



Правительство Кыргызской Республики



Организация Объединенных Наций
в Кыргызской Республике

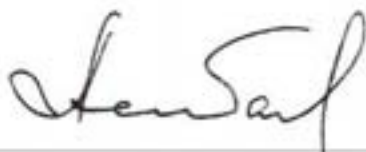
**Рамочные основы оказания помощи
Кыргызской Республике в области
развития со стороны системы учреждений
Организации Объединенных Наций
(ЮНДАФ) 2012-2016 годы**

Бишкек, март 2011 года

Кыргызская Республика переживает исторический момент, когда ее народ имеет уникальную возможность вступить на путь мира, благосостояния и заботы о собственном будущем. Эта возможность, которую Страновая команда ООН обязуется использовать для поддержки устремлений народа с целью обеспечения будущего безопасности человека на целый ряд поколений. Мы надеемся на тесную работу с нашими национальными и международными партнерами в области развития, а также с гражданским обществом, направленную на содействие национальному примирению, защите прав человека и созданию доверия между людьми всех национальностей в Кыргызской Республике.

За Правительство
Кыргызской Республики

За систему ООН
в Кыргызской Республике



А.Ш. Атамбаев
Премьер-Министр
Кыргызской Республики

Нил Волкер
Постоянный Координатор
системы ООН, Координатор ООН по
гуманитарным вопросам
в Кыргызской Республике

Бишкек, марта 2011 года



Хаис Шоллер
Представитель УВКБ ООН в
Кыргызской Республике

Джонатан Вейтч
Представитель ЮНИСЕФ в
Кыргызской Республике

Расмус Эгендал
Представитель/Страновой
Директор ВПП ООН в
Кыргызской Республике

Дамира Сартбаева
Региональный Директор ООН
Женщины по странам Восточной
Европы и Центральной Азии

Замира Ешимбетова
Директор отдела по
техническому
сотрудничеству ЕЭК ООН

Мустафа Синасёр
Глава Субрегионального Офиса
ФАО по странам Центральной Азии,
Представитель ФАО в Кыргызстане

Николай Ботев
Директор Субрегионального
Офиса ЮНФПА по
Центральной Азии

Евгений Давыдов
Директор Группы технической
поддержки по вопросам достойного
труда и Бюро МОТ для стран Восточной
Европы и Центральной Азии

Прадип Шарма
Заместитель Постоянного
Представителя ПРООН

Армен Арутюнян
Региональный Представитель
УВКПЧ в Центральной Азии

Дамира Бийбосунова
Страновой координатор
ЮНЭЙДС

Вера Ткаченко
Глава Программного Офиса
Управления ООН по наркотикам и
преступности
в Кыргызской Республике

Сергей Лазарев
Директор Кластерного Бюро
ЮНЕСКО в Алматы, Постоянный
Представитель ЮНЕСКО
Казахстане Кыргызстане,
Таджикистане и Узбекистане

Амита Минсра
Директор Бюро Региональных
Программ, Департамент Развития
Программ и Технического
Сотрудничества ЮНИДО

Янг Ву Парк
Региональный Директор и
Представитель Программы
ООН по окружающей среде для
Азиатско-тихоокеанского региона

Флавия Паиснери
Исполнительный координатор
ДООН

Жужанна Якаб
Региональный Директор
Европейского Бюро ВОЗ



Содержание

Резюме	2
Раздел I: Введение	3
Раздел II: Итоги ЮНДАФ	5
<i>Направление 1: Мир и единство, эффективное демократическое управление и права человека</i>	6
<i>Направление 2: Социальная интеграция и равноправие</i>	8
<i>Направление 3: Всестороннее и устойчивое развитие в целях сокращения бедности и создания рабочих мест</i>	10
Раздел III: Индикативная оценка потребности в ресурсах	13
Раздел IV: Реализация	13
Раздел V: Мониторинг и оценка	14
Акронимы и сокращения	15
Приложения	16
<i>Приложение А: Матрица итогов ЮНДАФ</i>	16
<i>Мир и единство, эффективное демократическое управление и права человека</i>	16
<i>Социальная интеграция и равноправие</i>	20
<i>Всестороннее и устойчивое развитие в целях сокращения бедности и создания рабочих мест</i>	24
<i>Приложение Б: Календарь мониторинга и оценки ЮНДАФ</i>	30



Резюме¹

Рамочные основы оказания помощи Кыргызской Республике в области развития со стороны системы учреждений Организации Объединенных Наций (ЮНДАФ) являются итогом продолжающегося консультативного процесса, имеющего целью проанализировать, каким образом ООН может наиболее эффективно реагировать на национальные приоритеты и потребности Кыргызской Республики в переходном процессе, на который повлияли произошедшие в стране в 2010 году события. ЮНДАФ руководствуется целями и задачами Декларации тысячелетия, одобренной Кыргызской Республикой и отраженной в национальных программах/планах и других документах включая стратегические послания и выступления Президента Кыргызской Республики, Программу Правительства, утвержденную Жогорку Кенешем (Парламентом) в декабре 2010 года, План мероприятий «Экономика и Безопасность» по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики, принятый Правительством в январе 2011 года. ЮНДАФ переводит эти задачи в общие функциональные рамки по мероприятиям в сфере развития, на основе которых организации системы ООН сформулируют свои действия на период 2012-2016 гг.

Мир и стабильность в целях устойчивого развития представляют собой краеугольный камень для ЮНДАФ; эта всеобъемлющая цель подразделяется на три взаимосвязанные сферы сотрудничества, имеющие особое значение в свете помощи, оказываемой ООН народу и Правительству Кыргызской Республики в течение предстоящего пятилетнего периода: (1) **Мир и единство, эффективное демократическое управление и права человека**, в том числе усиление государственного строительства, безопасности и правосудия для всех; (2) **Социальная интеграция и равноправие**, охватывающая вопросы социальной защиты, продовольственной безопасности, образования и здравоохранения; и (3) **Всестороннее и устойчивое развитие в целях сокращения бедности и создания рабочих мест**, с особым вниманием женщинам и молодежи, а также уязвимым слоям общества и сообществам, подверженным риску стихийных бедствий. Во всех трех сферах Страновая команда ООН имеет сравнительные преимущества в достижении ощутимого прогресса по Целям развития тысячелетия, опирающиеся на корпоративные ценности, современную глобальную базу данных, лучший опыт и полученные уроки; мощный нормативный мандат и достижения в Кыргызской Республике; нейтральный статус организации; и ее возможности по эффективной координации и продвижению подотчетности доноров.

¹ Русская версия ЮНДАФ на 2012-2016 годы является переводом с английского оригинала.



I. Введение

Каждый человек в Кыргызской Республике заслуживает жизни, свободной от бедности и страха, безопасной и достойной. В то же время сотни тысяч людей в стране еще должны осознать право на получение равных возможностей для реализации собственного потенциала. Однако, если Кыргызская Республика дрогнет на пути государственного строительства, это может привести к еще более разрушительным последствиям; страна может стать еще более уязвимой для разногласий, розни и социальной напряженности, с которыми страна сталкивалась в последние годы.

Со времени обретения независимости в 1991 г. Кыргызская Республика стремится к достижению устойчивой демократии и гражданских свобод. Между тем, начиная с 2005 г. безопасность стала неуклонно снижаться и факты насилия отмечаться вновь и вновь ввиду слабости политических институтов после обретения независимости, межрегиональных трений по вопросам распределения общественных ресурсов, а также межэтнических разногласий. Парламентские выборы 2007 года и президентские 2009 по мнению как международных наблюдателей, так и граждан прошли с многочисленными нарушениями, что привело к широкому недовольству населения. Концентрация власти в аппарате администрации Президента ослабила министерства и тем самым - систему сдержек и противовесов в государственных структурах. Кульминацией стало свержение правящего режима в апреле 2010 и последовавший в июне 2010 межэтнический конфликт, поставив на повестку дня вопросы примирения и объединения, которые необходимо согласовать и включить во все подходы государственного управления в интересах национальной стабильности. Безопасность человека продолжает оставаться хрупкой, при хронической уязвимости не только конфликтов между сообществами и частными лицами, но также в отношении бедности, недоедания, неустойчивости средств существования, несоблюдения прав человека, слабого здравоохранения и повторяющихся стихийных бедствий.

Мир и стабильность в целях устойчивого развития таким образом, представляют собой краеугольный камень Рамочных основ оказания помощи Кыргызской Республике в области развития со стороны Организации Объединенных Наций (ЮНДАФ). ЮНДАФ формулируют общий стратегический план для Страновой команды ООН в Кыргызской Республике на 2012-2016 гг. в поддержку национального развития, Декларации и Целей развития тысячелетия (ЦРТ) для сокращения бедности. Но мир и стабильность в целях устойчивого развития в более широком смысле представляют нечто намного большее, чем просто отсутствие конфликта: они предусматривают поддержку Страновой команды ООН народу Кыргызской Республики, более двух третей которого живет в сельской местности, в создании

устойчивых механизмов существования; в создании инфраструктуры, позволяющей обществу и государству разрешать внутренние конфликты собственными силами, институтами и ресурсами; решать проблемы фундаментального неравенства и увеличения доступа к качественному образованию, здравоохранению и другим базовым социальным услугам; добиваться гендерного равенства, соблюдения прав человека и способствовать развитию молодежи, что внесет вклад в долгосрочное устойчивое и мирное развитие общества. Несмотря на то, что для этого потребуются мощные ресурсы и беспрецедентные обязательства со стороны государственных администраций, тем не менее Кыргызская Республика может стать реальной моделью успешного миростроительства и развития.

Обескураживает то, что, несмотря на значительные успехи страны в общем сокращении бедности, такие категории граждан, как сельские жители, женщины и молодежь больше всего подвержены риску бедности. Многие из 5.2 млн. граждан страны до настоящего времени сталкиваются с большими трудностями в области человеческого развития, в силу неразвитой сети социальной безопасности, зависимости от быстро истощающейся базы природных ресурсов, а также уязвимости к постоянным природным стихийным бедствиям, землетрясениям, оползням, селям и наводнениям. Безработица представляет собой особенно серьезным препятствием: доля женщин в экономически активной части населения постоянно сокращается, уровень безработицы среди женщин значительно выше, а уровень зарплаты значительно ниже по сравнению с мужчинами. Аналогично, молодежь Кыргызской Республики сталкивается с высоким уровнем безработицы, низким уровнем квалификации и отсутствием возможности участвовать в жизни общества. Все эти проблемы представляют серьезную угрозу для обеспечения мира и стабильности в целях устойчивого развития.

При этом народ Кыргызской Республики ждет ощутимого улучшения жизни. С тем, чтобы в стране воцарились мир и стабильность, необходимо, чтобы как можно большее количество людей почувствовали уверенность в завтрашнем дне. Будет продолжена разработка соответствующих стратегий для Страновой команды ООН (СКООН)², состоящей из представителей 21 учреждения ООН через «призму» мира и стабильности в целях устойчивого развития в рамках более широкого контекста человеческой безопасности.

Кыргызская Республика сфокусировала повестку дня развития, изложенной в Стратегии развития страны на 2009-2011 гг., на четырех стратегических приоритетных направлениях: (1) наращивание экономического потенциала; (2) эффективность государственного управления; (3) социально ориентированное развитие; и (4) экологическая безопас-

² Система ООН представлена в Кыргызской Республике ФАО, МОТ, МОМ, УВКПЧ, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ЮНОДК, ДООН, ВПП и ВОЗ. Агентства-нерезиденты включают МАГАТЭ, ЕЭК ООН, УКГВ ООН, ЮНЕП, ЮНЕСКАП, ЮНЕСКО, ООН - Женщины и РЦПАЦА ООН.



ность. Опираясь на этот документ, учитывая события 2010 г. и приход нового Правительства, формулируется новый национальный план развития в качестве всеобъемлющей национальной стратегии сокращения бедности и уязвимости. Приоритеты на ближайшие шесть месяцев, отраженные в проекте плана, следующие: (1) обеспечение национального единства и общественной безопасности, гарантирование прав и свобод граждан; (2) восстановление государственного управления на всей территории страны; и (3) постепенное преодоление экономического кризиса. В свою очередь, среднесрочные социально-экономические задачи охватывают: (1) укрепление межэтнической толерантности и общественной безопасности; (2) обеспечение экономического развития, сокращение безработицы и расширение международного экономического сотрудничества; (3) совершенствование государственного управления; и (4) обеспечение социального развития и охраны окружающей среды. Проект Концепции этнической политики и интеграции, который разрабатывается под руководством ключевого департамента Аппарата Президента, дополняет эти приоритеты, равно как и закон о республиканском бюджете на 2011 г. и прогнозе на 2012-2013 гг.

Несмотря на пост-кризисные условия, результаты ЮНДАФ с точки зрения всестороннего и динамичного консультативного процесса, сфокусированного на определении приоритетов, представляют собой прочную основу для будущего сотрудничества. Высокого уровня участия удалось достичь не только в самой системе учреждений ООН, но и в тесном сотрудничестве с Временным Правительством Кыргызской Республики, ключевыми министерствами, а также с новым Правительством, сформированным после парламентских выборов в октябре 2010 г. Частью этого процесса явилась Встреча по пересмотру стратегических приоритетов (ВПСП), состоявшаяся 18-19 ноября 2010 г., в ходе которой обсуждались приоритеты, исходя из ключевых национальных вызовов в Кыргызской Республике, которым было отведено основное место в проведенном анализе страны, и определившая потенциальные стратегические сферы поддержки со стороны агентств, фондов и программ системы учреждений ООН.

