамками профессионального образования ежегодно остается не менее 900 тыс. чел., то крайне важно направить усилия на последовательное решение задачи роста мощностей системы обучения как в рамках учреждений профессионального образования, так и в рамках дополнительного образования.

В целом, ключевой задачей профессионального образования является приведение в соответствие структуры направлений и отдельных специальностей подготовки по отношению как к запросам современного рынка труда, так и к структуре занятости в перспективе. С учетом все большего продвижения цифровых технологий, спрос на специалистов в сфере STEM (естественные и компьютерные науки, технология,

математика) будут возрастать, соответственно повышение мощностей системы высшего образования в этом направлении чрезвычайно важно. Пока темпы роста выпуска специалистов в этом направлении отстают от темпов роста выпусков по всем специальностям, в результате в объеме выпуска их доля снижается. При этом обеспечение равного доступа в гендерном плане к подготовке специалистов в сфере STEM становится чрезвычайно важным.

Диаграмма 52

Доля выпускников по STEM дисциплинам в общем объеме выпуска высших учебных заведений, %



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

В целях укрепления процесса изучения естественных, точных и математических наук, а также развития технического мышления подрастающего поколения и молодежи 2020-2040 годы объявлены в Таджикистане "Двадцатилетием изучения и развития естественных, точных и математических наук в сфере науки и образования". В 2020 году был утвержден План мероприятий на 2020-2025 годы по реализации объявления 2020-2040 годов «Двадцатилетием изучения и развития естественных, точных и математических дисциплин в сфере науки и образования». В 2021 году принята Стратегия изучения и развития математических, точных и естественных дисциплин в сфере образования и науки на период до 2030 года.⁴³

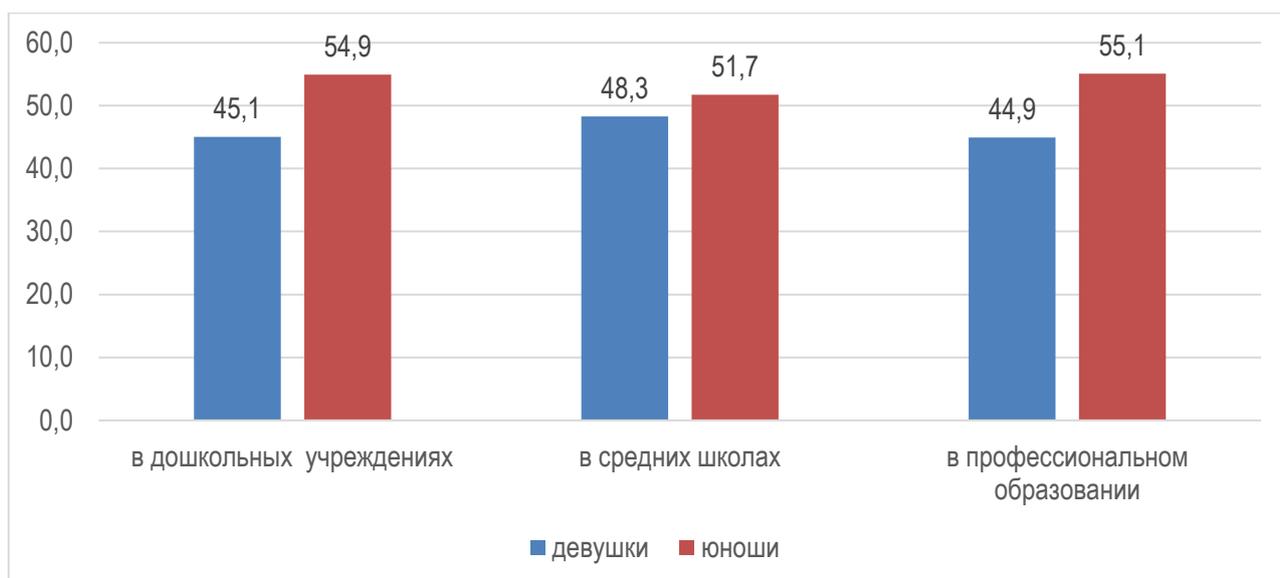
Однако на фоне существенного гендерного дисбаланса в сфере специализации по науке, технологии, инженерии и математики (STEM) ни в Плате мероприятий на 2020-2025 годы, ни в Стратегии изучения и развития математических, точных и естественных дисциплин в сфере образования и науки на период до 2030 года опять используется гендерно-нейтральный подход.

В тоже время, усилия направлены на снижение гендерного дисбаланса в системе профессионального образования. Несмотря на сокращение гендерного дисбаланса в профессиональном образовании, он все ещё остается причиной неравенства возможностей в стране.

Диаграмма 53

Доля обучающихся в гендерном срезе, % (2021 г.) (ЦУР 4.5.)

⁴³ Утверждена Постановлением Правительства 30 апреля 2021 года, №185



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Усилия позволят обеспечить равные гендерные возможности в подготовленности для индустриально – инновационного развития и «зеленой» трансформации.

В системе образования создаются предпосылки для «зеленого» развития:

- по всем ступеням образования внедрены дисциплины "Знакомство с окружающей средой", "Естествознание", "Экология", "Биоэкология", "Геоэкология", "Радиоэкология", "Экологический мониторинг", "Медицинская Экология", "Сельскохозяйственная экология" и другие;
- растет прием студентов в высшие учебные заведения страны по направлению экология;
- в целях усиления экологической культуры и равноправия в стране организуются и проводятся республиканские конкурсы "Молодой эколог", "Молодые защитники природы", "Молодые экологи", "Лучший педагог экологии", "Поэзия и лучшая история" и акции "Чистота берега", "Чистота местности", "Чистота дороги";
- ведется целенаправленная работа по привлечению учащихся к научной деятельности в области экологии.

В целом, механизм образования, информирования общественности и просвещения в процессе экологического образования будут усилены, необходимые компетенции в области экологического образования будут повышены, будет увеличен вклад системы образования в обеспечение устойчивого развития. В частности использование мультимедийных образовательных ресурсов, таких как «GreenPack» «Зеленого пакета» должно идти более быстрыми темпами.

3.5. Улучшение среды для жизни

Важные демографические и экологические вызовы, с которыми сталкивается страна, включают рост спроса на жилищные и бытовые условия, загрязнение среды обитания и низкий уровень управления экосистемами, сохранение биоразнообразия, деградация земель, уязвимость к последствиям изменения климата, доступ к чистой воде и санитарии, а также утилизации бытовых отходов⁴⁴.

При разработке и реализации генеральных планов городов, поселков и сел страны особое внимание уделяется планировке и строительству зданий и сооружений в соответствии с нормами и правилами градостроительства и строительства, высокого архитектурного искусства, с широким применением национальных и современных архитектурных элементов,

⁴⁴ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года.

современных технологий и высококачественных строительных материалов, но для широкого внедрения этих элементов необходимо усиление процесс "зеленой" экономики, в области архитектуры.

В среднесрочном периоде усилия будут направлены на совершенствование законодательства и институциональной структуры рынка жилья, в том числе, разработка программа доступного жилья и доступного ипотечного кредитования. Новый Жилищный кодекс Республики Таджикистан, который вступил в силу в 2022 году, содержит понятие социального найма для нуждающихся в жилье лиц, чего не было в предыдущем кодексе.

Жилищное строительство играет важную роль в экономике Таджикистана, оно имеет сильный мультипликативный эффект и обуславливает подъем сопряженных со строительством жилья отраслей и производств.

За последние двадцать лет годовой объем сдачи в эксплуатацию жилья с 245 тыс. квадратных метров достиг более 1,5 млн. квадратных метров.

В целях улучшения условий жизни народа страны только за 10 последние лет населению было выделено 7,2 тысяч гектаров приусадебных участков для строительства жилья более чем на 14 млн. квадратных метров.

В целом, в период независимости более 9 миллионов граждан страны получили возможность улучшить свои жилищные условия.

Жилищный фонд республики с 2015 г. увеличился на 14,7 млн.кв.м. (16%). Большая часть жилого фонда введена в действие в сельской местности - 64% от общей площади жилья. Среднегодовой темп роста жилищного фонда составляет 2,4%, что выше темпов роста населения страны – это позволяет увеличить среднюю обеспеченность жильем населения страны. Но, пока 0,6% жилищного фонда находится в изношенном и аварийном состоянии.

Новые заключенные браки формируют дополнительный спрос на жилье. За последние семь лет было заключено ежегодно более 77 тыс. браков, что существенно влияет на спрос жилья.

Динамика роста населения и необходимость доведения уровня обеспеченности жильем до 17 кв. на чел. (целевой ориентир по Национальной стратегии развития на период до 2030 года) в разы увеличивает объем заказов, которые получит строительная индустрия и смежные с ней отрасли. До 2030 года численность населения трудоспособного возраста увеличится по сравнению с 2021 годом на 1 млн. чел., которое будет выступать ключевым фактором динамичного роста спроса на жилье в стране. И стимулирование увеличения темпов жилищного строительства может стать локомотивом экономического роста, давать импульс развитию смежных отраслей экономики, росту продуктивной занятости.

В ближайшие десятилетия численность жителей городов будет расти, что потребует роста инвестиций. Условием создания «зеленых» городов станет модернизация зданий. Отопление, освещение, охлаждение и вентиляция зданий — один из важнейших источников выбросов парниковых газов в атмосферу.

Строительство новых «зеленых» зданий и переоборудование существующих зданий с высоким энерго и ресурсопотреблением позволит добиться существенной экономии

При переходе на принципы «зеленой» экономики в области архитектуры и строительства будет обеспечено совершенствование технических регламентов, связанных с энергосбережением при использовании электрооборудования жилых и общественных зданий, тепловых сетей и теплозащиты зданий в соответствии с современными стандартами (нормами). Важно предпринять шаги по введению системы мониторинга, отчетности, верификации энергоэффективности зданий.

В целях повышения эффективности реализации принципов «зеленой» экономики в сфере архитектуры и строительства, усилия будут направлены на принятие нормативных правовых актов по совершенствованию механизмов государственного регулирования и контроля, связанных с обязательной маркировкой всех зданий по показателям энергоэффективности и соблюдения принципов "зеленой" экономики.

Широкий спектр энергоэффективных и энергосберегающих технологий солнечных панелей на крышах, небольшие геотермальные на земле или специальные оконные секции с деревянными рамами, изготовленными на основе нанотехнологий, которые защищают здание от непогоды и сохраняют температуру, получают более широкое распространение. В зданиях, построенных в соответствии с требованиями принципов зеленого строительства, можно будет создать комфортную атмосферу и климат без использования традиционных систем отопления и охлаждения.

При этом важным будет обеспечение доступа к соответствующим коммунальным услугам.

На основе реализации Концепции реформирования жилищно-коммунального хозяйства в Республике Таджикистан и Программы развития жилищно-коммунального хозяйства ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство» приступило к реализации политики децентрализации предоставления услуг.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства осуществляются мероприятия по строительству и ремонту жилья, улучшения инфраструктуры электроснабжения, водоснабжения и канализации, обновляется парк коммунальной техники. В этом процессе переход к "зеленой" экономике требует формирования такого процесса устойчивого управления производством и потреблением, основанного не только на механизмах энергосбережения, но и на эффективной системе управления жилищно-коммунальным хозяйством и переработки отходов.

Усилия уже направлены на улучшение существующих условий жизни и обеспечение базовыми услугами во всех регионах страны.

Развитию сектора и повышению качества услуг способствуют институциональные меры. Принят новый закон о питьевом водоснабжении и водоотведении, Принят Закон Республики Таджикистан «Об Ассоциации водопользователей» в новой редакции;

В соответствии с новым Водным кодексом Республики Таджикистан и Законом Республики Таджикистан «О питьевом водоснабжении и водоотведении» приняты 17 подзаконных актов регулирующих различные аспекты водного сектора. Разработана Национальная водная стратегия Республики Таджикистан на период до 2030 года, Разработана Программа восстановления систем водоснабжения промышленности и оборудования их водоизмерителями; Проведены масштабные работы во всех регионах страны по оценке состояния сектора водоснабжения и водоотведения для разработки Государственной программы по питьевому водоснабжению и водоотведению на период до 2030г, совершенствуется тарифная политика, улучшается учет и сокращаются потери ресурсов, внедряются автоматизированные системы оплаты за использование воды и электроэнергии.

В сфере водоснабжения и санитарии в настоящее время (2022 год) реализуется 7 проектов общей стоимостью 243 млн. долларов США⁴⁵ (ЦУР 6.а.1). Около 80% из этих средств направляются на восстановление и строительство инфраструктуры.

Результатом этого стало рост показателей доступа к безопасной воде для жителей городов и сел Таджикистана.

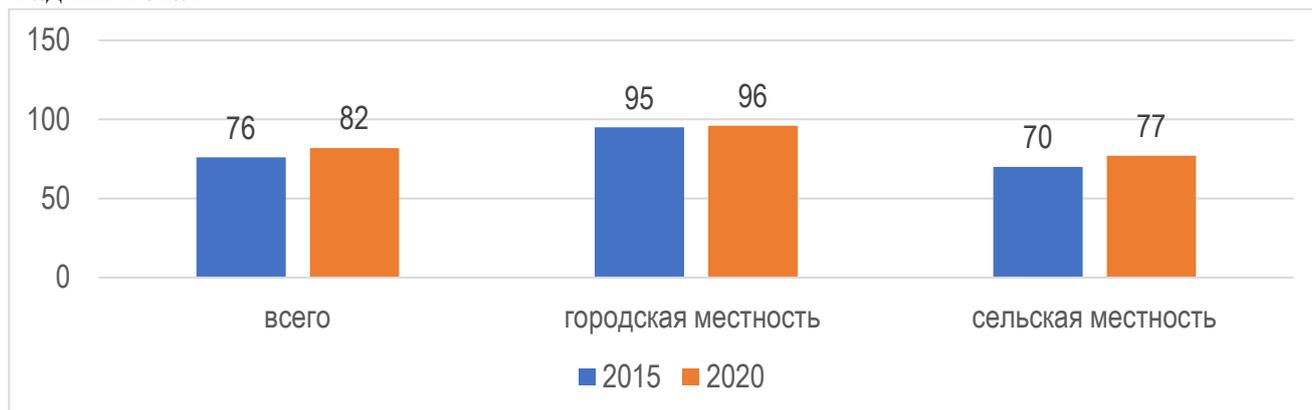
Доступ к основным услугам питьевого водоснабжения увеличился с 76% (70% в сельской, и 95% в городской местности) в 2015 году до 82% (77% в сельской, и 96% в городской местности) в 2020 году⁴⁶.

Диаграмма 54

⁴⁵ Отчет МЭиВР РТ «Прогресс в реализации программы реформы водного сектора Таджикистана и дальнейшие шаги по реализации реформы», 2023 год.

⁴⁶ Отчёт СПМ 2021 года

Доступ к основным и безопасным услугам водоснабжения в Республике Таджикистан



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.

Ежегодное расширение доступа к услугам водоснабжения в среднем по стране составляет 4%, что недостаточно с учетом динамики роста населения и масштабности задач по улучшению водной инфраструктуры.

Учитывая, что пока не совсем удалось устранить проблему водной уязвимости (как минимум почти 15% населения не имеют доступ к чистой питьевой воде и примерно только 15% всего населения страны подключено к услугам по очистке воды), дальнейший рост численности населения и износ водной инфраструктуры, потребности в финансировании данного сектора значительны.

Особенно, важно будет обратить внимание на небольшие населенные пункты, которые распродоточены на большие расстояния в Хатлонской области и РРП и имеют очень низкий охват услугами водоснабжения и санитарии.

В области санитарии за последние годы произошли положительные изменения за последние годы. Охват основными средствами санитарии в Таджикистане увеличился с 95% в 2015 году (96% в сельской, и 94% в городской местности) до 97% (98% в сельской, и 94% в городской местности) в 2020 году. 3% населения имеет доступ к ограниченным (общего пользования) санитарно-техническим сооружениям, между тем открытая дефекация обычно практикуется менее чем 1% населения. 80% населения имеет доступ общественным уборным, 3% использует септикотанки, а 16% имеют канализационные отводы.

Однако в водном секторе есть целый ряд острых проблем, требующих своего решения. В частности, наличие дублирования задач в существующей системе управления, использование и охрана водных ресурсов; низкий уровень межотраслевой и вертикально-горизонтальной координации действий; неполная система ведения учёта и платежей за услуги водоснабжения; высокий уровень износа существующей инфраструктуры водоснабжения и орошения; незначительные инвестиции; недостаточный потенциал организации, ответственной за управление водными ресурсами, и водопользователей; низкий уровень участия пользователей и гражданского общества в использовании и охране водных ресурсов. Значительные различия между городской и сельской местностью в части доступа к централизованной системе питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены; ограниченные возможности по сбору точных данных о действительном состоянии питьевого водоснабжения и водоотведения в городах и регионах страны из-за отсутствия соответствующего учёта и отчётности в области водоснабжения и канализации (включая доступ к санитарии и гигиене).

В Таджикистане нет надёжной оценки в плане затрат на достижение целей в водном хозяйстве, и в отношении нового показателя ЦУР в сфере водообеспечения. Чтобы установить финансовые требования (в том числе, стоимость реформ, мониторинг, развитие инфраструктуры, и. т. п.) и определить источники финансирования, необходимо произвести тщательный сметный расчёт и составить подробный перечень водных ресурсов, в широком понимании этого термина.

С развитием экономики и ростом населения увеличиваются объемы образуемых твердых бытовых отходов. Объем бытовых отходов в городах колеблется от 280 до 330 кг на душу населения, в том числе бытовые пищевые отходы для Таджикистана оцениваются в 97 кг на душу населения в год, что эквивалентно 906 209 тоннам в год. Причем по мере роста благосостояния населения увеличивается и объем твердых бытовых отходов.

Общая система сбора, переработки и утилизации отходов в стране не развита на должном уровне. Есть некоторые критерии и требования, но уровень их выполнения не соответствует требованиям из-за недостаточного контроля. В этом процессе важно стимулировать и из разных источников финансировать инновационные технологии утилизации и повторного использования отходов для создания добавленной стоимости.

Для предотвращения загрязнения окружающей среды образуемые отходы вывозятся на специальные полигоны, где организованы работы по их утилизации, складированию и захоронению. Всего в 2021 году в стране имелось 15 ед. таких специальных полигонов общей площадью более 0,3 тыс. га, где накоплено 20 млн. м³ твердых бытовых отходов.

Практика раздельного сбора различных потоков твердых бытовых отходов, в том числе бумаги, тары и стекла, органических отходов, предварительная их сортировка перед утилизацией только формируется.

Наибольший объем твердых бытовых отходов накоплен в городах – Душанбе, Худжанд и Бохтар. Намечена тенденция к поддержке создания предприятий, занимающихся переработкой и утилизацией отходов (в настоящее время пока нет таких предприятий).

Предоставление льгот, как система упрощения лицензирования осуществления инновационной деятельности в системе жилищно- коммунального хозяйства и управления отходами и привлечение частного сектора к НИОКР при разработке и реализации программ имеет важное значение в данном секторе. Снижение общего объема выбросов ПГ от твердых бытовых отходов важно будет обеспечить за счет постепенной ликвидации открытого захоронения отходов и значительного сокращения захоронения отходов на полигонах, стимулированием устойчивого продвижения по увеличению охвата сбором, сортировкой и переработкой отходов.

Формирование экономики замкнутого цикла способна сыграть важную роль в достижении Целей устойчивого развития в стране.

Кейс 3. В рамках соблюдения основного принципа охранной деятельности по сохранению и улучшению биоразнообразия, компания ЗАО «Куллахои Точик» в 2020 году создала на территории Гисарского района особо охраняемую природную территорию – заповедник. Для его создания компания затратила более 25 млн сомони. Администрацией заповедника проводится целенаправленная работа по всем направлениям природоохранной деятельности. Это охрана водных ресурсов от загрязнения, истощения и нерационального использования, сохранение животного и растительного биоразнообразия, развитие и воспроизводство минерально-сырьевой базы и многое другое. С целью увеличения популяции животных, а также появлению новых видов, на территорию заповедника завезено и размножается более десяти видов крупного и мелкого рогатого скота (благородные олени, бизоны, муфлоны, козероги маралы и др.). В том числе увеличена популяция новых видов птиц – страусов, фазанов, цесарок. Для поддержания и улучшения качества земли заповедника высажено более 50 тысяч деревьев и кустарников.

Одним из важнейших факторов улучшения среды для жизни является защита населения и территории страны от чрезвычайных ситуаций.

Изменение климата и ситуация в сфере безопасности также являются ключевыми угрозами для экономического развития и стабильности Таджикистана. Сильно подверженный стихийным бедствиям, экстремальным температурам и нерегулярным осадкам, Таджикистан считается страной, наиболее уязвимой к изменению климата в регионе Центральной Азии. По оценкам Всемирного банка, стихийные бедствия, связанные с климатом, затронули большую часть населения страны и привели к потерям ВВП на сумму около 1,8 млрд долларов США. Более того, недавняя эскалация насилия в соседнем Афганистане привела к притоку беженцев

и афганских солдат, которые пересекают границу, спасаясь от талибов. Это заставило Таджикистан усилить охрану своих границ и подготовиться к притоку беженцев.

Для Таджикистана, который является весьма чувствительным к изменению климата особенно проблемными является тенденция постоянного роста количества природных катаклизмов и особенно водного характера за последние годы. Так, к примеру, стали тревожные данные резкий роста с 213 (2020 году) до 359 (2021 год)⁴⁷ количества опасных происшествий и чрезвычайных ситуаций природного характера, в результате которого пострадала 67 человек, включая погибших 42 человека. За период с 2010 по 2021 годы стихийные бедствия нанесли ущерб экономике страны в сумме почти 1,5 млрд. сомони (около 253,7 млн. долларов США)⁴⁸.

Города особенно уязвимы к стихийным бедствиям, поэтому важно будет наращивать усилия по их проектированию таким образом, чтобы смягчить воздействие.

За последние годы в Республике Таджикистан проделана большая работа по повышению потенциала страны в области управления рисками бедствий и выполнению своих обязательств в рамках Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (SFDRR) (ЦУР 13.1.2).

В стране была разработана и принята в 2019 году Национальная стратегия по снижению риска бедствий, в которой изложены видение и обязательства по снижению риска бедствий на ближайшее десятилетие (ЦУР 13.1.1.). Успешно функционирует Национальная платформа по снижению риска бедствий, и позитивно в этой области развивается международное сотрудничество, в том числе с партнерами группы РЕАКТ (группы быстрой оценки и координации помощи в случае чрезвычайной ситуации, созданной Управлением ООН).

Глава 4. Партнерство для финансирования «зеленого» развития

4.1. Глобальные тенденции и изменения в области «зеленого» финансирования

«Зеленое» финансирование — это формирующийся, но быстро растущий сегмент финансового рынка. Необходимы значительные объемы финансовых ресурсов, необходимые для перевода всей мировой экономики на «зеленые» траектории развития.

Было определено, что в среднем дополнительные инвестиции составляют 2% мирового ВВП в год в период с 2010 по 2050 гг. Эти инвестиции должны будут направлены в целый ряд отраслей на повышение компетентности, внедрение новых технологий и методов управления и развитие «зеленой» инфраструктуры.⁴⁹

В практике финансово-кредитных учреждений развитых стран сегодня получают распространение зелёные финансовые инструменты, такие как зелёные облигации, а также зелёный долг, зелёные депозиты, зелёная ипотека, зелёное страхование.

Во всем мире возрастает внимание к повышению способности финансово-вой системы мобилизовать частный капитал для осуществления «зеленых» инвестиций, а также управлять рисками, связанными с изменением климата.

Объемы зелёной эмиссии в мире отражают динамику роста. По состоянию на 2020 год более 80% зеленых инвестиций в мире приходится на развитые страны (80,5%), на развивающиеся рынки – 16,0%, международные институты – 3,6%⁵⁰.

Несмотря на то, что «зеленое» финансирование как сегмент финансового рынка еще находится на этапе становления, такие финансовые инструменты как «зеленые» кредиты,

⁴⁷ Обзор о чрезвычайных ситуациях в Республике Таджикистан за 2021 год. Комитет по чрезвычайным ситуациям в Таджикистане, с.9.