Таким образом, на ВПСП были окончательно определены следующие взаимосвязанные сферы в качестве приоритетных для развития страны, которые должны быть учтены Страновой командой ООН:

- Мир и единство, эффективное демократическое управление и права человека;
- Социальная интеграция и равноправие;
- Всестороннее и устойчивое развитие в целях сокращения бедности и создания рабочих мест.

Сквозные вопросы гендерного равенства, молодежи, прав человека, устойчивости окружающей среды и сокращения рисков стихийных бедствий были включены во все три направления.

После того, как СКООН согласовал определения и смысловое содержание трех направлений, по каждому направлению были сформированы рабочие группы ЮНДАФ, под председательством членов СКООН. Рабочие группы с участием партнеров из Правительства сыграли основную роль в подготовке ЮНДАФ и способствовали обмену информацией для более детального определения предварительных итогов и индикаторов. Окончательная Матрица Итогов ЮНДАФ была согласована с Правительством в феврале 2011 г. во время встречи с Премьер-министром КР. В то же время, этот документ является «живым», достаточно гибким, чтобы отвечать быстро меняющейся политической, социальной и экономической ситуации в Кыргызской Республике.

Все заинтересованные стороны придавали большое значение укреплению мира и стабильности в Кыргызской Республике; частично эти цели можно достичь через подход “Единая ООН” в таких направлениях, как нехватка энергии и продовольственная безопасность, связывающие ЮНДАФ с усилиями по укреплению мира, а также сбалансированное достижение намеченных итогов развития на местах, при поддержке из центра³. Разумеется, необходимость скоординированных действий имеет особое значение для такой страны, как Кыргызская Республика, которая сталкивается с невероятными препятствиями и неопределенностями, несмотря на значительный прогресс в реализации сложных процессов государственного строительства. Вместе с тем для сохранения стабильности очень важно учитывать значимость молодежи и женщин, а также других ключевых уязвимых групп населения, таких как внутренние мигранты и лица, реинтегрирующиеся в сообщества вследствие внешнего или внутреннего перемещения.

Таким образом, общие цели ООН в области развития, ставшие итогом широких консультаций в процессе разработки ЮНДАФ, определены в следующих направлениях: (1) воздействие на мир и стабильность; (2) воздействие на социальное единство и снижение региональных различий; (3) амплитуды проблем; (4) соответствие национальным приоритетам; и (5) сравнительные преимущества ООН, которые можно использовать при решении проблем, опираясь на нейтральность организации, мощный нормативный мандат, эффективную глобальную базу знаний, и возможность успешной координации и подотчетности доноров.

Опираясь на полученные уроки предыдущего цикла ЮНДАФ, настоящие Рамки сотрудничества предусматривают активное содействие национальным приоритетам; они будут более целенаправленными и сфокусированными; достижимыми и вдохновляющими; и, самое главное, они будут придавать импульс и оказывать воздействие. Таким образом, общей целью системы учреждений ООН является согласованность и скоординированность в планировании и разработке интервенций, что позволит Организации Объединенных Наций быть эффективным, ответственным и надежным партнером народа и Правительства Кыргызской Республики.

³ В остром переходном периоде, сложившемся в Кыргызской Республике пока неясно, сможет ли ООН выступать в качестве единой организации (ДаО) в период реализации ЮНДАФ, несмотря на то, что Система учреждений ООН полностью поддерживает принципы ДаО.



II. Итоги ЮНДАФ

Как указано в разделе I, сотрудничество ООН в Кыргызской Республике в период 2012-2016 гг. будет иметь общую цель и стремление подчеркивать роль мира и стабильности для устойчивого развития, а не как сотрудничество, которое идет своим чередом и осуществляется «в любом случае». Критически важно, что СКООН будет поддерживать и пытаться повысить координацию и взаимодополняемость с другими партнерами по развитию в целях содействия Правительству в реализации приоритетов ЮНДАФ.

Наиглавнейшей из основных стратегий СКООН станет фундаментальное развитие потенциала страны, с упором на итоги развития, надлежащее управление человеческими ресурсами, и адекватные финансовые ресурсы и инструменты. Парадигма развития потенциала, находящаяся в центре работы ООН, сближает позиции агентств ООН и Правительства по поддержке Парижской декларации 2005 г. по повышению эффективности внешней помощи и Итогов Всестороннего трехлетнего обзора политики за 2007 г. Таким образом, данный долгосрочный процесс предоставляет осязаемое выражение концепции государственной собственности, приверженности процессу гармонизации и координации, позволяя сделать более осознанный выбор и принять решения как на уровне организаций, так и на индивидуальном уровне, в то же время, подчеркивая значение мотивации в качестве двигателя изменений.

Развитие потенциала будет связано с общей потребностью Кыргызской Республики в рассмотрении неравноправия путем эффективного перехода к децентрализации. Это предоставит новые возможности не только в политическом, но и в бюрократическом и институциональном ландшафтах. Децентрализация имеет большое значение потому, что многие из дестабилизирующих проблем в стране, в том числе бедность и продовольственная небезопасность, в наибольшей степени проявляются на субнациональном уровне, в областях. Децентрализация и упор на субнациональную программную деятельность, таким образом, могут помочь преодолеть пропасть между столицей, или более привилегированными районами, и остальной страной. Это также повлечет улучшение целевого использования финансовой, технической помощи и развития и гуманитарной помощи в более общем смысле. Также будут учитываться взаимодополняемость, способность к «увеличению масштабов», инициатив, их воздействия и экономическая эффективность затрачиваемых средств. Принимая во внимание пост-кризисный контекст в стране, ООН будет гарантировать, что предоставляемая ею помощь будет конфликтно-чувствительна, во избежание негативного и максимизации позитивного воздействия в целях содействия миру и стабильности.

Приоритет будет отдаваться Коммуникациям для развития (C4D) в качестве требования верхнего уровня программного развития для обеспечения успеха в процессе ускорения достижения ЦРТ. В общем, C4D являются коммуникацией поведенческого изменения, коммуникацией социального изменения, и пропагандистской коммуникацией; они касаются людей, которые сами являются двигателем своего развития и агентами в установлении целей и стандартов развития; как таковые, они могут внести вклад в устойчивое изменение на благо беднейших и наиболее уязвимых слоев населения Кыргызской Республики, включая все этнические группы, ВПА и молодежь, женщин и детей, которые прямо или косвенно пострадали от насилия. Создание комплексной, активной и эффективной рабочей группы по C4D предоставит эффективный координационный механизм повышения согласованности СКООН и приоритетной поддержки в данной сфере, с самого начала включающий C4D для диагностирования и реагирования на основные вопросы в ходе цикла ЮНДАФ.

Особое внимание будет уделено наиболее эффективному и системному подходу к укреплению потенциала волонтерской деятельности, учитывая ее потенциал по ускорению достижения ЦРТ. В результате, будут использоваться различные формы волонтерской деятельности, включая повышение участия гражданского общества в широком спектре секторов, пропаганде, услугах и само-помощи - с целью создания сильного чувства взаимного доверия и единства. В свою очередь, это может на широкой основе значительно продвинуть вопросы национальной собственности/приверженности, гендерного равенства, всестороннего участия и устойчивости. Содействие волонтерской деятельности в целях мира и развития, например, путем оказания помощи восстановлению социального капитала и источников средств к существованию в ходе процесса национального примирения, представляется особенно важным сравнительным преимуществом СКООН.

В то же время, стимулирование лучшего распределения выгод от развития для обеспечения социальной интеграции и равноправия, является необходимым, учитывая то, что неравный доступ к предоставлению качественных услуг был одной из глубинных причин недавних политических кризисов. Наконец, дальнейшее развитие потенциала Правительства в обеспечении «статистической грамотности», включая усиление анализа и использование качественных данных для выработки четких политических решений - будет важным для придания эффективности планам развития.

Эти основные стратегии будут уточняться в дальнейшем, в ходе реализации ЮНДАФ, посредством координационных механизмов, рассматриваемых в разделе



V. Некоторые из них могут потребовать объединенной и совместной программной деятельности или финансирования. В общем, ожидается, что эти механизмы будут способствовать:

- Лучшему балансу между разработкой политики и ее эффективным применением;
- Лучшему балансу между развитием центра и его учреждений и развитием в регионах;
- Четкому географическому фокусу на сельские или наиболее уязвимые регионы;
- Повышению прав и возможностей действующих лиц в Кыргызской Республике, в том числе молодежи, женщин, НПО и организаций гражданского общества в управлении процессами;
- Повышению обязательств по социальной интеграции, в особенности молодежи, женщин и уязвимых слоев населения;
- Повышению аналитического потенциала и способности разрабатывать и планировать сетевые мероприятия по интервенции социальной безопасности в целях обеспечения более эффективного и действенного использования ресурсов;
- Повышению фокуса на механизмах по мониторингу и оценке ЮНДАФ.

Итоги развития в рамках ЮНДАФ 2012-2016, которых должна достигнуть ООН в Кыргызской Республике, кратко описываются далее. Полная таблица итогов и ресурсов приведена в Приложении А.

Направление 1: Мир и единство, эффективное демократическое управление и права человека

Итог 1: Национальная инфраструктура по вопросам мира (на местном, региональном и национальном уровнях) с участием правительства, гражданского общества, сообществ и частных лиц эффективно предотвращает конфликты разного рода и участвует в построении мира.

Итог 2: К концу 2016 г., Правительство Кыргызстана выполняет ключевые рекомендации Универсального периодического обзора, Договорных органов ООН и специальных процедур, с целью обеспечения лучшей защиты прав человека.

Итог 3: К 2016 г., органы власти на национальном и местном уровнях применяют принципы верховенства права и гражданского участия при предоставлении услуг с активным участием гражданского общества.

Национальные приоритеты: Укрепление единства нации и обеспечение общественной безопасности; повышение эффективности и ответственности государственного управления.

Соответствующие ЦРТ:

ЦРТ 1: Искоренение крайней нищеты и голода

ЦРТ 2: Достижение всеобщего начального образования

ЦРТ 3: Поощрение равенства женщин и мужчин и расширение прав и возможностей женщин

ЦРТ 4: Сокращение детской смертности

ЦРТ 5: Улучшение материнского здоровья

ЦРТ 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

ЦРТ 7: Обеспечение экологической устойчивости

ЦРТ 8: Формирование глобального партнерства в целях развития

Причины уязвимости Кыргызской Республики к конфликтам заключаются в слабом государственном управлении, неспособности государства гарантировать всесторонний политический процесс и обеспечить экономически эффективные услуги. Это включает потенциал управления в рамках закона, обеспечение безопасности и защита и реагирование на права населения. Несмотря на достижение определенного прогресса, все еще остаются пробелы в гражданских, политических, экономико-социальных и культурных правах; тем не менее, страна формально объявила о поддержке этих прав через ратификацию около 50 договоров ООН в области прав человека, в то время, как требуется усиление их реализации. В то же время, готовность системы к передаче голоса народа через социальный диалог требует дальнейшего развития.



Воздействие Конституции 2010 г. на государственное управление должно быть значительным, с Правительством, возглавляемым Премьер-министром, подотчетным Жогорку Кенешу Кыргызской Республики (Парламенту) и уменьшением концентрации власти в руках Президента. Большая помощь Парламенту и его комитетам, Правительству и его структурам, а также госслужащим будет необходима для содействия демократическому управлению. Несмотря на проводимые конституционную и институциональную реформу судебной власти, этим реформам еще предстоит систематизация - независимость этой ключевой ветви власти продолжает вызывать большую тревогу.

Рассмотрение этих вопросов поможет смягчить многочисленные проблемы в области развития, особенно на субнациональном уровне, угрожающие миру и стабильности: ограниченное количество квалифицированных и обученных кадров, в особенности среди молодежи; неразвитые демократические системы, процессы, подходы и поведение; отсутствие четкой нормативной правовой базы. В свою очередь, все это, в конечном итоге, привело к отсутствию четкого видения ситуации и перспектив в государственных учреждениях; слабому потенциалу планирования и ненадежному предоставлению услуг; необходимости усиления взаимодействия между органами, обеспечивающими суверенитет страны. Доверие общества государственным институтам и организациям требует дальнейшего усиления, также как и механизмы внешнего контроля, и исполнения бюджета.

Наконец, участие женщин, молодежи, национальных меньшинств и уязвимых слоев населения в политике и принятии решений, в том числе в усилиях по миростроительству, было недостаточным. Немаловажным является необходимость системного подхода для распределения ответственности по внедрению вопросов гендера в государственном управлении и местных органах самоуправления. В то же время, новая Конституция предлагает стимулирование в данной сфере в главе, посвященной правам человека, специальной статье по равным правам и возможностям мужчин и женщин и гарантированию гендерного равенства в политической сфере и социальной жизни.