⁴⁸ Там же, с.19

⁴⁹ Навстречу «зеленой» экономике: путь к устойчивому развитию и искоренению бедности. Обобщающий доклад для представителей властных структур. Программа ООН по окружающей среде, 2011 г.

⁵⁰ Аналитический доклад «О международном опыте разработки и внедрения принципов, мер и механизмов «зелёной» экономики», Москва, 2021 г

«зеленые» облигации, фонды «зеленых» инвестиций и «зеленые» фондовые индексы демонстрируют быстрое развитие.

«Зеленые» облигации являются наиболее развитым инструментом «зеленого» финансирования с точки зрения используемых определений и возможностей отслеживания использования средств. В период с 2007 по 2020 год выпуск зелёных облигаций в мире увеличился с 1 миллиарда долларов до 1 триллиона долларов.

Разработаны принципы «зеленого» кредитования, которые формируют основу для осуществления «зеленого» кредитования на мировых рынках⁵¹

«Зеленый» фонд представляет собой паевой инвестиционный фонд или иной инвестиционный механизм, который предусматривает инвестиции только в компании, которые считаются общественно сознательными с точки зрения осуществления своей хозяйственной деятельности или оказывают непосредственное содействие развитию социальной ответственности с использованием стандартизированных «зеленых» активов.

Национальные приоритеты в области устойчивости должны основываться на «зеленых» стимулирующих факторах экономического характера и достаточных финансовых ресурсах, чтобы переломить текущую тенденцию в части сокращения государственных расходов на охрану окружающей среды. Развитые страны ежегодно тратят на экологический менеджмент в среднем 2-3% от ВВП. Многие развивающиеся страны ежегодно тратят на экологический менеджмент менее 1% от ВВП, полагая, что забота об окружающей среде не входит в список основных приоритетов. В 2014 году страны ОЭСР сообщили, что доля (государственных) расходов на охрану окружающей среды в их системах национальных счетов в среднем составила 1,1% от совокупной величины государственных расходов.

Значительный потенциал для роста «зеленого» финансирования, развитие этого рынка связывается с решением задач:

- *усиление стратегических сигналов и механизмов на национальном уровне;*
- *формирование единых подходов к оценке объемов «зеленого» финансирования и эффекта от «зеленых» инвестиций;*
- *повышение уровня осведомленности о «зеленом» финансировании;*
- *рост потенциал участников рынка в части оценки экологических и финансовых рисков, связанных с проектами, лежащими в основе финансирования.*

При этом ожидается, что:

- *государственная политика и рынки должны будут создавать возможности для совмещения государственного и частного финансирования;*
- *усилия будут направлены на развитие рынков капитала.*

Международная помощь по климату. Общая помощь в год, связанная с климатом в период с 2010-2012 годы в мире достигла 21,5 млрд долл. США; лишь 58% направлено на цели по смягчению последствий, всего 25% направлено на адаптацию, и 18% направлено, как на смягчения последствий, так и на адаптацию.

Помимо международных климатических фондов, существуют важные адаптационные проекты, поддержанные в рамках официальной двусторонней помощи в целях развития. Страны, поддерживающие эти проекты по адаптации, являются Швейцария (<7,5 млн долл. США), Германия (<4 млн долл. США), и Финляндия (<1 млн долл. США) согласно представленным данным Организации по экономическому сотрудничеству и развитию, по потокам финансирования климата от двусторонних и многосторонних источников, направленных для Правительства Таджикистана в 2014 году.

Финансирования в рамках механизма чистого развития должно помогать развивающимся странам в достижении ряда экономических, социальных, экологических целей и целей устойчивого развития.

Опыт показывает, что Таджикистан находится на ранней стадии доступа к различным международным источникам финансирования процессов адаптации. Соответственно, для страны важно будет наращивание потенциала в этой области.

4.2. Тенденции финансирования развития Таджикистана

4.2.1. Долгосрочные ожидания по финансированию развития

По Национальной стратегии развития на период до 2030 года оценочный объем необходимых ресурсов определен в размере 118 млн. долл. США на период 2016-2030 годов.

Основная часть финансирования ожидается из государственного бюджета - 56,1 млрд долл. США (47,5 %) и частного сектора - 54,7 млрд долл. США (46,3 %). Вклад партнеров по развитию ожидается на уровне 7,3 млрд долл. США (6,2 %).

Каждый этап реализации Национальной стратегии развития на период до 2030 года рассчитан на 5 лет и представляет собой набор взаимосвязанных шагов, ведущих к достижению целей стратегических целей:

1. Среднесрочная программа развития страны на 2016 – 2020 гг - фокусируется на улучшении экономической политики и институциональной структуры, включая образование и обучение для создания условий, необходимых для развития;
2. Среднесрочная программа развития страны на 2021 – 2025 гг - завершает создание институционального потенциала и фокусируется на мобилизации инвестиций в инфраструктуру и реальный сектор как основу экономического роста;
3. Среднесрочная программа развития страны на 2026 – 2030 гг - фокусируется на переходе от инвестиций, основанных на промышленном росте, к развитию, основанному на знаниях и инновациях

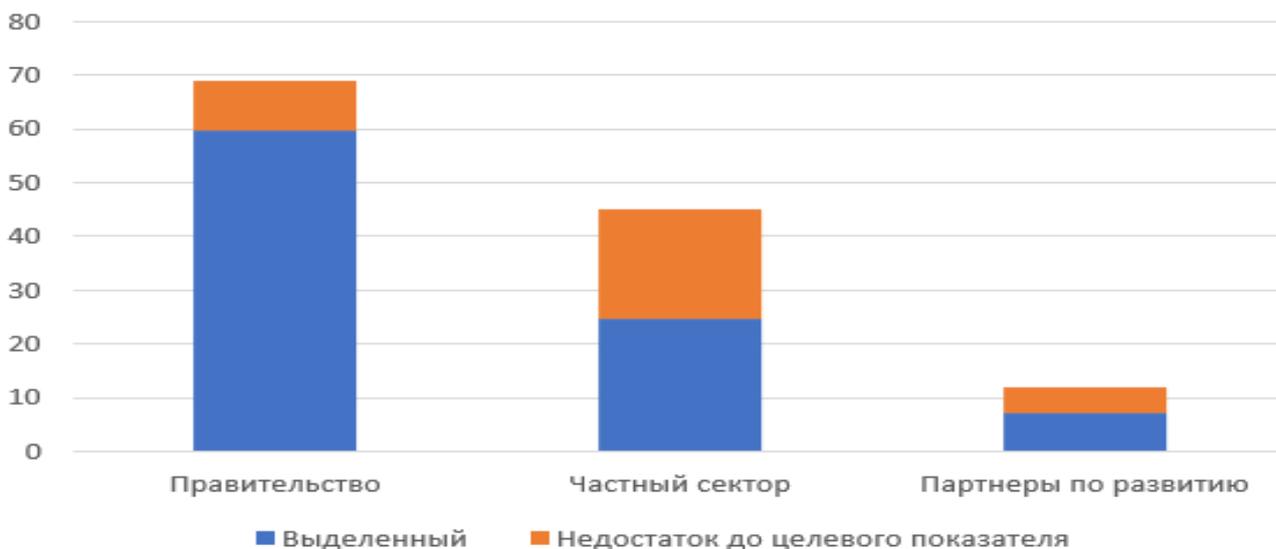
На первом этапе реализации Национальной стратегии (в период 2016 – 2020 гг) предполагалось привлечение и освоение 25.5 млрд долл. США.

Но мониторинговые оценки показали, что на реализацию среднесрочной программы развития страны было выделено 71,9% ожидаемых ресурсов (90,6 млрд сомони).

Правительство выделило 86,4% запланированных ресурсов, в то время как средства партнеров по развитию составили 61,4% от ожидаемой цифры, а средства частного сектора были самыми низкими - 54,4%. Хотя есть сомнения в том, как был оценен вклад частного сектора, цифры указывают на сложный сценарий финансирования.

Диаграмма 55

Дефицит финансирования Среднесрочной программы развития Республики Таджикистан на 2016 - 2020 годы, млрд сомони



Источник: Среднесрочная программа развития Республики Таджикистан на 2021 – 2025 гг. .

Финансовая потребность на период 2021-2030 годов составляет 92.5 млрд долларов США. По оценкам, государственный бюджет и партнеры по развитию должны будут покрыть 53.7% от этой суммы (49.7 млрд. долл. США), оставив дефицит финансирования в размере 46.3%, который будет покрыт частным сектором, чтобы удовлетворить общую потребность в финансировании Национальной стратегии развития на период до 2030 года.

Несмотря на усилия правительства и значительную международную помощь в виде дополнительного финансирования и облегчения долгового бремени, финансирование ЦУР остается очень сложной задачей. Прогноз показывает, что даже при самом благоприятном сценарии правительство, скорее всего, столкнется с дефицитом финансирования в размере 27% или более 13 млрд долларов США в период 2021-2030 годов.

В принципе, у ответственных лиц есть несколько общих рычагов для увеличения фискального пространства, а именно:

- увеличение налоговых и неналоговых поступлений
- повышение эффективности расходов или перераспределение ресурсов из менее эффективных секторов в более эффективные
- сокращение обслуживания внешнего долга, предположительно через соглашения с кредиторами
- увеличение внешнего финансирования

Ожидается усиление комплексного подхода к финансированию стратегического развития и ЦУР. Это требует укрепления существующих институтов и механизмов, участвующих в реализации НСР на 2016-2030 годы, а также создания инструментов и потенциала, необходимых для принятия решений и мониторинга прогресса в разработке целей. В этом контексте методология и данные, используемые для оценки потребностей в финансировании, связанных с целями развития, должны будут быть открыты для общественного контроля.

4.2.2. Внутренние государственные финансовые потоки

Государственные доходы являются крупнейшим источником финансирования развития страны. В структуре государственных доходов учитываются как налоговые и неналоговые поступления, поступления в рамках программы государственных инвестиций специальные средства бюджетных организаций.

В 2022 году государственные налоговые и неналоговые доходы в Республике Таджикистан оцениваются в объеме 20,9% ВВП. Пандемия и последовавший за ней

экономический кризис привели к снижению уровня этих поступлений с 24,4% ВВП в 2015 году до 21,9% в 2020 году.

Налоговые поступления составляют более 80% всех бюджетных доходов, примерно 19–22% ВВП, что выше чем в странах с доходом ниже среднего (16,8%).

Кейс 4. В условиях Covid 19 Правительство приняло серьезные фискальные меры в отношении доходов бюджета. К ним относятся:

- 1) временные налоговые каникулы для медицинских учреждений, туристических объектов и спортивных центров, предприятий общественного питания, международных пассажирских перевозок и авионавигации в период с апреля по сентябрь 2020 года;
- 2) временные налоговые каникулы для налога на недвижимость в отношении физических лиц в период с мая по сентябрь 2020 года;
- 3) освобождение от таможенных пошлин, НДС и акцизов в отношении импорта дезинфицирующих средств, лекарств, защитной одежды, медицинских инструментов, лабораторного оборудования, материалов для тестирования на COVID-19 и материалов, необходимых для производства этих товаров, в период с июля по сентябрь 2020 года.

Ожидается, что в рамках Налогового кодекса в новой редакции, вступившей в силу с начала 2022 года Правительство снизит налоговое бремя, чтобы лучше согласовать их с приоритетами развития, а именно создать более благоприятную для бизнеса среду, которая в конечном итоге приведет к созданию большего количества и более высокооплачиваемых рабочих мест.

Государственные расходы имеют тенденцию к росту. Они выросли – с 28,5 % ВВП в 2010 году до 30,0% в 2022 году. Увеличение расходов было вызвано инвестициями в инфраструктуру и расширением государственных услуг. При этом достичь уровня государственных расходов, предложенного в Национальной стратегии развития на период до 2030 года, будет непросто.

Секторальная структура расходов свидетельствует о четкой приоритетности для правительства социального и энергетического секторов. Государство направило почти 47% общих расходов на программы, связанные со здравоохранением, образованием, социальной защитой и культурой.