Существенным для инициатив СКООН в ходе цикла ЮНДАФ станет активная, представительная и совместная концепция инфраструктуры по вопросам мира, направленная на усиление национальных процессов, политик и учреждений, что может улучшить способность общества предотвращать и управлять конфликтами и продвигать социальное единство. Это включает разработку механизмов сотрудничества среди всех соответствующих заинтересованных лиц в миростроительстве через содействие совместному решению проблемы конфликтов, а также усиление сообществ, гражданского общества и государственных учреждений в решении конфликтов на внутреннем уровне собственными силами, учреждениями и ресурсами.

Вся деятельность будет основана на ряде инициатив, реа-

лизуемых в настоящее время (например, центры молодежи, областные консультационные комитеты, женские комитеты мира и объединения водопользователей), которые могут стать важными элементами такой инфраструктуры. Поддержка комитетов мира и механизмов разрешения конфликтов на областном уровне с особым вниманием к женщинам и молодежи, поможет преодолеть политические противоречия и трансформировать конфликты. Будет отдаваться приоритет принципам посредничества и арбитража, а также образованию в области мира. Другие основные группы в таких мирных процессах могут включать объединения водопользователей, гарантирующие справедливое распределение воды среди сообществ и смягчающие потенциальные источники конфликтов. Будет поощряться диалог между государственными учреждениями и гражданским обществом по вопросам разработки и реализации политики предотвращения конфликтов, а потенциал Правительства и гражданского общества будет основываться на улучшенном мониторинге и реакции на конфликты разного рода. Будут предприниматься меры, связанные с развитием средств массовой информации, с целью изменения знаний, подходов и практик, связанных с толерантностью и правами человека.

В целом, по данному направлению ЮНДАФ крайне важным будет обеспечение реального и устойчивого развития потенциала людей в Кыргызской Республике в широком спектре сфер государственного управления, включая безопасность и правосудие, а также в гендерно-сфокусированном анализе, планировании и бюджетировании. ООН привержена созданию партнерства в существующих структурах, способных определить роли и ответственность с целью более эффективного предоставления услуг. Внимание будет уделено не только повышению квалификации людей, но и изменению институциональных подходов и поведению, чтобы подчеркнуть ценности и принципы демократических институтов. Децентрализованная система правительства с четкой институциональной структурой, уважающая права человека, может значительно укрепить мир и стабильность путем повышения местного участия в процессе принятия Правительством решений.

Таким образом, ООН также стремится оказать содействие социальному единству не только "по горизонтали" - между разными социальными группами, но и "по вертикали" - между Правительством и людьми, содействуя более тесному сотрудничеству Правительства с гражданским обществом в процессе принятия и реализации политических решений. Например, ожидается, что возобновление поддержки укреплению национального института омбудсмена, совместно проводимое ПРООН, ЮНИСЕФ, УВКПЧ, ООН-Женщины и УВКБ ООН, укрепит верховенство закона и внесет значительный вклад в соблюдение прав человека. Продолжающееся содействие обеспечению исполнения 168 основных рекомендаций по УПО 2010 г., 152 из которых приняты Правительством, также будет важным для усиления национальной системы защиты прав человека. Кроме того, активная реализация Нацио-



нальной молодежной политики или реализация гендерно-чувствительных механизмов раннего оповещения, в целях предотвращения и управления конфликтами, может оказать дополнительное содействие консолидации мира и стабильности. Соблюдение прав внутренних мигрантов, лиц, ищущих убежища, беженцев и лиц без гражданства и содействие их правовой, экономической и социальной интеграции также будет способствовать социальному единству. Особое внимание будет уделяться созданию доступной, функционирующей системы правосудия для всех детей, соприкасающихся с законом, включая детей-жертв, свидетелей и правонарушителей. Кроме того, будет усиливаться пропаганда национальных институтов по искоренению наихудших форм детского труда посредством эффективного повышения масштаба доступных инструментов и моделей интервенций, а также наращивания потенциала партнеров.

СКООН в целом располагает несколькими сравнительными преимуществами при поддержке Кыргызской Республики в эффективном рассмотрении компонента политической зрелости, диалога и толерантности, а также государственного управления и других проблем. В частности, долгосрочное присутствие и участие ООН на всей территории страны, а также широта и глубина опыта и потенциала по всем секторам, и особенно по демократическому управлению, миростроительству и правам человека, может сослужить стране хорошую службу. Таким образом, СКООН занимает выгодное коллективное положение по вопросам укрепления государственных учреждений и их деятельности и поддержки механизмов национального единства и стабильности. Однако это потребует согласованного, совместного планирования, эффективной реализации и последовательной, активной связи.

Ожидается, что национальные партнеры включают, помимо прочего, ключевые министерства и государственные ведомства, в частности Министерство иностранных дел, Министерство образования и науки, Министерство внутренних дел, Министерство по делам молодежи, Министерство юстиции, Национальный статистический комитет. Также будут задействованы Аппарат Президента, Аппарат Правительства, Парламент и его комитеты, Центральная избирательная комиссия, Верховный суд и другие суды системы правосудия страны, Государственное агентство исполнения наказаний, Генеральная прокуратура, Государственное агентство по делам местного самоуправления и Институт омбудсмена. Также будут включены национальные НПО и организации гражданского общества, СМИ, частный сектор, Национальная конфедерация работодателей и профсоюзы. Международные партнеры включают донорское сообщество, международные НПО.

Направление 2: Социальная интеграция и равенство

Итог 1: К 2016 г., уязвимые группы населения получают преимущества от усиления социальной защиты, а именно:

- Повышение продовольственной безопасности;
- Равный доступ и использование качественных устойчивых услуг в области материнства и детства, репродуктивного здоровья и статуса питания;
- Обеспечение равного доступа к всестороннему и качественному образованию в течение всей жизни;
- ИППП/ВИЧ/ТБ;
- Доступ и использование качественных услуг по ВИЧ/ТБ/ИППП;
- Доступ к качественным, интегрированным и недискриминационным услугам и льготам по социальной защите населения.

Национальные приоритеты: Развитие социального сектора; обеспечение социальных обязательств

Соответствующие ЦРТ:

ЦРТ 1: Искоренение крайней нищеты и голода

ЦРТ 2: Обеспечение всеобщего начального образования

ЦРТ 3: Поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

ЦРТ 4: Сокращение детской смертности

ЦРТ 5: Улучшение материнского здоровья

ЦРТ 6: Борьба с ВИЧ /СПИДом, малярией и другим заболеваниями

ЦРТ 7: Обеспечение экологической устойчивости

ЦРТ 8: Формирование глобального партнерства в целях развития

Достижение высоких стандартов образования, здравоохранения, питания, водоснабжения, санитарии и гигиены, услуг социальной защиты, являются основополагающими правами. Однако, несмотря на то, что многие ключевые индикаторы Кыргызской Республики в области человеческого развития были улучшены со времени получения независимости, многие остаются неприемлемо высокими, особенно касающиеся уровня смертности детей в возрасте до пяти лет и материнской смертности. Также широко распространены и вызывают озабоченность проблемы хронического недоедания детей и женщин, что обусловлено продовольственной небезопасностью, несоответствующим уходом, ситуаций в здравоохранении и санитарии. Все это говорит не только о подавлении этих прав, но и о необходимости консолидации усилий по достижению мира и стабильности в целях устойчивого развития. Апрельские и июньские события 2010 г. показали необходимость повышения доступа и предоставления основных услуг в местных сообществах в качестве пути преодоления социальной напряженности, а также показали отсутствие всесторонних качественных услуг для жертв насилия. Существует значительная разница по предоставлению необходимой инфраструктуры между разными сельскими



ми и городскими регионами, даже принимая во внимание серьезное ограничение потенциала местных органов власти. Гендерное неравенство в социальных услугах остается барьером на пути к социальной справедливости и развитию, а молодежь часто выступает против взрослых, имея ограниченный доступ к ресурсам.

С целью повышения социальной интеграции и равноправия, должны быть рассмотрены три взаимосвязанных стратегических проблемы: (1) доступ и доступность; (2) разрушенная инфраструктура; и (3) недостаточная квалификация провайдеров услуг. Экономические барьеры главным образом связаны с расходами и доступностью по цене, хотя также существуют различные географические барьеры, некоторые из которых связаны с продолжающейся небезопасностью. Также ограничивают доступ правовые барьеры, например, ограничения доступа к документации и регистрации. Административные барьеры вызывают необходимость повышения внимания к уязвимым и сельским районам, они также связаны с недостаточными бюджетными ассигнованиями. Роль негосударственных организаций в данном секторе остается недостаточно развитой.

Проблемы в достижении качественного образования имеют особое значение, учитывая преобладание молодого населения в Кыргызской Республике. К основным проблемам в данной сфере относится не только необходимость повышения полномочий учителей (образование, опыт, личные качества) и инфраструктуры, но и значительное повышение стандартов успеваемости учащихся. Сохраняется региональный дисбаланс, а большое число молодежи не получают среднее образование; бедность является основной причиной того, что молодежь бросает школу. Получаемые навыки не соответствуют требованиям рынка труда, и эта проблема должна быть урегулирована.

Со своей стороны, сектор здравоохранения сталкивается с большими и комплексными проблемами по улучшению его результатов, в том числе по охвату всего населения и повышению мобилизации сообществ, учитывая, что около 10% населения до сих пор не имеют доступа к услугам здравоохранения. К приоритетным вопросам сектора относятся обновление методов предоставления услуг, рассмотрение необходимости децентрализации управления и улучшения соответствующей инфраструктуры.

Несмотря на значительный прогресс, достигнутый по охране материнского здоровья, уровень материнской смертности в стране остается одним из самых высоких среди бывших советских республик – и он продолжает расти. Глобальный экономический и продовольственный кризис угрожает еще больше усугубить и без того серьезную проблему анемии и дефицита питательных микроэлементов у детей в Кыргызской Республике. Отставание в развитии, национальный уровень распространения которого достигает 13.7%, а в некоторых регионах значительно выше, является серьезной общественной проблемой здравоохранения. Заболевания, передающиеся через воду, также представляют большую опасность, они являются следствием низкого качества воды и перебоев в водоснабжении. Необходимо повысить роль женщин и молодежи в процессе принятия решений по во-

просам здравоохранения, а также управления и выработки политики здравоохранения.

Эпидемия ВИЧ в Кыргызской Республике, как и в других восточно-европейских и центрально-азиатских странах растет с наибольшей скоростью в мире. Подстегиваемая внутривенным употреблением наркотиков (ВУН), высокий уровень распространения ВИЧ можно наблюдать среди населения, находящегося под высоким риском заболевания ВИЧ; несмотря на низкий национальный уровень, составляющий 0.1%, среди внутривенных потребителей наркотиков, этот показатель равен 14.3%, в соответствии с данным дозорного эпидемиологического надзора за 2009 г., и 7% среди заключенных. Примерно трое из четырех вновь инфицированных за последние годы являются люди моложе 30 лет. Эпидемия туберкулеза, усугубляемая растущей угрозой мультирезистентного туберкулеза, также представляет большую опасность для системы здравоохранения и экономического развития страны. Несмотря на впечатляющие успехи, отрицательное влияние в эту серьезную проблему внесли отклонение от международных стандартов лечения, перерывы в приеме лекарств, несоблюдение пациентами рекомендаций лечения и низкий инфекционный контроль.

Немаловажно, что разработка и установление всесторонней системы мониторинга продовольственной безопасности имеет большое значение для обеспечения мониторинга широко распространенных общих потребностей и шоков по продовольственной безопасности с тем, чтобы соответствующие программы были включены в политику. Около 1.4 млн. человек – третья часть населения страны – имеют проблемы с продовольственной безопасностью, в том числе 15% - серьезные; уязвимые слои населения, включая пожилых лиц, неофициальных мигрантов, лиц, находящихся в государственных учреждениях, бездомных, больных и немощных, детей, живущих в крупных домохозяйствах и лиц, страдающих от крайней нищеты, остаются наиболее подверженными частым природным стихийным бедствиям и имеют низкий уровень сопротивляемости ввиду недостатка средств к существованию. В то же время, замедленное развитие, дефицит питательных микроэлементов и анемия также остаются важными вопросами питания, требующими срочного рассмотрения. СКООН будет использовать целевые программы по продовольственной безопасности в качестве незаменимых компонентов смягчения последствий природных стихийных бедствий, повышения доступа к образованию, восстановления или создания сельскохозяйственной инфраструктуры, создания или усиления источников средств к существованию, и укрепления сетей социальной безопасности для наиболее уязвимых слоев населения. Все это является частью деятельности по миростроительству.

Наконец, имеется несколько услуг по социальной защите и функционированию с целью рассмотрения потребностей беднейших и наиболее уязвимых слоев населения, включая вдов, сирот, инвалидов и др. Основные проблемы, рассмотрению которых поможет СКООН, включают равный доступ, недостаточную гармонизацию выгод; низкий размер вкладов в результате большой доли неформальной экономики; и нечеткое определение черты бедности и прожиточного минимума.