Диаграмма 56

Отраслевая структура государственных расходов в Республике Таджикистан, %

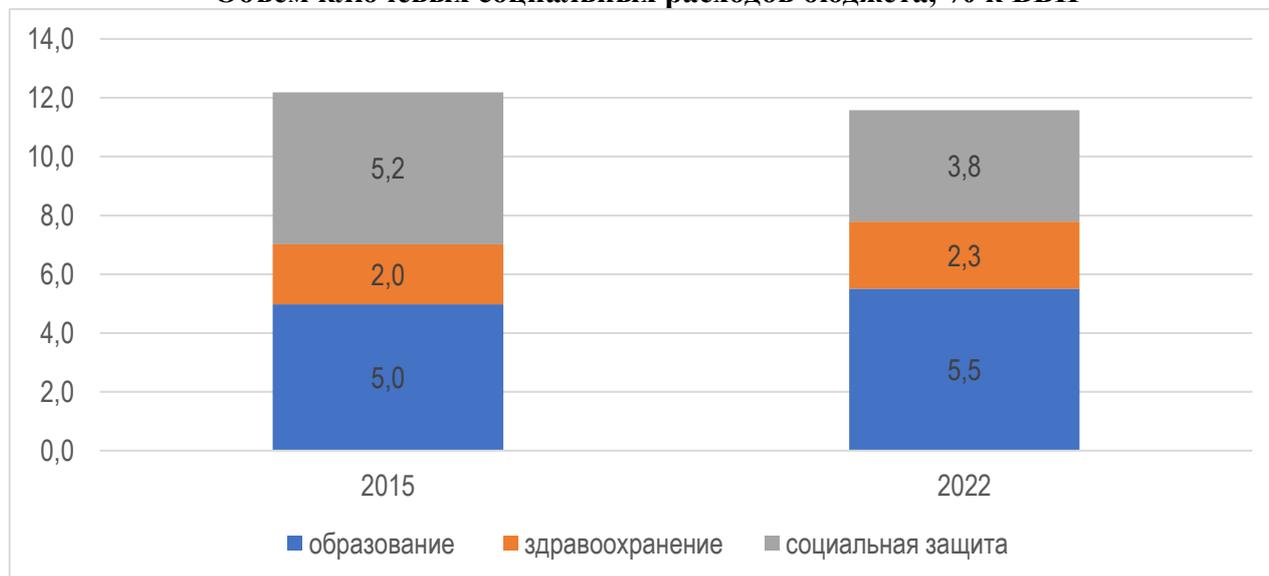


Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Рост объемов социальных расходов отражает демографическую структуру страны с быстро растущим населением. Социальные расходы увеличивались постепенно – с 10,4% ВВП в 2015 году до 14% ВВП в 2022 году. Социальные расходы в основном обусловлены секторами образования и социальной защиты.

Диаграмма 57

Объем ключевых социальных расходов бюджета, % к ВВП



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Расходы на образование выросли с 5% ВВП в 2015 году до 5,5% в 2022 году, что намного выше среднего показателя 3,4% для стран с низким уровнем дохода. Однако государственные расходы недостаточны, чтобы идти в ногу с демографическим давлением и растущими потребностями в инфраструктуре, особенно в дошкольном и общем среднем образовании. Ожидается, что рост расходов системы образования к 2030 году составит не менее 6% ВВП.

Расходы государственного бюджета на здравоохранение увеличились с 2% ВВП в 2015 году до 2,3 процента в 2022 году и составляют почти 20% общих социальных расходов в 2022 году. Расходы на здравоохранение в Таджикистане выше среднего показателя для стран с низким уровнем дохода. Ожидается, что объем государственного финансирования системы здравоохранения до 2030 года будет увеличен до 4,4% ВВП. Увеличение расходов на здравоохранение будет иметь решающее значение для достижения ЦУР, связанных со здравоохранением, и увеличения человеческого капитала.

Расходы государственного бюджета на социальную защиту в абсолютном измерении также росли, но скорость роста была ниже роста ВВП. На пенсионные программы приходится около трех четвертей объема расходов на социальную защиту, а оставшуюся долю составляют программы социальной помощи в виде трансфертов уязвимым домохозяйствам и социальные услуги для инвалидов. Пенсии составляют большую часть расходов на социальную защиту (2 937,8 млн. сомони или USD 260,7 млн. в 2020 году), а пособия по безработице, услуги социального ухода и другие схемы составляют относительно небольшую долю социальных расходов.

С целью предотвращения воздействия последствий инфекционного заболевания COVID-19 на социально-экономические сферы Республики Таджикистан был принят пакет антикризисных мер, в том числе Указ Президента Республики Таджикистан от 5 июня 2020 года №1544 «О предотвращении воздействия инфекционного заболевания COVID-19 на социально-экономические сферы Республики Таджикистан», который стал основой для оказания государственной финансовой поддержки уязвимой группе населения Республики Таджикистан, а также применения фискальных льгот, монетарных мер, и освобождения от

уплаты аренды государственного имущества и других мер в отношении хозяйствующих субъектов. Правительство обязалось увеличить расходы на здравоохранение и социальные нужды для поддержки бедных и уязвимых групп, публиковать ежеквартальные отчёты о расходах на здравоохранение и социальные нужды, связанных с COVID 19, для дальнейшего укрепления надлежащего управления.

Несмотря на то, что правительству удалось сохранить общий уровень расходов стабильным, пандемия COVID-19 вынудила внести изменения в структуру бюджета. В некоторых областях фактические расходы отличались от запланированных. В 2020 году расходы на здравоохранение были увеличены на 44 процента. Аналогичным образом, расходы на социальную сферу были увеличены на 10 процентов. Пенсии и зарплаты были также повышены на 10-15 процентов, что соответствовало планам, существовавшим до COVID-19. Власти перераспределили заложенный в бюджет объем текущих расходов и сократили другие менее приоритетные программы, чтобы уменьшить общий бюджетный пакет на 0,5 процента ВВП. Они также сократили предусмотренные в бюджете капитальные расходы. Данные правительства показывают, что исполнение не всегда соответствовало изменениям в бюджете. Например, несмотря на увеличение бюджета, только 71 процент бюджета на здравоохранение был исполнен. Аналогичным образом были увеличены расходы на социальное обеспечение, но исполнение достигло лишь 93% бюджета. В то же время расходы на топливно-энергетический комплекс были сокращены, но исполнение превысило предусмотренный правительством бюджет на 7%.

Бюджетные корректировки в условиях пандемии обеспечили фискальную свободу в 2020 году и продемонстрировали приверженность властей Таджикистана к фискальной консолидации.

Повышение качества социальных услуг, таких как образование и здравоохранение, важно для достижения целей, поставленных в НСР и, как следствие, ЦУР. Для этого требуется увеличение инвестиций.

В условиях ограниченности государственных ресурсов одной из альтернатив является перенаправление расходов из других секторов в социальные. Повышение сбора налогов также представляет определенные трудности, однако существует потенциал для получения дополнительных налоговых поступлений за счет повышения уровня формализации экономики. Увеличение формального сектора, включая работников, приведет к дополнительным доходам в виде подоходного налога, а также взносов на социальное обеспечение в системы здравоохранения и пенсионного обеспечения.

Более широкое участие частного сектора будет стимулировано для расширения доступа к услугам и/или помощи в строительстве объектов.

На энергетический сектор приходится пятая часть государственного бюджета и более 40% государственных инвестиций. Этот сектор рассматривается как решающий фактор поддержки процесса индустриализации, увеличения объемов экспорта и роста бюджетных доходов.

Расходы на сельское хозяйство составляют 0,9% ВВП на сельское хозяйство, при ограниченном воздействии на результаты, устойчивость и конкурентоспособность дехканских (фермерских) хозяйств. Ожидается, что с принятием новой программы развития агропродовольственного комплекса общий объем выделяемых средств на развитие сельского хозяйства увеличится в течение последующих лет, что наряду с другими мерами будет содействовать повышению устойчивости сельскохозяйственного производства.

Объем бюджетных расходов на финансирование деятельности в области изменения климата пока не совсем поддается определению. Ожидается, что для того чтобы имелись возможности более стратегического использования внутренних государственных ресурсов для финансирования экологически устойчивого социально-экономического развития страны в усилия на порядок возрастут для выявления и отслеживания бюджетных ассигнований.

Объем государственных инвестиций в Таджикистане составляет около 7-8% ВВП, что является высоким показателем по международным стандартам, что сигнализирует о важности повышения качества и эффективности государственных инвестиций.

В течение последнего десятилетия Таджикистан в целом придерживался консервативной фискальной политики. Однако кризис в России в 2016 году вызвал экономический шок, который привел к спасению отечественных банков. В результате этого и инвестиционных потребностей крупных инфраструктурных проектов возникли большие дефициты -9% и -6% в 2016 и 2017 годах соответственно. После возвращения к более консервативной политике фискальный разрыв снова увеличился в 2020 году в результате кризиса COVID-19.

Фискальное управление во время кризиса COVID-19 и международная помощь позволили Таджикистану сократить бюджетный дефицит в 2020 году, но несмотря на это уровень долга увеличился. Первоначальный дефицит в 7,7% прогнозировался на 2020 год (по данным МВФ), тогда как фактический дефицит составил около 4,4% ВВП. Несмотря на увеличение международной помощи и усилия по сдерживанию дефицита во время пандемии путем изменения приоритетов в расходах, шок от кризиса COVID-19 был значительным. После этого шока государственный и гарантированный государством внешний долг вырос с эквивалента 36,0 процента ВВП на конец 2019 года до 40,6 процента в 2020 году, а общий государственный долг вырос с 43,1 процента ВВП на конец 2019 года до 48,1 процента годом позже.⁵² Это сузило будущее фискальное пространство, поставив государственные финансы в ситуацию высокого риска долгового кризиса. Кроме того, существуют неясные долговые обязательства государственных предприятий (ГП). Их большое влияние на экономику в сочетании с растущими убытками и обязательствами некоторых ГП представляют собой значительный фискальный риск для правительства.

Результаты анализа прогноза фискального пространства включают в себя четыре альтернативных сценария:

- Сценарий 1 предполагает, что восстановление экономики происходит по траектории, описанной Национальной стратегией развития страны. Однако правительство финансирует дополнительные расходы за счет дополнительных заимствований.

- Сценарий 2 предполагает, что увеличение расходов на финансирование восстановления экономики может быть профинансировано за счет более эффективного налогового администрирования вместо дефицитных расходов.

- Сценарий 3 предполагает, что восстановление экономики происходит более медленными темпами, чем прогнозируется в базовом сценарии и правительство сохраняет дефицит финансирования на уровне ниже -2,5% ВВП.

- Сценарий 4 сохраняет те же предположения о росте, что и сценарий 3 но предполагает, что уровни реальных расходов на душу населения, прогнозируемые в базовом сценарии, сохраняются.

При всех сценариях финансирование ЦУР остается очень сложной задачей. Первые два альтернативных сценария показывают, что при благоприятных условиях роста правительство может позволить себе дополнительные расходы либо за счет большего финансирования дефицита, либо за счет более эффективного сбора доходов, что потенциально может сократить дефицит финансирования до 27 процентов. Менее благоприятные экономические условия приведут к увеличению финансового разрыва до 37 процентов. Чтобы сократить финансовый разрыв до базового значения в 31 процент при таких обстоятельствах, правительству пришлось бы значительно увеличить свой долговой запас и, следовательно, негативно повлиять на будущее фискальное пространство.

⁵² Азиатский банк развития (2021). Перспективы развития Азии 2021. Финансирование зеленого и инклюзивного восстановления. Азиатский банк развития. Манила.

Таблица 13

Результаты прогнозирования по сценариям

| Результаты | Базовый сценарий | Сценарий 1 | Сценарий 2 | Сценарий 3 | Сценарий 4 |
|--|------------------|------------|------------|------------|------------|
| Средние налоговые и неналоговые доходы/ВВП, 2021-2030 гг. | 28.4% | 28.4% | 28.7% | 28.4% | 28.4% |
| Средние непроцентные расходы/ВВП, 2021-2030 гг. | 28.6% | 30.0% | 28.5% | 29.1% | 30.8% |
| Средние расходы на душу населения (сомони в ценах 2016 года), 2021-2030 годы | 2,680.5 | 2,825.4 | 2,679.4 | 2,448.4 | 2,680.5 |
| Средний бюджетный дефицит/ВВП, 2021-2030 гг. | -0.5% | -2.2% | -0.2% | -1.2% | -4.1% |
| Общий государственный долг/ВВП в 2030 году | 27.7% | 38.2% | 25.0% | 35.9% | 57.1% |
| Общие расходы в текущих долларах США (млн., 2021-2030 гг.) | 34,473 | 36,302 | 34,459 | 31,379 | 34,473 |
| Дефицит финансирования для покрытия расходов на Национальной стратегии развития страны на период до 2030 года (процент от расходов на НСР) | 31% | 27% | 31% | 37% | 31% |

В 2020 году правительство приняло «Стратегию реформирования управления государственными финансами (УГФ) на период до 2030 года».⁵³ Реформы управления государственными финансами (УГФ) могут генерировать и высвободить ресурсы для финансирования ЦУР. УГФ оказывает прямое влияние на эффективность механизма распределения бюджета, распределения и сбора доходов (налогов). Косвенно, более надежные и прозрачные государственные финансы могут укрепить доверие к правительству и привлечь дополнительное финансирование и/или снизить финансовые затраты.

В стране существует несколько основных элементов продвинутого бюджетного цикла, включая долгосрочное планирование развития (Национальная стратегия развития на 2016-30 гг. и связанные с ней 5-летние среднесрочные программы развития, отраслевые стратегии и соответствующие планы действий), среднесрочное планирование (Среднесрочная фискальная схема, Среднесрочная структура расходов) и формирование годового бюджета, а также мониторинг исполнения бюджета и, в некоторой степени, оценку стратегии и политики.

В 2017 году была проведена оценка государственных расходов и финансовой подотчетности (ГРФП).⁵⁴ Она выявила прогресс в нескольких областях, но также признала, что связь между различными этапами цикла планирования и бюджетирования должна быть лучше интегрирована, а некоторые элементы сами по себе требуют улучшения.

⁵³ Республика Таджикистан (2020). Стратегия реформирования управления государственными финансами на период до 2030 года.

⁵⁴ Правительство Таджикистана (2017). Оценка государственных расходов и финансовой подотчетности (ГРФП). Итоговый отчет. Ноябрь 2017 года.

С этой целью можно рассмотреть ряд мероприятий по реформированию УГФ, включая (i) дальнейшую адаптацию концепции бюджетирования на основе политики к условиям Таджикистана, (ii) переопределение и укрепление роли различных субъектов, в частности на уровне главных распорядителей бюджетных ассигнований, таких как министерства, (iii) распространение программного бюджетирования на все сектора и субнациональный уровень управления, (iv) укрепление разработки стратегии и политики и, в частности, расчет стоимости стратегий и планов развития, (v) укрепление механизмов мониторинга и оценки.

Успешная реализация стратегии реформы УГФ имеет фундаментальное значение для увеличения финансирования ЦУР в Таджикистане, однако оценить ее влияние не представляется возможным. Стратегия реформирования УГФ включает действия, направленные на улучшение прогнозирования и повышение эффективности распределения ресурсов. Она также предусматривает реформы для значительного увеличения сбора налогов с примерно 22% ВВП в 2021 году (см. раздел 3.3.1) до 30% ВВП в 2030 году.

Внедрение программного бюджетирования (или бюджетирования по результатам), как это предусмотрено стратегией реформы УГФ, может внести значительный вклад в совершенствование системы интегрированного планирования и бюджетирования. Программно-целевое бюджетирование может также институционализировать отслеживание бюджетных и фактических расходов на цели развития Таджикистана.

Реформа фискальной децентрализации также может способствовать достижению долгосрочных целей развития Таджикистана. Субнациональные органы власти (области и районы) играют важную роль в финансировании и предоставлении государственных услуг, особенно в сфере социального сектора и таким образом в достижении ЦУР. В то же время может возникнуть давление на бюджетные ассигнования на государственные услуги из-за нестабильных показателей доходов на местном уровне и относительно сложных механизмов распределения доходов. Кроме того, признано, что механизмы и потенциал стратегического планирования на субнациональном уровне в связи с национальными целями развития нуждаются в дальнейшем укреплении.

Государственный долг. В 2022 году соотношение государственного долга к ВВП составило 34,8%, из которых внешний долг составляет 30,8% ВВП.

Благодаря мерам, предпринятым Правительством Республики Таджикистан, уровень государственного и гарантированного государством долга Республики Таджикистан не выходит за пределы, предусмотренные в стратегических документах Республики Таджикистан. Правительство взяло на себя обязательства по фискальной консолидации и обновило свою стратегию управления долгом на 2021-2023 годы. Данная стратегия определяет критерии заимствования и потолки долга в среднесрочной перспективе. До 2018 года внешний долг Таджикистана не должен был вырасти выше 40 процентов ВВП. Этот порог был увеличен до 60 процентов, и новый приоритет был отдан привлечению кредитов на высоко льготных условиях.

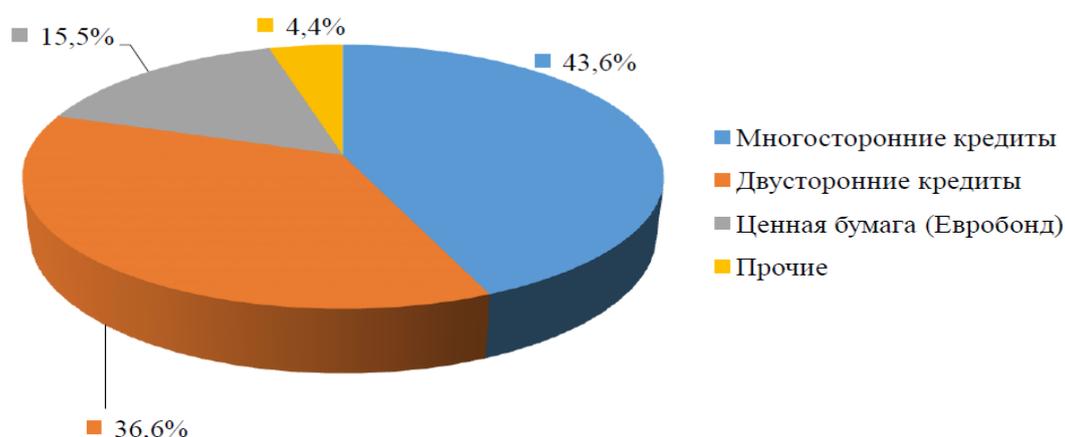
Более того, устойчивость показателей государственного долга позволила сохранить относительную стабильность продвижения политики государственных финансов, обеспечить эффективную реализацию приоритетных проектов развития, а также своевременное и неукоснительное выполнение долговых обязательств.

Ввиду четкой приверженности государства к сохранению устойчивой долговой ситуации, пакет внешнего государственного долга состоит, в основном, из концессионных внешних заимствований.

В структуре внешнего долга Республики Таджикистан преобладает прямой внешний государственный долг на долю которого приходится 95,6% от общего долгового портфеля страны. Остальная часть долговых обязательств приходится на кредиты с государственной гарантией.

Структура внешнего государственного долга сбалансирована между двусторонними кредиторами и международными финансовыми институтами.

Структура внешнего долга, по кредиторам



Источник: Министерство финансов Республики Таджикистан

В 2017 году правительство также успешно выпустило облигации на сумму 500 млн долларов США со сроком погашения 10 лет. Это был первый случай, когда Таджикистан выпустил облигацию на международных рынках. Основными и крупнейшими кредиторами являются «Эксим Банк» Китайской Народной Республики, Всемирный банк и Азиатский банк развития (АБР).⁵⁵

Инициатива G-20 по приостановке обслуживания долга (ИПОД) позволила Таджикистану приостановить выплаты по обслуживанию долга и создать фискальное пространство для приоритетных расходов. Инициатива ИПОД была запущена в связи с пандемией COVID-19, и ее целью является поддержка стран с низким уровнем дохода путем приостановки обслуживания официального двустороннего долга до середины 2021 года, чтобы освободить бюджетное пространство для финансирования социальных, медицинских и экономических мер по борьбе с пандемией. В рамках ИПОД Таджикистан воспользовался приостановкой выплат по долгу Китаю и отложил обслуживание долга на сумму более 43 миллионов долларов США.⁵⁶

Ожидается, что государственный долг Таджикистана стабилизируется в среднесрочной перспективе. По данным МВФ, благодаря официальным обязательствам по фискальной консолидации и недопущению неконцессионных заимствований, долг страны оценивается как устойчивый, но риск возникновения бедствия остается высоким. Это связано с тем, что государственные финансы Таджикистана остаются уязвимыми, особенно к экспортным потрясениям и условным фискальным обязательствам.

Также усилия будут направлены на репрофилирование долга, чтобы высвободить дополнительные ресурсы. Некоторые инициативы в этом отношении включали использование возможностей «Трастового фонда МВФ по сдерживанию и облегчению последствий катастроф» и подписание меморандума о приостановке выплат по долгу с «Парижским клубом». Кроме того, правительство может изучить возможности обмена долговыми обязательствами с официальными кредиторами как способ перенаправить выплаты по долгу на приоритеты развития.

Таджикистан может все активнее использовать международные финансовые рынки для финансирования своего развития. Международное рейтинговое агентство Moody's

⁵⁵ Клауссен, Дж. и Султонов, Ф. (2018). Финансовый анализ для поддержки реализации ЦУР в Таджикистане. Организация Объединенных Наций, Душанбе.

⁵⁶ Всемирный банк (2021). Макропрогноз бедности: Анализ по странам и прогнозы для развивающегося мира. Группа Всемирного банка. Вашингтон.

Investors Service присвоило Республике Таджикистан рейтинг уровня «B3, стабильность (B3, Outlook Stable)»

В среднесрочной перспективе акценты будут сделаны на сбалансирование заимствование капитала, получение социальной отдачи от вложенных средств в систему энергетики и транспорта, роста финансирования социального сектора экономики страны, что скажется на возможностях реализации стратегических целей и приоритетов.

4.2.3. Финансирование от партнеров по развитию

Таджикистан имеет право на льготное финансирование, как в рамках грантов, так и займов.

В Республике Таджикистан налажен постоянный диалог между правительством страны и партнерами по развитию (донорами), создана и функционирует консультативно – совещательная платформа Национального совета по развитию (с 2007 г.), осуществляется участие в международном процессе мониторинга Глобального партнерства, что создает необходимые предпосылки для обеспечения сопряженности направлений глобального сотрудничества с национальными приоритетами развития, эффективности внешнего содействия развитию.

В среднегодовом выражении, за период 2015 – 2021гг предоставленная стране официальная помощь в целях развития (ОПР) составила 4,6% ВВП.

Если до 2015 года привлечение финансирования от партнеров по развитию в основном осуществляется посредством предоставления грантов ОПР, за которыми следовали льготные кредиты ОПР, то сейчас наоборот и имеют место не льготные ресурсы.

Диаграмма 60

Структура финансовых потоков в рамках официальной помощи развитию



Источник: Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан

В целом, все финансовые потоки в рамках ОПР страны больше ориентированы на развитие инфраструктуры – 70% содействия было направлено на развитие транспортной и энергетической инфраструктуры, способствующей улучшению возможностей для снижения бедности и неравенства.