Пока в Кыргызской Республике не будет официальной политической основы в области предоставления социальных услуг, механизмы реализации будут недостаточными для достижения результатов во благо бедных и уязвимых слоев общества. Таким образом, усилия ООН в данном направлении будут сфокусированы на усилении политики и поддержке их перехода на предоставление интегрированных, качественных услуг образования, здравоохранения, питания, водоснабжения/санитарии и социальной защиты, включая безопасность и здравоохранение на рабочем месте, на областном, общинном и семейном уровнях, особенно в сельских регионах. Будет сделан упор на доступ, качество, использование и справедливость услуг, а также на межотраслевое сотрудничество, в частности на уровне руководителей среднего звена. Развитие потенциала включает такие сферы как стандартизация практики, совершенствование планирования и составления бюджета, управление человеческими ресурсами, с системным подходом к институционализации мониторинга и оценки.

Сравнительные преимущества СКООН в значительной степени заключаются в ее мандате по основным социальным услугам; ее обширные связи с мировым опытом и международной передовой практикой; ее приверженность оказанию помощи Правительству в достижении национальных целей; и ее доверительные отношения с соответствующими министерствами. Будет иметь большое значение поддержка ООН во внедрении вопросов гендера в разработку, планирование, мониторинг и оценку социальной политики, в содействии гендерно-ориентированного анализа и сбора данных.

Ожидается, что партнерами в данной области станут ключевые министерства и правительственные структуры, в частности Министерство здравоохранения, Министерство образования и науки, Министерство по социальной защите населения, Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство внутренних дел, Парламент и его комитеты, судебная система, Страновой межсекторальный координационный комитет (по ВИЧ/СПИД, туберкулезу и малярии), Фонд обязательного медицинского страхования при Правительстве Кыргызской Республики, Кыргызская академия образования, Государственное агентство по делам местного самоуправления, Национальный центр физиологии, Национальный центр СПИД, региональные учреждения по ВИЧ, туберкулезу и медицинские учреждения. Будут также вовлечены в работу НПО, частный сектор и объединения, такие как профсоюзы преподавателей, академические учреждения, СМИ, сети и объединения населения, находящегося под повышенным риском заражения, а также местные органы власти и сообщества.

Международные партнеры включают донорское сообщество и международные НПО, в том числе Всемирный банк, Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, ЮСАИД, Германский банк развития KfW, организация «Врачи без границ», Международный Комитет Красного Креста, Help Age International, «Спасите детей», Датский совет беженцев, АСТЕД, Мерсико, Кризисный центр «Сезим», Общественный фонд «Каунтерпарт-Шериктеш», Центр международной защиты и Центр женщин-беженок.

Направление 3: Всестороннее и устойчивое развитие в целях сокращения бедности и создания рабочих мест

Итог 1: К концу 2016 г. население, особенно уязвимые слои общества, получает выгоды от всестороннего роста и увеличения доступа к ресурсам, рынкам, достойной и продуктивной работе и продовольственной безопасности.

Итог 2: К концу 2016 г. применяются устойчивые практики управления энергией, окружающей средой и природными ресурсами.

Итог 3: К концу 2016 г., создана и введена в действие эффективная структура управления рисками стихийных бедствий (УРСБ) в соответствии с международными стандартами на национальном и местном уровнях.

Национальные приоритеты: Дальнейшее развитие экономики, сокращение безработицы и укрепление международного экономического сотрудничества со стратегическими партнерами; развитие предпринимательства и улучшение бизнес-среды; защита окружающей среды

Соответствующие ЦРТ:

ЦРТ 1: Искоренение крайней нищеты и голода

ЦРТ 3: Поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

ЦРТ 7: Обеспечение экологической устойчивости

ЦРТ 8: Формирование глобального партнерства в целях развития

Экономический рост, ориентированный на увеличение рабочих мест, является необходимым в долгосрочном плане для реализации прав на выживание, устойчивые источники средств к существованию, защиту и партнерство. Кыргызская Республика создала либеральную рыночную экономику и стремится к международной интеграции через торговлю и инвестиции, особенно используя свое членство в ВТО. Экономический рост помог сократить бедность, но сохраняется серьезный экономический дисбаланс, из-за которого производственный сектор остается очень слабым, а национальная экономика характеризуется низким уровнем конкуренции; сохраняется недостаточный экспортный потенциал, частично из-за отсутствия иностранных инвестиций. Денежные переводы трудовых мигрантов, составляющие более 35% валового внутреннего продукта Кыргызской Республики, значительно сократились за последние годы – на 60% только в 2008-2009 гг., что еще больше оказало негативное воздействие на экономическую стабильность многих уязвимых и малообеспеченных домохозяйств, и, следовательно, и на общее сокращение бедности. Для рассмотре-



ния данных дисбалансов и стимулирования устойчивого экономического роста необходима диверсификация производственной и экспортной структуры и устойчивое повышение экономической эффективности и конкурентоспособности предприятий.

Учитывая, что 32% населения все еще живет в бедности, а 6% - в крайней нищете, очевидна необходимость рассмотрения глубоких структурных проблем. Несмотря на попытки Правительства улучшить целевую социальную помощь, уровень социальных льгот среди наиболее уязвимых слоев населения остается чрезвычайно низким. Более того, политические потрясения в 2010 г. нанесли вред и без того неразвитой инфраструктуре, а также замедлили процессы крупномасштабных экономических реформ.

Сельское население, женщины и молодежь особенно страдают от отсутствия возможности трудоустроиться, растет общий уровень безработицы и неполной занятости, растет внутренняя и внешняя трудовая миграция. Отсутствие возможностей создать капитал также вносит вклад в бедность, как и отсутствие доступа к основным услугам. Домохозяйства сократили расходы, однако, по некоторым данным, более 40% из них в 2008 г. занимали деньги для оплаты ежедневных потребностей. Опасно то, что теневая экономика конкурирует с официальной по труду, материалам и финансовым ресурсам, составив около 60 % от общей занятости – главным образом женщин – в 2007 г. Несоответствие предложения труда и спроса на труд приводит к необходимости наличия модели экономического развития, способствующей изменениям и генерированию более продуктивной занятости и повышению результатов рынка труда, так же как и производительности труда. Тем не менее, чем шире распределение плодов процесса развития и предоставления услуг, тем больше вероятность человеческой безопасности, и, соответственно, укрепления мира и стабильности в целях устойчивого развития.

Между тем, поскольку сельское хозяйство является основой сельской экономики, сочетание ограниченной квалификации и ресурсов в земледелии, и неотрегулированного животноводства, ухудшило тревожную ситуацию, связанной с деградацией сельскохозяйственных земель, площади которых и так ограничены. Несмотря на продолжающуюся тяжелую зависимость от ирригации, преобладание устаревших, неэффективных механизмов использования водных ресурсов и неэффективных агрономических технологий, привели к исключительно неэффективному водопользованию. Конкуренция за пользованием водой и землей внесла заслуживающий особого внимания вклад в межэтнические противоречия, особенно на юге страны. Возобновление инвестирования в сельские сообщества будет определено необходимо для

повышения равного доступа к природным ресурсам, роста сельскохозяйственной производительности и стимулирования торговли между этническими сообществами, как основы долгосрочного мира.

Кроме того, очень важно дальнейшее повышение координации по вопросам готовности и реагирования на стихийные бедствия, учитывая, что Кыргызская Республика ежегодно теряет около 35 млн. долл. США в результате природных стихийных бедствий, в рамках деятельности Комиссии по координации реагирования на стихийные бедствия (ККРСБ), сформированной Правительством, СКООН и другими партнерами. Поддержка данной деятельности осуществляется программой СКООН с участием не только Правительства, но и Международного Комитета Красного Креста, других международных организаций, а также местных и международных НПО. Дальнейшее усиление потенциала членов ККРСБ, Команд по быстрой оценке и координации при чрезвычайных ситуациях (REACT) и секторных групп, наряду с развитием межведомственного плана реагирования послужат платформой обеспечения повышения готовности и реагирования. Особое внимание будет уделяться созданию национальной платформы по сокращению рисков стихийных бедствий, как основного элемента управления стихийными бедствиями, интегрированного в политику, планы и программы.

В то же время, появляется культура готовности детей и безопасности в школах, как одного из приоритетов сокращения рисков стихийных бедствий. Обучение и образование проявились как наиболее эффективный и устойчивый механизм предоставления необходимых знаний по сокращению рисков стихийных бедствий в сообществах и инструментах защиты при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях. Пробелы и потребности в мероприятиях должны быть рассмотрены при внедрении вопросов сокращения рисков стихийных бедствий в образование, тем самым внося вклад в стратегическое изменение в образе мышления от культуры реакции в культуру предотвращения.

СКООН занимает особо выгодное положение при рассмотрении сложностей сокращения бедности в неустойчивой переходной обстановке, учитывая широту и глубину опыта и потенциала, который она может привлечь на всех уровнях выработки и реализации политики, на всей территории Кыргызской Республики. ООН заслужила доверие, основанное на ее способности оказывать помощь Правительству и оперативном реагировании на события 2010 г. Ее долгосрочное присутствие и опыт в регионе является важным активом, учитывая трансграничные проблемы, связанные с предотвращением конфликтов, миграцией и управлением природными ресурсами. СКООН также может сыграть важную роль в содействии



Правительству в поиске как степени преемственности и согласованности политики, так и намного большей ориентации политики в направлении равноправия и фокусе на наиболее уязвимые и изолированные слои населения. Специфической слабостью существующей политической системы взглядов является отсутствие видения перспективы, учета возможности возникновения конфликтов и недостаточной связи, например между бедностью, управлением природными ресурсами и предотвращением стихийных бедствий. Серьезную проблему представляет ограниченная информированность о связи между бедностью, окружающей средой и социальными волнениями.

Таким образом, в поддержку национальной политики, мероприятия со стороны ООН предложат более целостный взгляд на бедность, признающий окружающую среду и сокращение/управление рисками стихийных бедствий в качестве основного фактора и развивающего культуру участия на всех уровнях. СКООН может представить консультации по формированию и содержанию образовательных программ, с целью лучшего отражения растущих потребностей рынка труда, оказать помощь в разработке программ по трудоустройству молодежи и предпринимательству, а также поддержку национальному информационному portalу рабочих мест. Далее, она может оказать содействие в пересмотре двусторонних соглашений по трудовым мигрантам, с целью стимулирования более конструктивного подхода к повышению квалификации и использованию опыта и финансовых ресурсов для развития Кыргызской Республики. СКООН также сосредоточится на поддержке справедливого продвижения диверсифицированных источников средств существования в сельских районах, улучшении земледелия, а также финансовых услуг для бедных слоев населения, посредством совершенствования политики, систем, производительности и рынков. Аналогичным образом она окажет содействие усилению управления природными ресурсами в общинах, трудоемких общественных работ и развития культуры сопротивляемости в целях реагирования на риски стихийных бедствий.

Ожидается, что национальные партнеры в данной области включают, среди прочих, ключевые министерства и правительственные агентства, такие как Министерство экономического регулирования, Министерство труда, занятости и миграции, Министерство финансов, Министерство сельского хозяйства, Министерство природных ресурсов, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство по социальной защите населения, Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство здравоохранения, Министерство культуры и информации, Министерство образования и науки, Аппарат Президента, Парламент и его комитеты, Государственное агентство по делам местного самоуправления, Кыргызская академия образования, Национальный статистический комитет, Академия наук, национальные

органы власти по водным вопросам, Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству, Государственное агентство по сейсмостойкому строительству, Дирекция проекта по развитию малой и средней энергетики, Национальный комитет по последствиям изменения климата, Национальная конфедерация работодателей и Федерация профсоюзов.

Также будут задействованы местные и региональные органы власти, сообщества, частный сектор, национальные и международные НПО, профсоюзы, организации работодателей и академические учреждения, включая правовую клинику «Адилет», Центр международной защиты, Кризисный центр «Сезим» и Ресурсный центр Центрально-азиатской ассоциации в поддержку ремесел.



III. Индикативная оценка потребности в ресурсах

Предварительно рассчитанные финансовые ресурсы, требуемые СКООН в качестве ее вклада в достижение каждого Итога ЮНДАФ представлены в Матрице Итогов ЮНДАФ в Приложении А. Данный вклад включает (1) финансовые ассигнования каждой из участвующих в программе организации системы ООН, или прямые ресурсы; и (2) ресурсы, которые организации-участники планируют мобилизовать в ходе цикла ЮНДАФ, помимо прямых ресурсов. Цифры, будучи индикативными, точны, насколько это было возможно, на момент разработки ЮНДАФ. Ресурсные обязательства будут и в дальнейшем осуществляться только в программных и проектных документах агентства, в соответствии с процедурами и механизмами их утверждения в том или ином агентстве. Бюджет ЮНДАФ будет ежегодно пересматриваться и обновляться с целью отражения разных циклов специализированных и не резидентских агентств.

IV. Реализация

В ходе реализации ЮНДАФ, СКООН будет сосредоточена на наиболее уязвимых слоях общества, с четкими задачами по обеспечению их активного и действенного участия в процессе принятия решений, как ключевого фактора для укрепления мира и стабильности. Более того, как указано выше, для сокращения неравенства между городом и селом/регионами, которое во многом лежит в основе и конфликтов в Кыргызской Республике, целевой группой ООН будут бедные сельские регионы и крайне бедные группы населения. Особое внимание будет уделено эффективным связям между государством и гражданским обществом.

СКООН и Постоянный Координатор системы ООН будут отвечать за эффективность деятельности ООН, особенно в случаях объединения ресурсов. Эти мероприятия будут способствовать прогрессу в использовании национальных систем для реализации, управления и мониторинга, основанных на международно признанных стандартах и передовой практике. СКООН обсудит и определит, какие продукты могут быть реализованы в рамках совместных программ.

Технические рабочие группы будут проводить регулярные собрания и послужат главным механизмом реализации и мониторинга ЮНДАФ, под контролем СКООН [см. также Раздел VI]. Будут разработаны индивидуальные планы рабочих групп по совместной деятельности, с четкими целями и задачами, которые должны быть включены в план работ и годовой отчет Постоянного Координатора системы ООН. Региональное сотрудничество также будет поддерживаться и поощряться совместно с Правительством, особенно по вопросам обсуждения обязательств в рамках международных договоров и инструментов ООН.

Ряд тематических рабочих групп уже вносят вклад в интеграцию между агентствами системы ООН по основным

Общая предполагаемая сумма мобилизованных ресурсов в поддержку стратегий⁴ ЮНДАФ в Кыргызской Республике составляет около 186 099 262 долларов США за пятилетний период. Около 27% от общей суммы ресурсов будет израсходовано в рамках направления «Мир и единство, эффективное демократическое управление и права человека» (50 954 937 долларов США); 39% - в рамках направления «Социальная интеграция и равноправие» (71 883 200 долларов США); и 34% - в рамках направления «Всестороннее и устойчивое развитие в целях сокращения бедности и создания рабочих мест» (63 261 125 долларов США). Данные цифры отражают национальные потребности в сфере развития и приоритеты СКООН в Кыргызской Республике, а также представляют приведенное в соответствие сотрудничество ООН по общей помощи в области развития.

тематическим и смежным сферам, таким как гендерное равенство, молодежь и ВИЧ/СПИД. Данная работа будет продолжена по мере необходимости, стимулируя повышение координации через улучшение обмена информацией, а также совместное планирование и принятие решений.

Задачи ЮНДАФ будут реализованы через страновые основы сотрудничества и программы, согласованные партнерскими организациями в Кыргызской Республике. Отбор и определение целей, результатов и стратегий отдельных агентств будут согласованы с ЮНДАФ. Индивидуальные Становые программы и проектные документы также определят, каким образом они внесут вклад в задачи и стратегии сотрудничества ЮНДАФ.

В качестве одного из общих обязательств ООН по поощрению управления и реализации национальной программной деятельности, Исполнительный комитет глобальной группы ООН в области развития (ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВПП) будет применять гармонизированный подход к денежным переводам (ГПДП) с целью постепенного расширения использования систем Правительства при оплате и отчетов по финансовым средствам через партнеров-исполнителей, а также для сокращения административных расходов. Совместно с ЮНИСЕФ и ЮНФПА, использующих модель FACE (Авторизация финансовых средств и подтверждение расходов), ПРООН также будет применять модель ГПДП, которая стала главным получателем грантов Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией (ГФСТМ). Предыдущий крайний срок ГПДП по всем этапам реализации был перенесен на 2012 г. из-за политической ситуации в Кыргызской Республике во время формулирования ЮНДАФ. Вместе с тем, будут предприняты дальнейшие шаги по включению ГПДП в программную деятельность страны

⁴ Сюда не включены специальные инициативы за рамками ЮНДАФ.



V. Мониторинг и оценка

Ряд объективно поддающихся проверке и повторяемых основных индикаторов имеет большое значение для мониторинга, оценки и отчетности достижений. Основные индикаторы, сопровождаемые исходными данными и целями, были сформулированы по каждому Итогу трех направлений сотрудничества. Для уточнения исходных данных и дальнейшего определения программных стратегий, будет проведено несколько исследований в ходе цикла ЮНДАФ. [см. Матрицу итогов в Приложении А с индикаторами, используемыми при всестороннем мониторинге и оценке. Календарь мониторинга и оценки, содержащийся в Приложении В, предоставляет ориентировочный график всех основных мероприятий по мониторингу и оценке.

В связи с этим и, принимая во внимание, что развитие является процессом, ЮНДАФ, возможно придется адаптировать в целях реагирования на изменения экономической, политической или социальной обстановки в Кыргызской Республике. СКООН сформирует три группы ЮНДАФ по мониторингу и оценке с целью предоставления механизмов непрерывного мониторинга и оценки по каждому из трех направлений, с использованием подхода к управлению, основанного на результатах.

Каждая группа ЮНДАФ по мониторингу и оценке будет проводить встречи два раза в год и готовить краткие отчеты два раза в год о ходе реализации, возможностях и препятствиях, с которым они сталкиваются. Встречи с представителями Правительства и других партнеров будут приглашаться через каждые 6 месяцев для обсуждения стратегических вопросов руководства программами. Данный общий план мониторинга и оценки, в частности сделает свой вклад в ходе ежегодных обзорных собраний ЮНДАФ, которые послужат основой отслеживания и отчетности по работе СКООН. Ежегодные обзоры утвердят сделанные заключения, в том числе о полученных уроках и использованной передовой практике, что должно внести вклад в пропаганду мер политики и подготовку новых годовых планов работ. Ежегодные обзоры утвердят сделанные заключения, в том числе о полученных уроках и использованной передовой практике, что должно внести вклад в пропаганду мер политики и подготовку новых годовых планов работ. Ежегодные обзоры могут также внести важный вклад для ежегодных отчетов отдельных агентств, Постоянного Координатора системы ООН и доноров, а информация и анализ окончательной оценки ЮНДАФ могут отразить такие вопросы как эффективность развития и совместная мобилизация ресурсов.

Совместная среднесрочная оценка Правительством, СКООН и другими партнерами будет проведена в середине цикла ЮНДАФ, как можно в большей степени синхронно с соответствующими среднесрочными национальными программными обзорами агентств. Это будет сделано с целью получения существенной обратной связи о ходе достижения установленных итогов по каждому направлению, в рамках общей цели мира и стабильности в целях устойчивого развития. Оценка будет сосредоточена на следующем: (1) были ли применены в рамках реализации ЮНДАФ все усилия для наилучшего использования сравнительных преимуществ ООН в Кыргызской Республике; (2) наличие связи вкладов агентств в достижение национальных приоритетов; (3) оказано ли содействие в рамках ЮНДАФ в достижении выбранных приоритетов в национальной системе развития; и (4) уровень воздействия инициатив по развитию потенциала. В целом, это предоставит возможность промежуточных корректировок для обеспечения того, что усилия ООН на 2012-2016 гг. будут и далее сосредоточены на национальных приоритетах Кыргызской Республики. Кроме того, будет распространена информация о достижениях, полученных уроках и передовой практике, а также о возникших препятствиях, с целью информирования разработчиков следующих ЮНДАФ.



Акронимы и сокращения

ИО	Всемирная организация труда
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ГН	Гендерное насилие
ГФ	Глобальный фонд
ДООН	Волонтеры ООН
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
КЛФДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КОРСБ	Координационный орган по рискам стихийных бедствий
МВД	Министерство внутренних дел
МИД	Министерство иностранных дел
Минздрав	Министерство здравоохранения
Минмолодежи	Министерство по делам молодежи
Минсельхоз	Министерство сельского хозяйства
Минюст	Министерство юстиции
МиО	Мониторинг и оценка
МКИ	Министерство культуры и информации
МО	Международные организации
МОиН	Министерство образования и науки
МСЗН	Министерство по социальной защите населения
МТЗМ	Министерство труда, занятости и миграции
МЧС	Министерство чрезвычайных ситуаций
Нацстатком	Национальный статистический комитет
НПО	Неправительственная организация
ОИДК	Объединенное исследование домохозяйств Кыргызстана
ОМС	Организации местных сообществ
ОМСУ	Орган местного самоуправления
ООН-Женщины	Структура ООН по гендерному равенству и продвижению прав и возможностей женщин
ПРООН	Программа развития ООН
РЦПДЦА ООН	Региональный центр ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии
СА	Страновой анализ
СКООН	Страновая команда ООН
СМДТ	Система мониторинга детского труда
СМКК	Страновой многосекторный координационный комитет
СНГ	Содружество независимых государств
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
СРС	Стратегия развития страны
СРСБ	Сокращение рисков стихийных бедствий
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УВКПЧ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
УКГВ ООН	Управление ООН по координации гуманитарных вопросов
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЧОПБ	Чрезвычайная оценка продовольственной безопасности
ЮНДАФ	Рамочные основы оказания помощи в области развития Кыргызской Республике со стороны системы учреждений Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Экологическая программа ООН
ЮНЕСКАП	Экономическая и социальная комиссия по Азиатско-Тихоокеанскому региону
ЮНЕСКО	Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация ООН по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНОДК	Управление ООН по наркотикам и преступности
ЮНОСАТ	Программа ООН по применению спутниковой программы
ЮНФПА	Фонд народонаселения ООН



Приложение А: Матрица итогов ЮНДАФ

Таблица итогов и ресурсов ЮНДАФ на 2012-2016 гг.: МИР И ЕДИНСТВО, ЭФФЕКТИВНОЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Среднесрочные национальные приоритеты (2011-2012 гг.): Механизмская толерантность и общественная безопасность Усиление государственного управления

Направление 1 ЮНДАФ: Мир и единство, эффективное демократическое управление и права человека		Мир и единство, эффективное демократическое управление и права человека	
Соответствующая ЦРТ:			
ЦРТ 1: Искоренение крайней нищеты и голода		ЦРТ 5: Улучшение материнского здоровья	
ЦРТ 2: Обеспечение всеобщего начального образования		ЦРТ 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями	
ЦРТ 3: Поддержка гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин		ЦРТ 7: Обеспечение экологической устойчивости	
ЦРТ 4: Сокращение детской смертности		ЦРТ 8: Создание глобальных партнерств в целях развития	
Итоги	Индикаторы	Цели	Исходные данные
Итог 1:	Индикаторы	Цели	Исходные данные
Национальная инфраструктура по вопросам мира (на местном, региональном и национальном уровнях) с участием правительства, гражданского общества, сообществ и частных лиц эффективно предотвращает насильственные конфликты и участвует в миростроительстве	% лиц, чувствующих себя в безопасности в своих регионах (с указанием сокращения противоречий и повышения безопасности) и уверенность в применении принципа верховенства закона и защиты прав человека % лиц, воспринимающих Кыргызстан в качестве толерантного общества, уважающего культурное разнообразие (сгруппированные данные, показывающие % возраст разных идентификационных групп)	Как минимум 10 % рост числа лиц, чувствующих себя в безопасности в своих регионах и уверенности в применении принципа верховенства закона и защиты прав человека Как минимум 10% рост числа лиц, воспринимающих Кыргызстан в качестве толерантного общества, уважающего культурное разнообразие (сгруппированные данные, показывающие % возраст разных идентификационных групп)	В 2011 г. будет проведено общенациональное исследование КАР с целью оценки чувства безопасности и социального единства
	% лиц, считающих приемлемым межобщественное и сотрудничество (например, сотрудничество в таких сферах как бизнес, образование и т.д.)	Как минимум 10% рост числа лиц, считающих приемлемым межобщественное сотрудничество (например, сотрудничество в таких сферах как бизнес, образование, жизнь общин и т.д.)	
Средства проверки	Роль партнеров	Индикативные ресурсы	
Количественное исследование КАР с целью оценки подходов и предпочтений выбранных респондентов (общенациональное, репрезентативное исследование)	Ключевые министерства и государственные ведомства, в особенности МИД, Министерство образования и науки, МБА, Нацстатком, Министерство по делам молодежи, Минюст, а также Аппарат Президента, Аппарат Правительства, Парламент, Центризбирком, Верховный суд, Государственное агентство исполнения наказаний, Генеральная прокуратура, Департамент по этническому развитию, Государственное агентство по делам местного самоуправления, муниципалитеты: <i>Применение принципов и стандартов ООН в области правосудия по делам несовершеннолетних и обеспечение применения принципа верховенства закона, пропаганда, национальный диалог, реализация и мониторинг, создания партнерств: разработка и реализация политики, включая политику, нацравленную на одностороннюю толерантность, применение и предотвращение конфликтов, пересмотр действующего законодательства, потенциала международных обязательств страны в области мира и безопасности; повышение среднего социального потенциала в области миграции и молодежи; разработка механизмов раннего оповещения и предотвращения конфликтов, повышение информированности; для всех граждан независимо от этнической принадлежности, восстановление утраченных идентификационных документов и документов на право собственности, повышение социальных услуг населению, усилия по сокращению бедности, справедливое судебное расследование нарушений прав человека.</i>	ПРООН: US\$12,200,000 ЮНИСЕФ: US\$5,000,000 ЮНЕСКО: US\$220,000 УВКБ ООН: US\$2,925,000 УВКПЧ*: US\$1,899,335 ВПП*: US\$300,000 АООН**: US\$532,430 ООН-Женщины: US\$1,800,000	
	Судья, Институт омбудсмена: <i>Вислий мониторинг</i> Донорское сообщество: <i>Вклад в мир и развитие и модернизированный пограничный контроль.</i> Международные организации/НПО выступают за мир: <i>Продвижение мирных инициатив и дипломатических мирных усилий: охват общин; мобилизация сообществ в целях маршростроительства; оценка стратегических документов; обеспечение совместного подхода при разработке нормативной правовой базы, участие женщин в мирных сетях, мобилизация сообщества в повышении информированности и продвижении идей толерантности, тщательный мониторинг реализации политики на всех уровнях, политический диалог; сбор и мониторинг данных; содействие планированию и реализации, национальные потенциалы, содействие усилиям властей по мирному диалогу, продвижение мира и примирения на всех уровнях через учебные семинары, мероприятия по повышению информированности, финансирование и реализация проектов РВ, мобилизация сообщества, предоставление гуманитарной помощи наиболее нуждающимся, обеспечение верховенства закона, обмен информацией.</i>		
ИТОГО ПО ИТОГУ 1			US\$24,876,765