Диаграмма 61

Структура отраслевой направленности финансовых потоков в рамках официальной помощи развитию

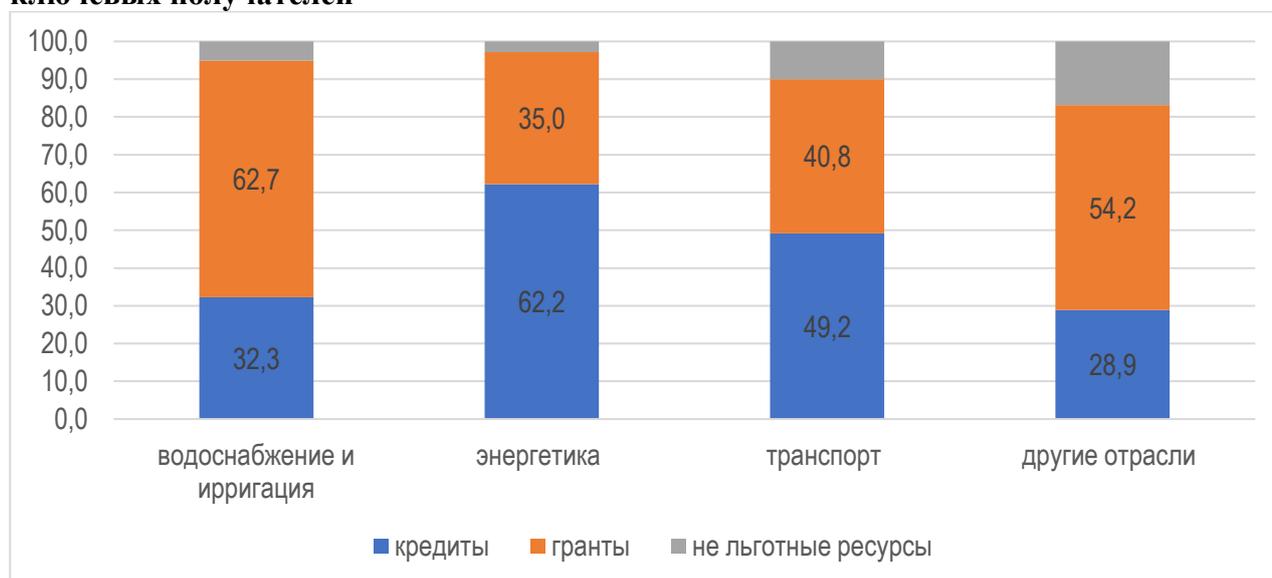


Источник: Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан

Но, в тоже время, инфраструктурные проекты в транспортном и энергетическом секторах привлекли значительное финансирование от двусторонних (например, китайского «Эксим банка») и многосторонних организаций (например, АБР и ВБ), но стали важным источником долгов.

Диаграмма 62

Структура финансовых потоков в рамках официальной помощи развитию в разрезе ключевых получателей



Источник: Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан

При этом, шестая часть ОПР была связана с содействием развитию социальных секторов – образование, здравоохранение и социальной защиты, которые способствовали продвижению в реализации задач Целей устойчивого развития и приоритетным направлениям развития социально ориентированной экономики.

Предсказуемость содействия достаточно высока - расхождения между обязательствами и фактическими выплатами незначительны (в среднем не более 4%), что, в целом, позволяет обеспечить включенность ОПР в процессы среднесрочного бюджетирования в стране. В тоже

время с учетом быстроменяющейся политической и экономической конъюнктуры на мировых рынках, которые отражаются как на бюджете, так и на внешнем содействии развитию страны важно улучшить потенциал в области вариантного планирования и бюджетирования.

Если рассматривать целевой показатель финансирования в размере 5,7 млрд долларов США на период 2021-2030 годов, то при сохранении текущей тенденции льготные ресурсы, скорее всего, не дотянут до потребностей на 1,7 млрд долларов США.⁵⁷ Если рассматривать не льготные ресурсы, то средний показатель за тот же период увеличивается до 458 млн долларов США, что подразумевает разрыв в 1,1 млрд долларов США к 2030 году. Важно отметить, что эти цифры не отражают потоки из России и Китая. Для сравнения, в 2018 году объем льготной помощи (ОПР) России Таджикистану составил около 11,7 млн долларов США.

Возможности для значительного увеличения ресурсов ОПР ограничены. В период 2017-2019 годов ОПР на душу населения составила 40,2 доллара США.⁵⁸ Этот показатель в три раза превышает средний показатель для стран с низким уровнем доходов (СНСУД, к которым относится Таджикистан, и составляет 13,8 доллара США на душу населения за тот же период. Для сравнения средний показатель для наименее развитых стран составляет 52,3 доллара США. Более того, в 2020 году Таджикистан был классифицирован как страна с доходом ниже среднего, после трех лет пребывания в категории стран с низким доходом. Если страна продолжит прогрессировать, как ожидается, доступ к льготным ресурсам, в частности, к грантам, может стать более затруднительным.

Финансирование от партнеров по развитию также показывает ограниченный потенциал для роста, и пространство для льготных потоков может еще больше сократиться по мере того, как Таджикистан будет укреплять свой статус страны с уровнем дохода ниже среднего. Это оставляет в качестве варианта увеличение нельготных потоков, но лимиты задолженности могут ограничить возможности заимствования. Оптимальный сценарий предполагает заключение соглашения с МВФ о расширенном кредитном механизме. Использование этих потоков в качестве катализатора должно стать приоритетом для всех заинтересованных сторон в области развития.

Подписание соглашения о механизме расширенного кредитования МВФ (МРК) поможет разблокировать финансирование инфраструктурных проектов. МРК МВФ включает в себя подробный набор реформ, который помогает заверить партнеров по развитию. Некоторые партнеры по развитию, такие как АБР, будут готовы инвестировать в крупные инфраструктурные проекты, как только будет разработана программа. Переговоры по программе велись в течение многих лет, но расхождения и отсутствие данных по Роугуну препятствовали прогрессу. В последнее время доступ к льготным кредитам для смягчения последствий COVID-19 и реформа ОУР открыли фискальное пространство для правительства и сделали переговоры менее срочными.

Учитывая текущие тенденции и социально-экономические условия в Таджикистане, необходимо уделять больше внимания стимулирующей роли финансовых потоков от партнеров по развитию. В период до 2030 года можно было бы ожидать увеличения кредитов по линии ОПР и других официальных потоков. Однако, возможности правительства по заимствованию ограничены, а в условиях ограниченных ресурсов и сложной повестки дня все более важным становится определение и финансирование проектов с наибольшей добавленной стоимостью с точки зрения потенциала развития. В результате, стимулирующее использование финансирования развития требует сильных механизмов координации.

В контексте НСР и политики правительства можно выделить три различные области, в которых финансирование развития может оказать стимулирующее воздействие в Таджикистане:

⁵⁷ При этом учитывается целевой объем финансирования в размере 5,7 млрд долларов США на период 2021-2030 гг.

⁵⁸ На основе данных из базы данных "Показатели мирового развития".

- *Поддержка ключевых правительственных реформ*
- *Финансирование ключевых инвестиционных проектов*
- *Мобилизация или привлечение других источников финансирования через смешанное финансирование и другие механизмы*
- *Учитывая ограниченность бюджета, становится все более важным определить и сосредоточиться на тех проектах, которые имеют наибольший потенциал развития. В будущем могут быть рассмотрены гибридные подходы ГЧП*

Финансирование развития также может быть использовано для мобилизации или привлечения других источников финансирования.

Иногда проекты не удается реализовать, потому что проект имеет чрезмерно высокий уровень риска по отношению к склонности инвестора к риску, ожидаемая финансовая прибыль низка или существует плохой инвестиционный климат, создающий неопределенность.

Смешанное финансирование (или комбинированное финансирование) использует небольшие гранты или другие формы финансирования развития для преодоления инвестиционных препятствий и обеспечения жизнеспособности проектов. Например, гранты могут быть использованы для оказания технической помощи с целью снижения неопределенности, снижения стоимости заимствования или предоставления гарантии, которая улучшает профиль риска.

4.2.4. Частные финансовые потоки

Нахождение компромиссных решений между привлечением коммерческих инвестиций (создавая стимулы или упрощая регулятивные положения) и максимальным воздействием на свое устойчивое развитие (создавая рабочие места, развивая навыки, стимулируя инновации, генерируя «зеленый» рост и т.д.) является вызовом.

Внутренние частные инвестиции становятся для страны все более важным источником финансирования в целях развития.

За период 2016-2022 гг. в результате проводимых в финансовом секторе страны реформ, направленных в том числе на укрепление финансовой стабильности, развитие навыков персонала по использованию информационных технологий, риск менеджмента и моделирования, а также усиление системы мониторинга рисков, положение банковской системы страны постепенно улучшается, объем кредитования со стороны кредитных учреждений увеличивается, и в то же время многие показатели финансовой устойчивости соответствуют установленным требованиям, а в некоторых случаях превышают их.

Коэффициент достаточности капитала, который является одним из основных показателей финансовой устойчивости банковской системы, показывает ежегодный рост в среднем на 1,2%. К концу 2022 г. данный показатель составил 25,3% и вырос по сравнению с 2015 годом более чем в вдвое, что в два раза превышает минимальное требование.

В целях снижения уровня долларизации финансового сектора Национальным банком предпринимается ряд мер, в результате чего доля привлеченных депозитов в иностранной валюте в общем объеме привлеченных депозитов сократилась с 80% в 2015 году до 41% в 2022 году, а доля кредитов, выданных в иностранной валюте, в общем объеме кредитов, сократилась с 63,1 до 29%. Принимаемые меры призваны снизить подверженность рискам как внутренним, так и внешним, не только финансового сектора, но и всей национальной экономики.

Фактически, объём кредитования экономики страны банковским сектором растет. Общий объём кредитов, выданных банковской системой национальной экономике, который в 2015 году составил более 12,5 млрд. сомони возрос до 14,4 млрд. сомони в 2022 году. При этом, перспективы связываются с обеспечением роста доли кредитов, предоставленных производственным секторам, которые очень важны для реализации стратегических целей страны и снизилась с 65% в 2015 году до 41,6% в 2020 году. Это подтверждает, что всё ещё финансовая доступность в стране недостаточно обеспечена

Несмотря на то, что банковский сектор обладает потенциалом для поддержки внутренних инвестиций, но высокие процентные ставки пока остаются одним из серьезнейших препятствий на пути доступа частного сектора к кредитам. Небольшой размер банковской системы приводит к высоким операционным издержкам. В свою очередь, сочетание подверженности риску и высоких затрат приводит к высоким спредам процентных ставок по кредитным операциям. Доверие к банковской системе и проникновение банковских услуг в сельской местности низки.

Ожидается, что укрепление финансового сектора и повышение доверия к банковской системе станут ключевым фактором доступа к финансированию.

Пока банковская система уязвима, поскольку кредиты и риски сосредоточены на ГП и подвержены колебаниям валютных курсов. После кризиса 2016 года два среднемасштабных банка были закрыты, а два крупных системообразующих банка были спасены государством. В 2017 году только 11 процентов населения трудоспособного возраста делали сбережения в финансовых учреждениях, а соотношение депозитов к ВВП низкое. Также не хватает продуктов, отражающих потребности домохозяйств и малого бизнеса, включая продукты, разработанные с учетом денежных переводов. Аналогичным образом, страховая отрасль является небольшой, слабо развитой и в ней доминируют два крупных ГП. Проведены значительные реформы по расширению охвата взрослого населения кредитными бюро и страхового сектора обнадеживают, но результаты пока не привели к значительным улучшениям для бизнеса.

Ожидается, что на перспективу усилия будут увеличены по обеспечению финансовой устойчивости банковской системы. Большие ожидания связываются с реализацией Национальной стратегии финансовой инклюзивности Республики Таджикистан на 2022-2026 годы, основной целью которой является повышение доступа к качественным финансовым услугам. Усилия все больше будут активны в направлении укрепления каналов доставки и предоставления цифровых финансовых услуг, содействия большему разнообразию финансовых продуктов, обеспечению защиты прав потребителей финансовых услуг и повышению финансовой грамотности.

Прямые иностранные инвестиции. ПИИ могут внести значительный вклад в развитие. Развитие финансовой системы в стране является важным условием для привлечения ПИИ и их положительного влияния на экономический рост. С повышением результативности экономических реформ, в том числе в области финансов, ожидается и рост стимулов для прямых иностранных инвестиций.

В период 2015-2021 гг. чистый приток ПИИ к ВВП в среднем составил 3,5%, что не менее чем в два раза ниже оптимального уровня (диапазон в 7-10% для стран с переходной экономикой), что свидетельствует о недостаточном объеме ПИИ для обеспечения существенного вклада в рост экономики. Ожидается, что нынешнее преобладание вложений ПИИ в добывающий сектор промышленности в последующие годы будет скорректировано структурными сдвигами, направленными на существенный рост доли вложений в обрабатывающие сектора, с ориентиром на рост объемов производства готовой продукции

При условии создания благоприятных условий стране необходимо усиливать институциональный потенциал для привлечения дополнительных ПИИ. Страна богата природными ресурсами (минералы), а также является привлекательным местом для туристов. Доступ к устойчивым источникам электроэнергии также может стать важным фактором после начала эксплуатации Рогунской ГЭС. Правительство также создало агентство по продвижению инвестиций "Таджинвест". Агентство получило значительную техническую помощь и наращивание потенциала от партнеров по развитию и постепенно расширяет свои вспомогательные услуги.⁵⁹ В будущем доступ к экологически чистой устойчивой энергии может повысить доверие к "зеленому" производству среди местных предприятий.