Итоги	Индикаторы	Цели	Исходные данные	Средства проверки	Роль партнеров	Индикативные ресурсы
<p>Итог 2: К концу 2016 г., Правительство КР исполняет основные рекомендации Универсального периодического обзора, договорных органов ООН и специальных процедур и других обязательств по международному законодательству и договорам в области прав человека в целях обеспечения лучшей защиты прав человека</p>	<p>Количество жалоб, подаваемых в договорные органы ООН и специальных процедур, связанных с нарушениями прав человека</p>	<p>Минимум 10 индивидуальных жалоб, поданных частными лицами под кыргызской юрисдикцией в договорные органы ООН и специальные процедуры</p>	<p>5 решений Комитета ООН по правам человека по индивидуальным делам, рассмотренным с 1995 г. (после 1995 г. индивидуальная подача сообщений стала допустимой)</p>	<p>Мониторинговые отчеты НПО; статистические данные юридических систем; данные УВКПЧ в Женеве о количестве зарегистрированных жалоб</p>	<p>Ключевые министерства и государственные ведомства, включая Аппарат Президента: <i>Координирование реализации рекомендаций соответствующими министерствами и государственными агентствами; своевременная подача отчетов в УПО, СЕДЛН/отслеживание и реализация рекомендаций; утверждение механизма реализации; инструменты мониторинга и процедуры реализации; разработка и реализация политики; совершенствование законодательства; содействие защите прав человека на всех уровнях, наращивание потенциала; повышение информированности уязвимых групп населения о своих правах, а также правах на разные общественные услуги, социальные льготы и помощь; внедрение вопросов детского труда в политические документы, содействие в внедрении систем мониторинга детского труда (СМДТ), развитие потенциала, повышение информированности, помощь в предоставлении прямых услуг детям.</i></p> <p>международные организации/НПО, профсоюзы, Национальная конфедерация работодателей: <i>Обеспечение совместного подхода к разработке отчетов, мониторинг реализации рекомендаций и процесс реализации; предоставление экспертной и технической помощи, наращивание потенциала на всех уровнях; обмен информацией; развитие потенциала, реализация СМДТ, развитие потенциала.</i></p> <p>Ключевые министерства и государственные ведомства, особенно МИА, Институт обумусмена, Министерство юстиции: <i>Современная подготовка и координация международных обязательств в области прав человека; выработка и реализация политики; совершенствование законодательства; получение жалоб и предоставление адекватного ответа, реализация и мониторинг прав человека; внедрение вопросов детского труда в политические документы, содействие во внедрении системы мониторинга детского труда (СМДТ), развитие потенциала, повышение информированности, содействие в предоставлении прямых услуг детям.</i></p> <p>Международные НПО/НПО: Мониторинг и реализация. Международные организации/НПО: <i>Развитие потенциала и содействие в реализации УПО и рекомендаций договора ООН, связанных с местами заключения и контролем наркотиков.</i></p> <p>Профсоюзы, Национальная конфедерация работодателей, НПО: развитие потенциала, реализация СМДТ. Институт обумусмена, Верховный суд и суды: <i>Обеспечение применения прав человека и верховенства закона</i></p>	<p>ЮНОЛК: US\$2,250,000 УВКБ ООН: US\$3,412,500 УВКПЧ*: US\$947,700 MOT US\$100,000 ЮНИСЕФ: US\$500,000 ООН-Женщины: US\$ 50,000</p>
ИТОГО ПО ИТОГУ 2						US\$7,559,500

Итоги	Индикаторы	Цели	Исходные данные	Средства проверки	Роль партнеров	Индикативные ресурсы
Итог 3: К 2016 г., органы власти на национальном и местном уровнях применяют принципы верховенства права и гражданского участия при предоставлении услуг с активным участием организаций гражданского общества	% организаций гражданского общества и на законных основаниях участвующих в формулировании и реализации и оценке национальных и местных политик в области развития	1/4 организаций гражданского общества и НПО эффективно и участвуют в формулировании и реализации мониторинге и оценке национальных и местных политик в области развития	0 организаций гражданского общества и НПО эффективно и на законных основаниях участвуют в формулировании и реализации мониторинге и оценке национальных и местных политик в области развития	Правовая база данных "Токтом"; опрос организаций гражданского общества и НПО по итогам исследования	Ключевые министерства и государственные ведомства, особенно Минюст, Министерство по делам молодежи, Национальное агентство местного самоуправления, Парламент и его комитеты, Аппарат Правительства, Аппарат Президента: Выработка политики, координация, пропаганда, повышение информированности, продвижение и содействие национальному диалогу; содействие и укрепление верховенства закона, гендерный опыт и биоэтирование, учитывающее гендерные вопросы; разработка законов, координация, контроль над исполнением законов, продвижение и защита прав человека; институциональный потенциал национальных заинтересованных сторон с целью помощи в участии вместе с гражданским обществом в формулировании и реализации национальной политики; содействие и укрепление верховенства закона через дополнительные меры законодательные и исполнительные меры; обеспечение индивидуальной ответственности за уголовные преступления и нарушение прав человека в соответствии с законом; создание нормативной базы для участия гражданского общества в укреплении верховенства закона и предоставлении услуг. Донорское сообщество: Вклад в усиление надлежачего управления на местном и национальном уровнях в целях обеспечения социальной справедливости; вклад в выработку политики, содействие реализации политических реформ. Международные организации/НПО: Службование процессу надлежащего создания и развития потенциала общественных органов и НПО; участие в разработке законов, выработка политики; пропаганда и содействие информированности общественности; обеспечение участия женщин в принятии решений и составлении бюджета; поддержка развития эффективных правоохранительных органов, реализация, координация и планирование на случай чрезвычайных ситуаций; содействие усилиям Правительства в укреплении верховенства закона и предоставлении услуг; тщательный мониторинг ситуации с правами человека и обмен информацией с властями; повышение информированности населения о правах человека; предоставление юридических услуг для обеспечения доступа к правосудию в целях внесения вклада в разработку политических/нормативных документов. СМИ: Повышение информированности, мониторинг обеспечения верховенства закона, публикация случаев нарушения прав человека.	ПРООН: US\$ 10,600,000 ЮНОДАК: US\$ 2,000,000 УВКБ ООН: US\$ 3,412,500 ЮНИСЕФ: US\$ 500,000 ЮНЕСКО: US\$ 225,000 ЮНФПА: US\$ 1,500,000 АООН*: US\$ 281,172 ООН-Женщины: US\$ 300,000
	Рейтинг по индексу восприятия коррупции (ИВК) Количество жалоб на факты коррупции	Рейтинг ИВК 100 или выше Количество жалоб на факты коррупции утроилось	Рейтинг ИВК 164 в 2010 г. Исследование исходных данных по коррупции должно быть проведено в 2011 г.; исследование также определит исходные данные об общем количестве жалоб	Рейтинг ИВК Итоги исследований исходных данных по коррупции; отчеты НПО и организаций гражданского общества	Ключевые министерства и государственные ведомства, в том числе Аппарат Правительства, Аппарат Президента, судебная власть и Парламент: Совершенствование законодательной базы по борьбе с коррупцией, участие граждан, создание платформ национального диалога с упором на антикоррупционные вопросы. НПО: Пропаганда, участие в политическом и практическом диалоге, представление граждан из отдельных регионов. СМИ: Обеспечение транспарентности и повышение информированности общественности об общественных активностях и других ресурсах.	

	<p>% лиц с открытым до- ступом к заслуживающей доверия информации о выработке государствен- ной политики</p>	<p>Как минимум 50% насе- ления имеют открытый доступ к качественной обновляемой инфор- мации о выработке по- литики через Интернет и мобильную связь</p>	<p>Пользователи сети Интернет имеют доступ только к сайтам госу- дарственных организаций (40% насе- ния в 2010 г.)</p>	<p>Отчеты Интернет- провайдеров и операторов мобил- ной связи, включая мировую статистику Интернета</p>	<p>Ключевые министерства и государственные ведомства, в том числе Аппарат Правительства, Аппарат Президента, судебная власть, Парламент, Институт обмудсмена: <i>Ведение регулярной общественной связи и получение обратной связи от граждан через СМИ, инструменты ИКТ и другие коммуникационные каналы.</i></p> <p>Организации гражданского общества : <i>Развитие потенциала граждан Кыргызстана.</i></p> <p>Частный сектор: <i>Внедрение новых технологий ИКТ, разработка программного обеспечения с целью предоставления доступа общественности к общественной информации.</i></p> <p>Доноры: <i>соддействие реализации политических реформ.</i></p> <p>СПР СМИ: <i>Повышение информированности и пропаганда</i></p>	<p>US\$ 18,818,672 US\$ 50,954,937</p>
ИТОГО ПО ИТОГУ 3						
ИТОГО ПО НАПРАВЛЕНИЮ 1 ФОНДАФ						

**Таблица итогов и ресурсов ЮНДАФ 2012-2016 гг.:
СОЦИАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ И РАВНОПРАВIE**

Среднесрочные национальные приоритеты (2011-2012 гг.): Экономическое развитие, сокращение безработицы и повышение международного экономического сотрудничества					
Социальное развитие и защита окружающей среды					
Социальная интеграция и равноправие					
Направление 2 ЮНДАФ:					
Соответствующая ЦРТ:					
ЦРТ 1: Искоренение крайней нищеты и голода					
ЦРТ 2: Обеспечение всеобщего начального образования					
ЦРТ 3: Поддержка гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин					
ЦРТ 4: Сокращение детской смертности					
Итоги	Индикаторы	Цели	Исходные данные	Средства проверки	Роль партнеров
Итог 1: К 2016 г, уязвимые группы населения получают преимущественно от усиления социальной защиты, а именно: <ul style="list-style-type: none"> • Повышение производительной безопасности; • Равный доступ и использование качественных учебных услуг в области материнства и детства, репродуктивного здоровья и статуса питания; • Обеспечение равного доступа к всеобщему и качественному образованию в течение всей жизни; • ИПП/ВИЧ/ТБ; • Доступ и использование качественных услуг по ВИЧ/ТБ/ИППИ; • Доступ к качественным, интегрированным и недискриминаторным услугам и льготам по социальной защите населения. <i>Индикаторы и Стратегические программы ООН определяют уязвимые группы</i>	% осложненных родов Замедленное развитие детей младше пяти лет	40% 10%	55,7% 13%	Республиканский информационный центр здоровья, DHS, КИМП, промежуточные отчеты ЦРТ и другие аналитические материалы ООН	Ключевые министерства и государственные ведомства, в особенности Минздрав, Кыргызский страновой многосекторный координационный комитет (СМКК), Фонда обязательного медицинского страхования при Правительстве КР: <i>Соблюдение стандартов, установленных для услуг/гендерных аспектов планирования и бюджетирования; программное и политическое планирование, разработка, осуществление и координация и мониторинг, социальные услуги беженцам, искателям убежища, возвратившимся лицам и лицам без гражданства; пропаганда, координация, проведение исследований и мониторинг, обеспечение постопытного контроля и руководства в ходе освоения грантов ГФ.</i> Донорское сообщество: <i>Координация технических и финансовых ресурсов через существующие донорские координационные механизмы.</i> Международные организации/НПО/академические учреждения /объединения, в том числе Help Age International, Спасите детей, АКК, АСТЕД, Мерсино, Кризисный центр «Сэзим», Общественный фонд «Каунтерпарт-Шериктеш», Центр международной защиты, Центр для женщин-беженок «Аустис»; <i>Информационные кампании по обеспечению информированности уязвимых групп о существующих услугах и механизмах социальной защиты; мобилизация сообществ, повышение информированности населения об угрозах и предотвращение ВИЧ/ТБ/ИППИ; помощь в усилении предоставления услуг группам населения повышенного риска, социальный диалог, содействие программному планированию, реализации и мониторингу, наращивание потенциала, предоставление основных/необходимых услуг и увеличение образовательных возможностей для беженцев, искателей убежища, возвратившихся лиц и лиц без гражданства; сбор данных, исследование, разработка учебных планов и тренингов;</i> Частный сектор: <i>Реализация, мониторинг и обратная связь.</i> Сообщества: <i>Участие и реализация.</i>
					Индикативные ресурсы ПРООН: US\$34,100,000 ЮНФПА: US\$3,800,000 УВКБ ООН: US\$3,900,000 ЮНИСЕФ: US\$21,000,000 ЮНЕСКО: US\$500,000 МОТ: US\$20,000 ЮНЭЙДС: US\$250,000 ВПП: US\$8,000,000 ВОЗ: US\$ 100,000 АООН*: US\$ 13,200 ООН-Женщины: US\$ 200,000