⁵⁹ АБР (2019). Таджикистан: Реформы инвестиционного климата. Отчет о завершении.

Государственно-частные партнерства (ГЧП). ГЧП являются жизнеспособной моделью для продвижения инвестиций в Таджикистане.. Схемы ГЧП, в которых частные инвесторы обеспечивают финансирование и принимают на себя риски, связанные с проектом, являются привлекательными для правительства. Более того, успешный проект ГЧП может также способствовать продвижению Таджикистана как места притока иностранного капитала.

Таджикистан был первой страной в регионе, реализовавшей проекты ГЧП, и они дают некоторые ценные уроки. Два ранних инфраструктурных проекта ГЧП, проект "Памир Энерджи Пауэр" в восточном Таджикистане и платная дорога Душанбе-Чанак показали положительное воздействие.⁶⁰ Платная дорога Душанбе-Чанак также демонстрирует некоторые недостатки в проектировании, в результате чего распределение рисков и выгод было перекошено в пользу частного сектора.⁶¹

В 2020 году Таджикистан присоединился к «Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений» (Нью-Йоркская конвенция). В 2015 году Таджикистан также присоединился к «Гаагской конвенции о нотариальном заверении иностранных документов».

Учитывая институциональный и макроэкономический контекст, повышается фокус внимания на изучение гибридных моделей ГЧП в Таджикистане. Гибридные модели ГЧП отличаются от традиционных подходов к ГЧП, поскольку в них более заметная роль (и больше рисков) отводится правительствам и их партнерам по развитию, а частный сектор и финансисты играют менее доминирующую роль.⁶² Такой подход может помочь максимизировать вклад проекта в развитие. Планы по развитию экономического коридора Шымкент-Ташкент-Худжанд разрабатываются таким образом, что могут рассматриваться как гибридное ГЧП.⁶³

До настоящего времени использование смешанного финансирования для стимулирования инвестиций частного сектора в Таджикистане было ограниченным. По состоянию на конец 2020 года в Таджикистане было утверждено в общей сложности 4 проекта смешанного финансирования, поддержанных «Инвестиционным фондом ЕС для Центральной Азии». Эти четыре проекта сосредоточены на инфраструктуре водоснабжения (сточные воды) и энергетики (распределение). Все эти проекты были реализованы Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), а контрагентами всегда выступали коммунальные компании, принадлежащие правительству.

Смешанное финансирование важно будет использовать для содействия развитию и росту частного сектора. Смешанное финансирование часто использовалось для поддержки инфраструктурных проектов в развивающихся странах, но со временем масштабы, разнообразие и сложность смешиваемых проектов увеличились. Развитие и рост частного сектора часто сдерживается доступом к финансовым услугам, включая кредитование. Различные модели смешанных проектов направлены на расширение доступа к финансированию для предпринимателей и ММСП.

Денежные переводы. Денежные переводы в страну являются важнейшим источником дохода для семей и экономики.. В 2020 году доля денежных переводов, получаемых Таджикистаном, была второй по величине в регионе и третьей по величине в мире.

Денежные переводы стали важным фактором сокращения бедности в Таджикистане.⁶⁴

⁶⁰ Парпиев, З. (2020). Является ли государственно-частное партнерство решением инфраструктурной отсталости Таджикистана? Институт Азиатского банка развития.

⁶¹ Там же.

⁶² Лейгланд, Дж. (2018). Государственно-частные партнерства в развивающихся странах: Возникающая критика на основе фактических данных, Исследовательский обозреватель Всемирного банка, Том 33, Выпуск 1, Февраль 2018, С. 103-134.

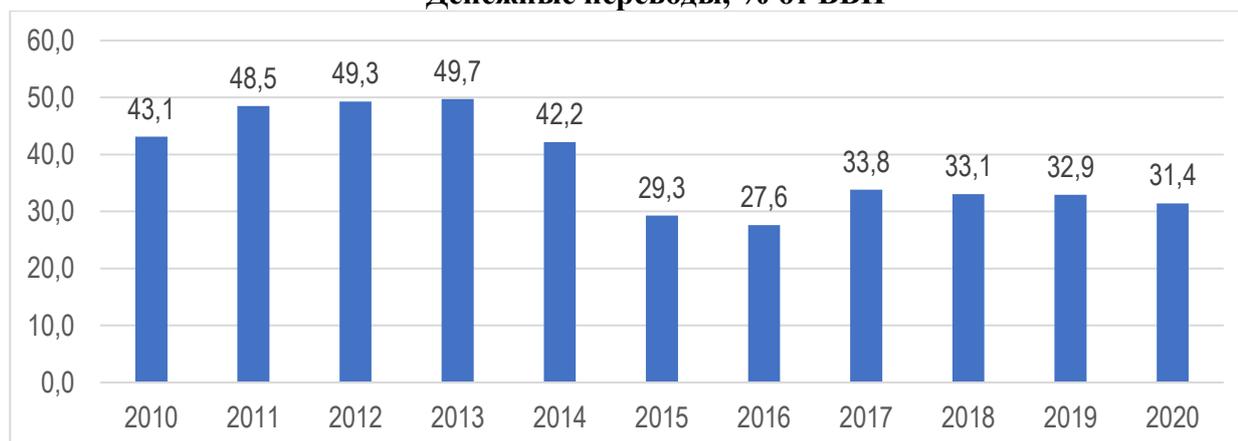
⁶³ АБР (2021). Дорожная карта по развитию экономического коридора Шымкент-Ташкент-Худжанд. Азиатский банк развития, январь 2021 года.

⁶⁴ ВБ (2018). Систематическая страновая диагностика Таджикистана. Превращение Национальной стратегии развития 2030 в успех: Создание основы для общего процветания. Всемирный банк, Вашингтон, округ Колумбия.

Денежные переводы стимулируют потребление домашних хозяйств и играют важную роль в финансировании инвестиций и расходов домашних хозяйств. Денежные переводы также трансформировали экономику Таджикистана, расширили сектор услуг и сместили структуру производства от торгуемых товаров к не торгуемым⁶⁵. С 2010 по 2014 год Таджикистан имел самое высокое в мире соотношение денежных переводов к ВВП (например, в 2013 году денежные переводы были эквивалентны 49,3 процентам ВВП страны). Денежные переводы были вторым по значимости и стабильности источником доходов населения после заработной платы и составляли 35 процентов доходов населения за период 2007–2014 годов. В настоящее время объемы денежных переводов значительны - не менее 30% ВВП.

Диаграмма 63

Денежные переводы, % от ВВП



Потоки денежных переводов в целом следуют за экономическим циклом Российской Федерации, которая принимает большинство мигрантов из Таджикистана (97,6% в 2019 году).⁶⁶ Неудовлетворительное состояние российской экономики объясняет значительное сокращение денежных переводов в 2014 и 2015 годах. В COVID-19 не оказал большого воздействия на потоки денежных переводов через закрытие границ и ограничения на поездки.

Существует потенциал для увеличения вклада денежных переводов в достижение целей развития Таджикистана. Этого можно будет достичь с помощью мер, направленных на преодоление трех основных ограничений или препятствий:

- *Неспособность использовать финансовый потенциал денежных переводов и отсутствие стимулов для инвестиций*
- *Низкая добавленная стоимость денежных переводов*
- *Неэффективные миграционные системы.*

Увеличить вклад денежных переводов в развитие можно будет за счет развития финансовых продуктов и реформ. Исследования показали, что денежные переводы часто используются для финансирования текущих расходов или для краткосрочных сбережений, но почти не инвестируются в новый бизнес.⁶⁷ Фактически, инвестиции в бизнес ниже среди домохозяйств, получающих денежные переводы, по сравнению с домохозяйствами, не получающими их.⁶⁸

В стране также недостаточно финансовых продуктов, поддерживаемых денежными переводами, и низкий уровень доверия к банковской системе вследствие банковского кризиса

⁶⁵ Браунбридж, М. и Канагараджа, С. (2020). Миграция и денежные переводы в странах бывшего Советского Союза Центральной Азии и Южного Кавказа. Каковы долгосрочные макроэкономические последствия? Рабочий документ Всемирного банка № 9111.

⁶⁶ АБР (2020). Усиление поддержки трудовой миграции в Таджикистане. Оценка и рекомендации. Азиатский банк развития.

⁶⁷ ЮНКТАД (2016). Обзор инвестиционной политики. Таджикистан.

⁶⁸ АБР (2020). Усиление поддержки трудовой миграции в Таджикистане. Оценка и рекомендации. Азиатский банк развития. https://www.jica.go.jp/jica-ri/publication/booksandreports/l75nbg000019cedi-att/report_20200604.pdf.

2015 года.⁶⁹ Некоторые программы были разработаны для поддержки возвращающихся мигрантов, но они уделяют мало внимания финансовым продуктам и аспектам вовлечения в финансовую жизнь.⁷⁰

Существуют также прецеденты финансовых продуктов, основанных на денежных переводах, таких как депозиты, кредиты на оплату обучения или медицинское страхование.⁷¹ В долгосрочной перспективе необходимо проводить реформы по «финансиализации» денежных переводов и укрепления доверия к финансовой системе и разработки архитектуры, защищающей инвесторов.⁷²

Денежные переводы также могут способствовать развитию местного бизнеса через стимулирование конкретных финансовых продуктов. Для стимулирования инвестиций в бизнес усилия важно направить на обеспечение благоприятных условий для предпринимательства и легальной самозанятости в Таджикистане.

Партнеры по развитию также запустили проекты по использованию потенциала денежных переводов для поддержки местного бизнеса. Облигации диаспоры также могут обеспечить мигрантам возможность инвестировать в развитие местного бизнеса

Правительство направит усилия на увеличение добавленной стоимости денежных переводов мигрантов, инвестируя в повышение квалификации и обучение. Квалифицированные работники могут приносить дополнительные денежные переводы. Система образования может быть более тесно интегрирована с потребностями мигрантов, чтобы развивать обучение навыкам на основе международных стандартов, обеспечивать языковую подготовку и признавать уже приобретенные навыки.⁷³ С этими факторами тесно связаны возможности освоения новых рынков труда и создания возможностей для трудоустройства за рубежом в других странах, помимо России и соседних государств. Это может потребовать пересмотра системы технического и профессионального образования и подготовки (ТПОП) в Таджикистане.

Более эффективная и цифровая система сделает миграцию более эффективной и поможет справиться с некоторыми социальными последствиями труда мигрантов. Большинство мигрантов приезжают из сельских районов. Это затрудняет и делает дорогостоящим распространение информации и выполнение административных и дорожных требований. Цифровая система, охватывающая информационные и регистрационные услуги, включая доступ к обучению, сделала бы миграцию более дешевой и безопасной. В свою очередь, цифровая система также облегчит мониторинг и отслеживание семей и общин мигрантов, и предоставление дополнительных услуг или поддержки в случае необходимости.

Существуют возможности для использования большого притока денежных переводов в Таджикистан для поддержки развития частного сектора и создания новых возможностей в сельских районах.

Необходимо будет сместить акцент на меры по повышению добавленной стоимости денежных переводов для местных сообществ, такие как разработка специальных финансовых продуктов, повышение уровня подготовки и навыков среди сообществ мигрантов, а также повышение эффективности миграции при минимизации ее социального воздействия.

⁶⁹ https://www.jica.go.jp/jica-ri/publication/booksandreports/l75nbg000019cedi-att/report_20200604.pdf.

⁷⁰ ЮНКТАД (2016). Обзор инвестиционной политики. Таджикистан.

⁷¹ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_308938.pdf.

⁷² ВБ (2019). Страновой экономический меморандум Таджикистана. Развитие потенциала роста Таджикистана. Макроэкономика, торговля и инвестиционная глобальная практика, регион Европы и Центральной Азии. Группа Всемирного банка, Вашингтон, округ Колумбия.