Итоги	Индикаторы	Цели	Исходные данные	Средства проверки	Роль партнеров	Индикативные ресурсы
	Рейтинг Кыргызстана в Международной программе по оценке образовательных достижений (PISA)	Повышение рейтинга	Последнее место в рейтинге (67-ое)	PISA, национальные исследования МЛА	Ключевые министерства и государственные ведомства, особенно Министерство образования и науки, Кыргызская академия образования: <i>Образовательная стратегия и концепция развития, планирование реализации, пропаганда, координация, исследование, мониторинг и оценка, разработка политики для повышения качества образования, пересмотр учебных программ, учебного образовательного процесса, управление образованием, финансирование; содействие в разработке учебных программ для бросивших школу, координация и реализация, развитие потенциала, повышение информированности, прямые услуги детям;</i>	Индикативные ресурсы
	Показатель получивших среднее образование	93%	78%	Исследование лиц, бросивших школу; КИМП	Парламентский комитет по образованию: <i>парламентские слушания и пропаганда.</i> КАЕ: <i>Разработка учебных программ, разработка действующих и предварительных стандартов.</i> Международные организации/НПО/академические учреждения/профсоюзы обменений преподавателей, местные органы власти, НПО: <i>Сбор данных, исследование, содействие планированию, реализации и мониторингу, развитие потенциала, наращивание потенциала, содействие в реализации, мониторинг, прямых услуг детям.</i>	
	% многодетных семей, имеющих право на получение льгот через целевые денежные переводы	80% крайне малообеспеченных домохозяйств извлекают пользу через целевые денежные переводы	60% крайне малообеспеченных домохозяйств извлекают пользу через целевые денежные переводы	Объединенное исследование домохозяйств Кыргызстана (ОИДК), административные документы социальной защиты	Частный сектор: <i>реализация, воспитание и мониторинг.</i> Ключевые министерства и государственные ведомства, особенно Министерство по социальной защите населения, Государственное агентство по делам местного самоуправления, Минобраз и органы местного самоуправления: <i>Разработка политики и стратегии по социальной защите /реформа системы защиты детей, сбор и анализ данных, разработка и внедрение законодательства, повышение защиты детей и системы социальной защиты, координация, реализация и мониторинг, техническая помощь местным подразделениям; ситуационный анализ, сбор данных, передача на рассмотрение, планирование, координация, реализация и мониторинг.</i>	
	% роста целевых домохозяйств с пограничным и адекватным уровнем продовольственного потребления	55% наиболее уязвимых домохозяйств повысили свой уровень продовольственного потребления (повысили от бедности до пограничной или прирельефной структуры продовольственного потребления).	40% домохозяйств получили помощь, повысили свой уровень от бедности до пограничной или прирельефной структуры продовольственного потребления.	ВПП/Государственная система мониторинга продовольственной безопасности	Парламент: <i>Пропаганда и внешний мониторинг.</i> Сообщества: <i>Идентификация, передача на рассмотрение, участие и реализация.</i> Доноры: <i>Содействие политическому диалогу, развитие потенциала, поддержка реализации, исследования, мониторинг и оценка.</i> Министерство по социальной защите населения, НПО, органы местного самоуправления	

Итоги	Индикаторы	Цели	Исходные данные	Средства проверки	Роль партнеров	Индикативные ресурсы
	% населения наибольшего риска (MARGS), прошедших ВИЧ-тест за последние 12 месяцев и знающих его результаты	80%	52%	Данные ЮНГАСС, центр СПИД, исследование	Страновой многосекторальный координационный комитет (СМКК) по реализации грантов ГФСТМ; ключевые министерства и государственные ведомства, Парламент, ДР, сообщества, особенно Минобраз, Минздрав и Национальный центр СПИД; <i>Контроль надо освещением грантов, государственное управление, мониторинг и реализация программ. Содействие процессам социального диалога, законодательство, выработка и планирование политики, сбор данных, разработка институционального подхода и систем, пропаганда, координация, коммуникация, (соблюдение) мониторинг и развитие потенциала; разработка программ, ресурсных материалов и предоставление презентивных образовательных тренингов;</i> Региональные учреждения по ВИЧ и здравоохранению, НПО: <i>Планирование, реализация и координация, мониторинг пропаганда.</i> Международные организации и доноры, особенно ВБ, ГФСТМ, ЮСАИД, КФВ, Врачи без границ: <i>Содействие политическому диалогу, развитие потенциала, помощь в реализации, исследования, мониторинг и оценка.</i> Сети и объединения MARG: <i>Участие и реализация.</i> СМИ: <i>Повышение информированности и пропаганда.</i> Академические круги: <i>Обучение и продвижение ВИЧ/ТБ/ИППП.</i>	Индикативные ресурсы
	% предположительно ВИЧ-позитивных случаев, случаи заболевания ТБ, получение курса лечения от ТБ и ВИЧ	80%	52%	Данные ЮНГАСС, Национального центра СПИД и Национального центра физиологии, исследования	Страновой многосекторальный координационный комитет, ключевые министерства и государственные ведомства, в том числе, ДР, сообщества, Министерство здравоохранения, Национальный центр физиологии, Национальный центр СПИД; <i>Поддержка процессов, социальный диалог, законодательство, разработка и планирование политики, сбор данных; разработка институционального подхода и систем, пропаганда, координация, коммуникация, (соблюдение) мониторинг и развитие потенциала.</i> Международные организации и доноры, особенно ВБ, ГФСТМ, ЮСАИД, КФВ, Врачи без границ, МККК: <i>Содействие политическому диалогу, развитие потенциала, содействие реализации, исследования, мониторинг и оценка.</i> Региональные учреждения по ВИЧ, ТБ и здравоохранению: <i>планирование, координация, реализация и мониторинг.</i> Сообщества: <i>Участие и реализация.</i> СМИ: <i>Повышение информированности и пропаганда.</i> Академические круги: <i>образование по вопросам ВИЧ/ТБ</i>	

	<p>% подвергшихся гендерному насилию, получивших соответствующий пакет услуг от общегосударственного числа, подвергшихся гендерному насилию, обратившихся за помощью</p>	40%	0%	<p>Системы мониторинга государственного ведомства и соответствующих служб оказания помощи, независимые исследования и исследования Национального статистического комитета</p>	<p>Ключевые министерства и государственные ведомства, особенно МВА, судебная система, Минздрав, МоМ, Министерство по социальной защите населения:</p> <p><i>Соблюдение стандартов, установленных для услуг/гендерных аспектов планирования и бюджетирования.</i></p> <p>международные организации/НПО:</p> <p><i>Информационные кампании по обеспечению информированности уязвимых групп о существующих услугах и механизмах социальной защиты; реализация и координация, пропаганда; мониторинг и оценка.</i></p> <p>СМИ:</p> <p><i>Повышение информированности и пропаганда, направленные на поведенческие изменения.</i></p>	<p>US\$71,883,200</p>
ИТОГО ПО НАПРАВЛЕНИЮ 2 ЮНДАФ						

**Таблица итогов и ресурсов ЮНДАФ на 2012-2016 гг.:
ВСЕСТОРОННЕЕ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ В ЦЕЛЯХ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ И СОЗДАНИЯ РАБОЧИХ МЕСТ**

Среднесрочные национальные приоритеты (2011-2012 гг.): Экономическое развитие, сокращение безработицы и повышение международного экономического сотрудничества Социальное развитие и защита окружающей среды					
Направление 3 ЮНДАФ: Восторженный и устойчивый экономический рост, ориентированный на увеличение рабочих мест в целях сокращения бедности					
Соответствующая ЦРТ:					
ЦРТ 1: Искоренение крайней нищеты и голода					
ЦРТ 2: Обеспечение всеобщего начального образования					
ЦРТ 3: Поддержка гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин					
ЦРТ 4: Сокращение детской смертности					
Итоги	Индикаторы	Цели	Исходные данные	Средства проверки	Роль партнеров
Итог 1: К концу 2016 года население, в особенности уязвимые слои общества, извлекает пользу от всестороннего роста, ведущего к достойной и производительной занятости, повышению доступа к рынкам производственных ресурсов, услугам и продовольственной безопасности	Количество занятых в экономике в соотношении к общему трудовоспособному населению	Ежегодный рост числа занятых в экономике в соотношении к общему трудовоспособному населению на 1.0-2.0 %	Экономически активное население: 2 351 316 (перепись 2009 г.); занятых: 2 111 160 (перепись 2009 г.)	Данные и отчеты Национального статистического комитета, промежуточные отчеты ЦРТ и Арутие аналитические материалы ООН	<p>Ключевые министерства и государственные ведомства, особенно Министерство экономического регулирования, Министерство труда, занятости и миграции, организация по переработке фруктов, НАМСУ, Минсельхоз, SRS, Минюст, а также Аппарат Президента, Парламент и его комитеты и комиссии:</p> <p><i>Обеспечение поддержки равных прав для женщин и уязвимых групп в получении выгоды от существующих экономических возможностей, законодательного и политического развития, планирования и реализации, пропаганды, координации и мониторинга, развитых систем профессионального образования, развития потенциала; содействие в повышении доли перерабатываемых и реализуемых сельскохозяйственных товаров, стабилизации доходов; доступ к рабочим местам для беженцев, искателей убежища, возвратившихся лиц и лиц без гражданства.</i></p> <p>Международные организации/НПО/академические учреждения, включая правозащитную клинику «Адилет», Центр по международное защите, Кризисный центр «Сезим»:</p> <p><i>Содействие и осуществление инициатив по экономическим правам женщин на местном и общинном уровнях; сбор данных, исследования, содействие планированию, реализации и мониторингу, развитие потенциала, разработка учебных планов и тренингов; правовая/социальная помощь, профессиональная помощь, профессиональное образование и мероприятия по повышению доходов для беженцев, искателей убежища, возвратившихся лиц и лиц без гражданства.</i></p> <p>Частный сектор:</p> <p><i>Содействие мероприятиям по повышению доходов целевых сообществ.</i></p> <p>Национальный статистический комитет:</p> <p><i>Анализ бедности, включая детскую нищету.</i></p> <p>SACSARC (Ресурсыный центр Центрально-азиатской ассоциации в поддержку ремесел):</p> <p><i>Развитие ремесленной промышленности</i></p>
					<p>Индикативные ресурсы (по итогам)</p> <p>ПРООН: US\$15,300,000</p> <p>ЮНИСЕФ: US\$150,000</p> <p>ЮНЕСКО: US\$100,000</p> <p>ЮНОДК: US\$250,000</p> <p>УВКБ ООН: US\$3,510,000</p> <p>ЮНИДО: US\$2,124,400</p> <p>ВПП*: US\$5,000,000</p> <p>ЕЭК ООН: US\$100,000</p> <p>MOT: US\$900,000</p> <p>АООН*: US\$661,259</p> <p>UN Women: US\$ 2,500,000</p>

Итоги	Индикаторы	Цели	Исходные данные	Средства проверки	Роль партнеров	Индикативные ресурсы (по итогам)
	% населения, живущего за официальной чертой бедности	% сокращения населения, живущего в бедности на 2.5-3.0% ежегодно	Уровень бедности составил 31,7% в соответствии с методологией Национального статистического комитета. В настоящее время Национальный статистический комитет не предоставляет данных ниже уровня в областях.	Данные и отчеты Национального статистического комитета ЦРТ	Ключевые министерства и государственные ведомства, особенно Министерство по социальной защите населения, органы местного самоуправления и НПО.	
		55% наиболее уязвимых домохозяйств повышают свое потребление (повышение от бедности к прожиточному минимуму или приемлемой структуре потребления)	40% домохозяйств, получивших помощь, повысили свой уровень от бедности до прожиточного минимума или приемлемой структуры потребления	Чрезвычайная оценка продовольственной безопасности (EFSA), объединенное домохозяйств Кыргызстана (ОИДАК)		
	Соотношение ВВП к числу занятых	Повышение доли ВВП на работника	Исходные данные должны быть определены в 2011 г.	Данные и отчеты Национального статистического комитета	Ключевые министерства и государственные ведомства, особенно Министерство труда, занятости и миграции, Нацстатком, местные власти: <i>Сбор и анализ данных, законодательство, наращивание потенциала и институциональное строительство, выработка политики, реализация, мониторинг и оценка.</i>	
					Профсоюзы и организации работодателей, местные власти: <i>Содействие разработке политики, реализация, мониторинг и оценка</i>	
					Национальный статистический комитет: <i>Производство заслуживающих доверия краткосрочных экономических и статистических данных с целью мониторинга хода достижения ЦРТ, с особым вниманием к бедности и уязвимым группам.</i>	
	% работников с доходами на уровне или ниже национальной черты бедности (так называемые работающие бедняки)	Сокращение % работников с доходами на уровне или ниже национальной черты бедности	Исходные данные должны быть определены в 2011 г.	Данные и отчеты Национального статистического комитета; другие соответствующие отчеты	Ключевые министерства и государственные ведомства, особенно Министерство по социальной защите населения, местные органы власти и НПО	
ИТОГО ПО ИТОГУ 1						US\$30,595,659