⁷³ https://www.etf.europa.eu/sites/default/files/m/CB6806112A411877C12578EF0055A7C5_Migration%20survey_Tajiki%20stan.pdf.

4.3. Привлечение финансов партнеров по развитию для реализации Стратегии развития зеленой экономики Республики Таджикистан на 2023-2037 годы

Стратегия развития «зелёной» экономики в Республике Таджикистан на 2023–2037 годы для реализации поставленных целей и задач по отраслям, разделена на пять этапов:

– первый и второй этапы (2023–2025 годы и 2026–2028 годы) включает мероприятия в области широкой популяризации информации о «зелёной» экономики, обучения и формирования экономического и экологического мышления, внедрения принципов реализации «зелёной» экономики в нормативных-правовых актах, соблюдения их в принятии управленческих решений и начало реализации стандартов «зелёной» экономики социально-экономических секторах страны, что требует государственного финансирования и привлечения средств партнёров по развитию;

– третий и четвёртый этапы (2029–2031 годы и 2032–2034 годы) включает мероприятия по внедрению принципов «зелёной» экономики в промышленности, сельском хозяйстве, транспорте и инфраструктуре, строительстве, жилищно-коммунального хозяйства, туризме, инвестирования, охране окружающей среды и сокращении выбросов парниковых газов, а также продление укрепления институциональной базы «зелёной» экономики в стране;

– пятый этап (2035–2037 годы) включает меры по развитию «зелёной» экономики, поддержанию, росту и устойчивому использованию природного капитала и росту инвестиций на основе принципов «зелёной» экономики. На данном этапе в стране формируется развивающийся рынок зелёных инвестиций.

Цели, задачи и поэтапные мероприятия будут совершенствоваться и усиливаться с учётом изменения текущей ситуации и стратегических приоритетов. При этом успех реализации идеи «зелёной» экономики зависит от активной позиции и мотивации каждого человека, что требует оперативного обеспечения экологических знаний и совершенствования познавательно-просветительской деятельности в процессе перехода к «зелёной» экономике.

Результат реализации Стратегии «зелёной» экономики призывает к всестороннему движению в поддержку устойчивого развития в качестве приоритета для гражданского общества и к определению вопросов «зелёной» экономики в качестве важной области поддержки государственного и частного секторов.

Общий объём средств необходимых для реализации первого этапа Стратегии развития «зелёной» экономики в Республике Таджикистан на 2023–2025 годы составляет 21 586,3 млн. сомони, в том числе 37,1 млн. сомони из государственного бюджета, 12 818,4 млн. сомони из выделяемых средств партнёров по развитию и 8 730,8 млн. сомони за счёт инвестиций частного сектора.

Оценка потребностей в ресурсах для успешной реализации Стратегии основывается на перспективах экономического развития и прироста населения, что определяет ресурсный потенциал экономики страны, а также необходимый объём и приоритетные направления мер по достижению целей, поставленных в долгосрочный и среднесрочный период.

Иностранные и внутренние инвестиции играют важную роль в финансировании этой Стратегии. С этой целью в процессе реализации Стратегии инициативы иностранных и отечественных инвесторов, инвестирующих в принципы «зелёной» экономики, будут поддерживаться государством.

Важным источником развития «зелёной» экономики в стране является инвестиционная поддержка международных финансовых институтов и партнёров по развитию, финансовое сотрудничество которых вносит ключевой вклад в реализацию Стратегии развития «зелёной» экономики в Республики Таджикистан на 2023–2037 годы.

Поэтому в процессе реализации Стратегии будет налажено тесное и эффективное сотрудничество с финансовыми институтами и партнёрами по развитию.

Банки страны могут сыграть ключевую роль в процессе внедрения «зелёной» экономики, предоставляя льготные кредиты. С учётом внедрения в Таджикистане принципов «зелёной» экономики, наряду с привлечением иностранных инвестиций, также значительна потребность во внутреннем финансировании.

С учётом разработки Стратегии развития «зелёной» экономики в Республике Таджикистан на 2023–2037 годы разрабатываются и реализуются соответствующие отраслевые программы, в которых ежегодное финансирование «зелёной» экономики осуществляется за счёт всех источников (республиканский и местные бюджеты, внутренние и внешние инвестиции), что будет способствовать постепенному развитию указанных секторов.

Доступ к рынкам зелёных облигаций и климатических облигаций важен для Таджикистана для привлечения средств зелёных инвестиций, и в ближайшее время такие инвестиции будут предоставлены для поддержки правительства и заинтересованных сторон в реализации пакета зелёных проектов.

При этом для привлечения зеленого финансирования на мировых рынках зеленых инвестиций предполагается сосредоточиться на:

- наращивании опыта выхода на рынки зелёных облигаций и работы в них;
- подготовку специалистов для выхода на мировые и региональные рынки зелёных облигаций;
- совершенствование законодательства в сфере зелёных облигаций;
- формирование чёткого механизма привлечения инвестиций с учётом процесса «зелёной» экономики.

В этом направлении уже обеспечена постановка следующих задач:

- проведение институциональных реформ для привлечения зелёных фондов и институционализация зелёного финансирования;
- участие в мировом рынке зелёных облигаций и зелёного финансирования;
- привлечение широкого круга учреждений государственного и частного секторов на рынок зелёных инвестиций;
- реализация возможности использования доли (квоты) выбросов парниковых газов Таджикистана в процессе внедрения современных принципов зелёного финансирования;
- поощрять внедрение экологически безопасных технологий в государственном и частном секторах;
- поэтапное внедрение принципов «зелёной» экономики в банковскую деятельность страны;
- поэтапная отмена экологически вредных субсидий и принятие мер по созданию системы экологической маркировки;
- формирование специальных финансовых инструментов для привлечения инвестиций в зелёную экономику;
- привлечение инвестиций для развития возобновляемых источников энергии;
- создание специальных фондов для реализации зелёных проектов, в том числе для реализации территориальных программ развития «зелёной» экономики.

Основные меры сектора будут включать:

- гармонизацию банковского и финансового законодательства с принципами «зелёной» экономики;
- внедрение системы банковского финансирования в направлении защиты окружающей среды и социальной защиты;
- совершенствование нормативно-правовой базы экологического страхования;
- разработку методических рекомендаций по классификации финансовых инструментов, направленных на финансирование зелёного роста;
- участие **отечественных** банков на рынках зелёных инвестиций;
- разработку государственных инвестиционных проектов в сфере «зелёной» экономики и представление их международным финансовым институтам и деловым партнёрам;
- создание Зелёного инвестиционного фонда с привлечением иностранного капитала;

- внедрение механизма продажи доли (квоты) выбросов парниковых газов Таджикистана ведущим мировым компаниям;
 - продвижение и идентификация национального бренда Таджикистана в сфере «зелёной» экономики;
 - привлечение средств через механизм зелёных облигаций для строительства электростанций и станций, основанных на возобновляемых источниках энергии;
 - реализацию программного бюджетирования в сфере зелёного финансирования;
 - оперирование Центрально-Азиатской фондовой биржи на мировых и региональных рынках зелёных облигаций;
 - создание специализированных государственных и частных финансовых институтов (организаций) для финансирования зелёных проектов.
- Ожидаемые результаты в этой области связываются со следующими аспектами:
- нормативные правовые акты и программные документы приведены в соответствие с принципами «зелёной» экономики в сфере зелёных инвестиций;
 - позиция Республики Таджикистан на мировых рынках зелёных инвестиций будет укреплена;
 - в страну будут привлечены прямые иностранные инвестиции для реализации проектов «зелёной» экономики;
 - специалисты с знаниями и международным опытом работы в сфере рынка зелёных облигаций в стране будут подготавливаться на конкретной базе.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Продвижение по реализации Целей устойчивого развития будут связаны с комплексом взаимосвязанных действий. Необходимо будет продолжить усиление человеческого и институционального потенциала для эффективной реализации ЦУР и последовательного перехода на зеленое развитие. В этом направлении важным будет осуществить:

- дезагрегирование данных по критериям уязвимости, обеспечение доступа к данным. В будущем важно проводить проверку статистических инструментов и институционализировать ключевые критерии дезагрегации при проведении всех работ по сбору, обработке и опубликованию данных. Ожидается, что для ЦУР следующие ключевые критерии дезагрегации будут более доступны: гендерная принадлежность; возраст; место жительства; статус инвалидности; социально-экономический статус (напр., квинтиль по уровню потребления /дохода);
- локализацию индикаторов ЦУР;
- укрепление процесса мониторинга и отчетность по реализации ЦУР. Ожидается укрепление национального потенциала по обеспечению согласованности политики в области устойчивого развития, уделяемое триадой социальных, экономических и экологических приоритетов, что ведет к тому, что принимаемые политические решения в целом будут подкрепляют друг друга и отражать синергетический эффект;
- уменьшение дублирования проектов партнеров по развитию, укрепление платформы для диалога с участием заинтересованных сторон, восстановление и обеспечение устойчивости функционирования открытой системы управления информацией по вопросам помощи для целей развития, что будет содействовать повышению согласованности результатов развития;
- продвижение в направлении бюджетирования, основанного на результатах и обеспечение надлежащих связей между бюджетными ассигнованиями и достижением программных целей.

2. Переход к зеленой экономике является постепенным, многовариантным и будет учитывать интересы социально-экономического развития страны. Консолидированная направленность действий будет включать:

- формирование национальной системы предварительной оценки и мониторинга реализации пакетов стимулирования обеспечения устойчивости к будущим вызовам и шокам, а также траектории зеленого роста. Приоритетные действия все больше будут ~~должны будут~~ ~~быть~~ ориентированы на создание рабочих мест и снижение неравенства. При этом, они должны будут содействовать межсекторальным, межведомственным подходам и действиям;

- предоставление специальной поддержки для переподготовки и обучения в секторах с затронутых кризисом и долгосрочной декарбонизацией наряду с политикой поддержки, вроде пересмотра стратегии жилищного сектора для поощрения мобильности. Например, требование по внедрению энергоэффективных решений в поддерживаемые государством программы доступного жилья необходимо будет распространять шире - в строительной отрасли с охватом всех его сегментов, включая жилые, коммерческие и производственные объекты. Специалисты соответствующих государственных органов, отвечающих за строительный сектор, а также строительные и инженерные компании должны будут пройти обучение технологиям, продуктам и услугам зеленого строительства. Также необходимо будет наращивать потенциал ключевого персонала транспортных и местных органов, разрабатывающих и реализующих политику автомобильных грузовых перевозок.

- придание системности в формировании практики экологической оценки инвестиционных проектов с учетом нужд и потребностей уязвимых слоев населения (детей, лиц с инвалидностью, женщин и пожилых людей), с привлечением общественности к участию в принятии решений и анализу воздействие мер политики на распределительные последствия;

- формирование и продвижение пакета стимулов у частных и государственных субъектов для направления финансовых, технологических, управленческих и человеческих ресурсов на поддержание природных ресурсов и сокращение загрязнения и выбросов углерода. Будут активны усилия по поощрению частного сектора к принятию корпоративной и социальной ответственности, а также экологических и социальных принципов и методов управления.

3. В направлении стимулирования «зеленого» финансирование усилия все больше будут носить комплексную направленность. Государственные финансовые инструменты важно будет укрепить и увеличить эффект от частного финансирования для «зеленых» инвестиций. Например, государственный сектор может направить ресурсы на подготовку проектов. Кроме того, государственные институты развития могут предоставлять частичные гарантии по кредитам, участвовать в синдицировании кредитов совместно с частными организациями или выступать в качестве якорных инвесторов в рамках инвестирования в «зеленые» активы. С течением времени опыт государственных институтов развития поможет другим участникам, таким как инвесторы из частного сектора и институциональные инвесторы, разработчики, сделать реализацию таких проектов более продуктивной.

Важным будет повышение активности информационно-разъяснительной работы с институциональными инвесторами, чтобы улучшить показатели деятельности и диверсифицировать риски посредством инвестиций в «зеленые» активы.

Приложение: Состояние ЦУР
ДОСТИЖЕНИЯ И ВЫЗОВЫ ТАДЖИКИСТАНА ПО ЦЕЛЯМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