Итоги	Индикаторы	Цели	Исходные данные	Средства проверки	Роль партнеров	Индикативные ресурсы (по итогам)
Итог 2: К концу 2016 г. применяется практика устойчивого управления энергией, окружающей средой и природными ресурсами	% населения, живущего в экосистемах, устойчивых к изменению климата	Экосистемный подход внедрен в национальные и местные стратегии развития.	Отсутствие экосистемного подхода в стратегическом планировании на национальном и местном уровнях	Официальные данные и отчеты министерств, ведомств и местных органов власти	Ключевые министерства и государственные ведомства, особенно Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству (ГАООСЛХ), Министерство образования и науки, Дирекция по возобновляемым источникам энергии (ВИЭ), Национальный комитет по изменению климата, а также Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству, Министерство культуры и информации, Академия наук: <i>Способствование и координация планирования и реализации, подготовка политических файлов и планов управления, Документация, сохранение, защита, управление, ведение, мониторинг, образование, информация и туризм.</i> Региональные и местные органы власти: <i>Определение потребностей и обменных проектов, например по водопользованию, эффективному использованию энергии, урановым хвостохранилищам.</i> Международные организации и НПО: <i>Развитие потенциала и содействие реализации, разработка планов действий и их реализация.</i> Сообщества: <i>мобилизация и участие сообществ, реализация.</i>	ПРООН: US\$13,700,000 ЮНЕСКО: US\$550,000 ЕЭК ООН: US\$550,000 ЮНЕП: US\$200,000 ВПП: US\$3,000,000 АООН**: US\$ 7,500 ФАО: US\$6,000,000
	% эффективного водопользования для сельскохозяйственного производства	Повышение эффективности водопользования сельскохозяйственным населением	Потери воды в ирригационной системе от источников воды составляют в среднем 20-40%	Годовые отчеты вновь созданного Государственного комитета по меморации и ирригации при Министерстве сельского хозяйства.	Университеты совместно с Министерством образования и науки и национальными органами власти по воде: <i>Введение и предоставление новых программ ОУВС.</i>	
	% увеличения сельскохозяйственного производства для рынков и домохозяйств	Повышение уровня сельскохозяйственного производства	Валовая продукция сельского хозяйства, охотничье и лесное хозяйство - 3065 млн. USD in 2008 г. (Национальный статистический комитет, 2010 г.) 107.4% рост объема сельскохозяйственного производства, лесного и охотничьего хозяйств по сравнению с 2008 г. (Национальный статистический комитет, 2010 г.)	Официальные данные и отчеты Нацстаткома, отчеты ООН (в том числе оценочный мониторинг растительной и продовольственной безопасности (CFSAM, EFSA)	Ключевые министерства и государственные ведомства, особенно Министерство по социальной защите населения, Министерство сельского хозяйства, местные органы власти и НПО.	

				Секретариат ЮНЕП по озону	Ключевые министерства и государственные ведомства, особенно Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство энергетики, Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству (Озоновый центр, НОО): <i>Управление и мониторинг национальной стратегии по сокращению использования озоноразрушающих веществ; отчетные данные и мероприятия по повышению информированности.</i>	
% сокращения потребления гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ)	10% сокращение к 2015	Текущее потребление составляет 4 ODS тонн в год		Официальные данные и отчеты Министерства энергетики, Дирекции RES, а также отчеты проектов SHP/RES	Ключевые министерства, в особенности Министерство образования и науки, государственные агентства и академические учреждения: <i>Разработка программ RES, обучение для местного населения.</i>	
% населения, получающего выгоды от неуглеродных источников энергии	Повышение неуглеродных источников энергии до 1% от общего энергопотребления	неуглеродные источники энергии составляют 0,7% от общего энергопотребления				
ИТОГО ПО ИТОГУ 2						US\$24,007,500

Итоги	Индикаторы	Цели	Исходные данные	Средства проверки	Роль партнеров	Индикативные ресурсы (по итогам)
Итог 3: К 2016 г., основа управления рисками стихийных бедствий (УРСБ) соответствует международным стандартам, в частности Хиогскому рамочному плану действий.	Национальная институциональная, правовая и политическая основа сокращения рисков стихийных бедствий (СРСБ) с децентрализованной ответственностью, ресурсами и потенциалом на всех уровнях	Согласованная правовая, институциональная и политическая основа сокращения рисков стихийных бедствий (СРСБ), включающая механизмы координации утверждена и работает	Национальная институциональная, правовая и политическая основа сокращения рисков стихийных бедствий (СРСБ) на начальном этапе	Данные и отчеты Министерства чрезвычайных ситуаций, органов местного самоуправления, ООН (включая орган по сокращению рисков стихийных бедствий - ОСРСБ) и отчеты партнеров	Ключевые министерства и государственные ведомства, особенно МЧС, НАМСУ и Парламент: <i>Разработка и планирование политики, институциональной структуры, за- конодательства, координация реагирования и коммуникаций; планирование на случай чрезвычайных ситуаций; подготовка к чрезвычайным ситуациям.</i> Региональные и местные органы власти: <i>Координация и облегчение процессов и структур на региональном и местном уровнях.</i> Международные организации/НПО/ академические учреждения: <i>Продвижение СРСБ, обеспечение действий процессам и развитию потенциал; подготовка к чрезвычайным ситуациям.</i>	ПРООН: US\$2,200,000 ЮНЕСКО: US\$100,000 ЮНИСЕФ: US\$1,000,000 УВКБ ООН: US\$2,340,000 ВПП: \$US3,000,000 АООН**: US\$17,966
	% планов местного развития органов местного самоуправления (ОМС) с включением стратегий по сокращению рисков стихийных бедствий (СРСБ)	Стратегии по сокращению рисков стихийных бедствий (СРСБ) включены как минимум в 10% планов местного развития органов местного самоуправления (ОМС) Система мониторинга рисков стихийных бедствий (СРСБ) создана и функционирует (информирующая о местном социально-экономическом планировании) как минимум в 10% ОМС	Отсутствие стратегий по сокращению рисков стихийных бедствий (СРСБ) в планах местного развития органов местного самоуправления (ОМС) Отсутствие система мониторинга сокращения рисков стихийных бедствий (СРСБ), которая могла бы информировать о планировании местного уровня	Официальные данные и отчеты органов местного самоуправления, МЧС, Национального агентства по делам местного самоуправления, Государственного агентства охраны окружающей среды	Сообщества, особенно находящиеся под риском или пострадавшие: <i>Представительство и участие, обеспечение включения взглядов сообщества и наиболее уязвимых групп.</i> Международные организации/НПО: <i>Координация реагирования, планирование на случай чрезвычайных ситуаций, развитие потенциала и реализация.</i>	

Итоги	Индикаторы	Цели	Исходные данные	Средства проверки	Роль партнеров	Индикативные ресурсы (по итогам)
	% сообществ, подверженных рискам стихийных бедствий и учреждений с сокращенной уязвимостью	Уязвимость сокращена в 10% сообществ, подверженных природным стихийным бедствиям Сопrotивляемость уязвимых групп к шокам усилена Потенциал по рассмотрению сокращения рисков стихийных бедствий (СРСБ) заинтересованных сторон в области образования усилен и образовательные программы внедрены вопрос сокращения рисков стихийных бедствий (СРСБ)	70% сообществ в Кыргызстане уязвимы к природным стихийным бедствиям Неадекватный потенциал заинтересованных сторон в сфере образования по рассмотрению сокращения рисков стихийных бедствий (СРСБ); отсутствие вопроса сокращения рисков стихийных бедствий (СРСБ) в образовательных программах	аннe и отчеты МЧС, Министерства образования, Министерства социального обеспечения, органов местного самоуправления, Национального агентства местного самоуправления, Национального статистического комитета, ООН (в том числе Чрезвычайная оценка продовольственной безопасности, оценка растительной и продовольственной безопасности) и отчеты партнеров	Ключевые министерства и государственные ведомства, в особенности Министерство по социальной защите населения, Министерство чрезвычайных ситуаций, а также НПО и общинные организации: <i>Реализация и координация, пропаганда; Мониторинг и оценка.</i>	
	% образовательных учреждений с сокращенной уязвимостью к природным стихийным бедствиям	Потенциал заинтересованных сторон в сфере образования усилен. Правительством произведено изменение в программах обучения с целью включения молодежи в СРСБ.	1) Слабое знание о СРСБ и неадекватный потенциал по эффективному рассмотрению вопросов СРСБ. 2) Образовательные программы не включают вопросы СРСБ и чинюvники от образования не применяют политику на практике	Официальные данные и отчеты Министерства образования, Министерства чрезвычайных ситуаций, отчеты и оценки ООН.	Ключевые министерства и государственные ведомства, в особенности Министерство образования и науки, МЧС, Кыргызская Академия образования, Государственное агентство по сейсмостойкому строительству: <i>Координация, инновации, лоббирование, повышение информированности, разработка политики и учебных программ, пересмотр, и утверждение; разработка политики по планированию образования в сфере ЧС, наращивание потенциала образовательных органов и практиков;</i> Региональные и субрегиональные органы власти: <i>Участие в определении потребностей СРСБ и общинных проектов СРСБ.</i> академические учреждения: <i>исследования.</i> международные организации /НПО: <i>Поддержка инноваций и развития, содействие развитию потенциала и реализации.</i> Сообщества: <i>сообщества, особенно участие детей и реализации.</i> СМИ: <i>информационные кампании и кампании по повышению информированности государственных программ.</i>	
ИТОГО ПО ИТОГУ 3						US\$8,657,966
ИТОГО ПО НАПРАВЛЕНИЮ 3 ЮНДАФ						US\$63,261,125
ИТОГО ПО ЮНДАФ						US\$186,099,262

* Ресурсы МПП и УВКПЧ только на двухлетний период

**ДООН: "добровольный" вклад частных лиц и организаций

Приложение Б: Календарь ЮНДАФ по мониторингу и оценке

Календарь ЮНДАФ по мониторингу и оценке Кыргызская Республика					
	2012	2013	2014	2015	2016
Мероприятия СКООН по мониторингу и оценке	<ul style="list-style-type: none"> • КАР (Знания, подходы и практика) исследования исходных данных восприятия многообразия • Исследования исходных данных участия молодежи в миростроительстве – (ЮНИСЕФ/ПРООН/УВКБ ООН как части предложения IRF по миростроительству) • Исследования в области демографии и здравоохранения проведено (DHS) (ЮСАИД) • Опасные знаки исследования беременности (ЮНФПА) • 3-ос Национальное сообщение по изменению климата (ПРООН) • Исследование участия гражданского общества в выработке политики (ПРООН) • Национальный отчет о человеческом развитии (ПРООН, тема подлежит подтверждению) 	<p>Исследование ЮНТАСС (ЮНЭЙДС, ВОЗ)</p> <p>Итоги исследования эффективности образования (PISA)</p>	<p>Обнародование Итогов исследования в области демографии и здравоохранения (DHS)</p>	<p>КИМП проведено (ЮНИСЕФ)</p>	<p>(Вес) пилевые исследования задокументированы</p>
Системы мониторинга	Создание команды ООН по мониторингу и оценке				
Оценки			Среднесрочная оценка		
Обзоры	Да	Да	Да	Да	Да
Этапы оценки ЮНДАФ	Промежуточный отчет ЮНДАФ	Промежуточный отчет ЮНДАФ	Промежуточный отчет ЮНДАФ	Промежуточный отчет ЮНДАФ Оценка ЮНДАФ	Промежуточный отчет ЮНДАФ
Развитие потенциала	<ul style="list-style-type: none"> • Статистическая грамотность (сбор, анализ и использование данных) • Сбор данных ниже областного уровня с целью определения уязвимых групп 				
Использование информации	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегическая оценка нежелательной беременности (ЮНФПА) • Исследование урожайности и продовольственной безопасности (ФАО) • Чрезвычайная оценка продовольственной безопасности EFSA (ФАО/ВПП) 	Чрезвычайная оценка продовольственной безопасности EFSA (ФАО/ВПП)	Исследование в области демографии и здравоохранения (DHS) Чрезвычайная оценка продовольственной безопасности EFSA (ФАО/ВПП)	Исследование в области демографии и здравоохранения (DHS) Чрезвычайная оценка продовольственной безопасности EFSA (ФАО/ВПП)	Исследование в области демографии и здравоохранения (DHS) Чрезвычайная оценка продовольственной безопасности EFSA (ФАО/ВПП)
Деятельность партнеров по мониторингу и оценке	Подлежит подтверждению	Подлежит подтверждению	Подлежит подтверждению	Подлежит подтверждению	Подлежит подтверждению
Планирование ссыла					